



► Биологические опасные факторы в производственной среде

Международная конференция труда
112-я сессия, 2024 г.

Внимание

Настоящий доклад включает вопросник, который, в соответствии со статьёй 46 Регламента Международной конференции труда, требует ответа от правительств, сформулированного с учётом итогов консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.

Ответы на вопросник послужат основой для справочно-аналитического доклада в целях обсуждения на Конференции. Они должны поступить в МБТ не позднее 31 июля 2023 года.

Доклад IV(1)

▶ Биологические опасные факторы в производственной среде

Четвёртый пункт повестки дня

© Международная организация труда, 2022

Первое издание, 2022

Публикации Международной организации труда (МОТ) пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и разрешения), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт www.ifrro.org для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

Биологические опасные факторы в производственной среде. Женева, Международное бюро труда, 2022 г.

ISBN 978-92-2-038350-6 (print)

ISBN 978-92-2-038349-0 (Web pdf)

ISSN 0251-3730 (print)

Названия, используемые в публикациях МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за взгляды, выраженные в подписанных статьях, исследованиях и других материалах, несёт исключительно их авторы, и их публикация не означает одобрения МОТ выраженных в них взглядов.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

► Содержание

	Стр.
Биологические опасные факторы в производственной среде.....	7
Чем мы рискуем?.....	7
Что такое биологические опасные факторы?.....	9
Возникновение и прогнозирование биологических опасных факторов и готовность к ним	11
Эпидемиологические данные о действии биологических опасных факторов в производственной среде	14
Опасные рабочие места и уязвимые категории работников.....	17
Принципы, относящиеся к безопасности и гигиене труда, и нормы, касающиеся биологических опасных факторов.....	18
Рамочная программа МОТ в области безопасности и гигиены труда	18
Принципы, изложенные в Конвенциях 155 и 187	18
Сфера применения	19
Определение биологических веществ и агентов	19
Национальная политика	19
Права, обязанности и ответственность работодателей, работников и их представителей.....	21
Дальнейшие рекомендации.....	22
Отдельные ссылки на биологические опасные факторы, вещества и агенты в международных трудовых нормах.....	22
Конвенции.....	22
Рекомендации	24
Руководящие принципы и своды практических правил	25
Международные и региональные правовые рамки в области биологических опасных факторов.....	26
Международные правовые рамки.....	26
Перевозка опасных грузов.....	26
Всемирная организация здравоохранения	27
Региональные правовые рамки.....	27
Южноамериканский общий рынок	27
Европейский союз	28

Национальное законодательство и практика.....	29
Вступительные замечания	29
Регулирование вопросов, касающихся биологических опасных факторов, на национальном уровне	30
Национальная политика	30
Законы и нормативные акты	31
Определение биологических опасных факторов	31
Компетентные органы	32
Национальная регистрация	32
Регулирование импорта, экспорта, производства и сбыта биологических веществ.....	33
Выявление профессиональных заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами.....	33
Программы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве	35
Исследовательская деятельность	35
Квалификация специалистов в области БГТ.....	36
Требование о вакцинации и содействие в проведении вакцинации	36
Обеспечение применения и соблюдения законодательства	37
Регулирование биологических опасных факторов на уровне предприятия	38
Обязанности и ответственность работодателей	38
Права и обязанности работников и их представителей.....	43
На пути к принятию новой международной трудовой нормы по биологическим опасным факторам.....	45
Цель и сфера применения нового акта или актов о биологических опасных факторах в производственной среде.....	45
Форма акта или актов	45
Название	46
Определение.....	46
Сфера применения	46
Действия на национальном уровне.....	47
Национальная политика	47
Меры профилактики и защиты.....	48
Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование опасных факторов.....	49
Меры для отдельных секторов и групп работников	50

Воздействие биологических опасных факторов на уязвимые группы работников	51
Гигиена труда и службы гигиены труда	51
Порядок сбора и учёта данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и уведомления о них	51
Пособия в случаях производственного травматизма	52
Обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов	52
Действия на уровне предприятия	52
Обязанности и ответственность работодателей	52
Права и обязанности работников и их представителей	54
Проблемы	55
Дополнительное преимущество нового акта или актов	56
Вопросник, касающийся предлагаемого акта или актов по биологическим опасным факторам в производственной среде	57
Приложение: Выдержки из <i>Технического руководства по биологическим опасным факторам в производственной среде</i>	75

► Биологические опасные факторы в производственной среде

Чем мы рискуем?

1. Обеспечение безопасной и здоровой производственной среды остаётся неизменной целью Международной организации труда (МОТ) с момента её основания в 1919 году. В МОТ был принят значительный свод международных актов и руководств, направленных на обеспечение безопасности и гигиены труда работников и оказание помощи трёхсторонним участникам в укреплении их потенциала по предотвращению факторов опасности и рисков на производстве и управлению ими.
2. Важный шаг в этом направлении был сделан на 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда, когда Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) были признаны основополагающими конвенциями по смыслу Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда¹. В результате этого решения все члены МОТ, даже если они не ратифицировали указанные конвенции, теперь несут обязательство, вытекающее из самого факта членства в Организации, по соблюдению, продвижению и претворению в жизнь принципов, касающихся основополагающих прав, являющихся предметом этих конвенций, добросовестно и в соответствии с Уставом.
3. Во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на первый план были вынесены потенциально разрушительные глобальные последствия неконтролируемого распространения биологических опасных факторов. Другие заболевания, такие как тяжёлый острый респираторный синдром (ТОРС), грипп А (H1N1) и лихорадка Эбола, также являются источниками обеспокоенности международного сообщества. Вирусы, вызывающие инфекционные заболевания, являются лишь одним из многочисленных биологических опасных факторов, воздействию которых могут подвергаться работники. На рабочих местах, например в больницах, лабораториях, на животноводческих фермах, в зернохранилищах, на очистных сооружениях, при сборе мусора, а также в других сферах производственной деятельности работники могут подвергаться действию биологических опасных факторов, включающих бактерии, вирусы, паразитов, грибки, прионы, ДНК-материал, физиологические жидкости и другие микроорганизмы и связанные с ними аллергены и токсины. Эти биологические опасные факторы могут вызывать, усиливать и усугублять не только инфекционные заболевания, такие как COVID-19, но и неинфекционные, например аллергии.
4. По сравнению со статистикой производственного травматизма имеющиеся данные о профессиональных заболеваниях более ограничены. В глобальном обзоре 2008–09 годов Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) установила, что, хотя половина государств — членов ВОЗ располагала данными по болезням, профессиональные инфекционные заболевания оказались одной из наименее освещённых тем среди тех, по которым были составлены национальные эпидемиологические профили². По мнению ВОЗ, рабочие места могут взять на себя функцию предотвращения и контроля таких глобальных угроз в области

¹ Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года.

² ВОЗ, *WHO Global Plan of Action on Workers' Health (2008–2017): Baseline for Implementation: Global Country Survey 2008/2009 – Executive Summary and Survey Findings*, April 2013, 4.

здравоохранения, как ВИЧ/СПИД, малярия и грипп, а также туберкулёз, являющийся одной из наиболее острых проблем в сфере инфекционных заболеваний вне зависимости от его патогенеза — профессионального или бытового³.

5. Европейское агентство по безопасности и гигиене труда (EU-OSHA) обратило внимание на сохраняющееся отсутствие данных и осведомлённости о действии биологических агентов и связанных с ним проблемах со здоровьем, а также на отсутствие системного подхода к профилактике этих факторов риска на рабочих местах⁴. Проблема нехватки данных также была обнаружена в исследованиях, согласно которым проведение анализа биологических агентов на рабочих местах крайне необходимо для надёжного распознавания вредных факторов биологического характера⁵.
6. Ввиду отсутствия точных данных о действии биологических опасных факторов в производственной среде, для подготовки настоящего доклада было проведено специальное исследование. По данным этого исследования, в 2021 году инфекционные и неинфекционные факторы биологического риска в производственной среде стали причиной 550 000 смертей, что составляет 9,8% от общего числа смертей, обусловленных производственной деятельностью. С экономической точки зрения те же оценки показывают, что глобальные ежегодные экономические издержки, вызванные низким уровнем профилактики биологических заболеваний и травм, составляют 0,58% от глобального валового внутреннего продукта, что, согласно данным Международного валютного фонда, эквивалентно 548 млрд долл. США⁶.
7. Несмотря на то что в одной из самых первых международных трудовых норм — Рекомендации 1919 года о профилактике сибирской язвы (3) — уже рассматривался вопрос о необходимости защиты от биологической угрозы сибирской язвы в производственной среде, Административный совет МБТ указал на существующий нормативный пробел в области биологических опасных факторов. При утверждении рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм, подготовленных в ходе её третьего совещания в 2017 году, Административный совет на своей 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в ближайшее время в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по биологическим опасным факторам с учётом выявленных в этой связи нормативных пробелов⁷. Трёхсторонняя рабочая группа согласилась отнести Рекомендацию 3 к категории актов, которые требуют принятия дальнейших мер в обеспечение их применимости, и рекомендовала предпринять последующие действия для её пересмотра посредством принятия акта, охватывающего все биологические опасные факторы, а также опубликовать техническое руководство по биологическим опасным факторам. В 2007 году Совещание экспертов по рассмотрению актов, базы знаний, информационно-пропагандистской деятельности, технического сотрудничества и международных взаимосвязей в качестве инструментальных средств в целях разработки политических основ решения проблем, связанных с опасными веществами, отметило, что «биологические опасные факторы на рабочих местах включают, в частности,

³ Европейский центр профилактики и контроля заболеваний и Региональное Бюро ВОЗ для стран Европы, *Tuberculosis Surveillance and Monitoring in Europe 2020: 2018 Data*, 2020; ВОЗ, *Global Tuberculosis Report 2019*, WHO/CDS/TB/2019.15, 2019.

⁴ Aleksandra Jedynska et al., *Biological Agents and Work-Related Diseases: Results of a Literature Review, Expert Survey and Analysis of Monitoring Systems – European Risk Observatory Literature Review* (EU-OSHA, 2019).

⁵ Kyung-Taek Rim and Cheol-Hong Lim, “Biologically Hazardous Agents at Work and Efforts to Protect Workers’ Health: A Review of Recent Reports”, *Safety and Health at Work* 5, No. 2 (June 2014): 43–52.

⁶ Jukka Takala et al., *Global Estimates on Biological Risks*, commissioned by the ILO, готовится к публикации.

⁷ GB.331/PV, para. 723; GB.331/LILS/2.

опасные факторы, связанные с биотехнологиями (различные виды бактерий, токсинов, аллергенов), сельским хозяйством (сибирская язва, аллергены) и сферой здравоохранения (возбудители инфекционных заболеваний, токсины, генотоксические препараты, отходы медико-санитарных учреждений и др.). Таким образом, ввиду разнообразия опасных факторов, типов воздействия, методологий оценки и профилактики, эта проблема и так достаточно сложна, чтобы эти вопросы рассматривать по отдельности»⁸.

8. В 2017 году Административный совет принял решение включить вопрос о разработке норм в области биологических опасных факторов в повестку дня Конференции, а в 2021 году постановил включить этот пункт в повестку дня 112-й (2024 г.) и 113-й (2025 г.) сессий Конференции⁹. Пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость устранения этого нормативного пробела. В настоящее время МОТ предлагает разработать всеобъемлющую и перспективную правовую основу для соблюдения, продвижения и претворения в жизнь права на безопасную и здоровую производственную среду с точки зрения биологических опасных факторов. Соответствующий акт или акты будут охватывать все биологические опасные факторы посредством тематического объединения регламентирующих их норм.
9. Обеспечение согласованности международной политики в области профилактики заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами, будет содействовать сохранению здоровья работников и повышению жизнеспособности предприятий. Это не только защитит работников, подвергающихся риску заражения, но и будет способствовать сдерживанию распространения инфекционных заболеваний, в том числе между странами, оказанию поддержки основным службам, на которые опираются общество и экономика, и предотвращению перебоев в деятельности предприятий в период пандемии.
10. Этим предложением МОТ также демонстрирует свою приверженность содействию достижению Цели 8 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединённых Наций (ООН) для содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех, а также задачи 8.8 ЦУР для защиты трудовых прав и содействия обеспечению надёжных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости. Обязательство МОТ включает в себя ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте, включая задачу 3.3 ЦУР, которая уделяет должное внимание биологическим опасным факторам и гигиене труда.

Что такое биологические опасные факторы?

11. Наряду с определёнными условиями труда, в производственной среде существует множество агентов и веществ, которые могут представлять биологическую опасность, и различные методы их выявления. На страновом уровне эти методы предусматривают разработку определения «биологической опасности» в целях классификации биологических агентов, отдельные категории которых считаются опасными для здоровья человека. Такие категории дополняются списками с конкретным указанием рассматриваемых агентов или веществ, которые подлежат регулярному пересмотру в соответствии с достижениями научно-технического прогресса. Составление списков агентов и веществ, характеризующихся как опасные, является ещё одним национальным методом.

⁸ МОТ, *Background information for Developing an ILO policy Framework for Hazardous Substances*, MEPPHS/2007, para. 7.

⁹ GB.331/PV, para. 723; GB.341/PV, para. 50(b).

12. В странах Европейского Союза (ЕС) используется, например, метод классификации в соответствии с Директивой 2000/54/ЕС, регламентирующей минимальные требования к здоровью и безопасности работников, подвергающихся действию биологических веществ на рабочем месте¹⁰. Этот метод также используется в некоторых странах за пределами ЕС, где он был адаптирован к национальным условиям и практике. В Директиве ЕС «биологические агенты» определяются как «микроорганизмы, в том числе генетически модифицированные, культуры клеток и эндопаразиты человека, способные вызывать любые виды инфекции, аллергии или токсичного отравления»; «микроорганизм» — как «любое микробиологическое образование, клеточное или неклеточное, которое способно к репликации или передаче генетического материала»; «культура клеток» — как «рост клеток, полученных из многоклеточных организмов, *in vitro*». В Директиве представлена следующая классификация биологических агентов по четырём группам риска в соответствии с их уровнем патогенности: 1 группа включает биологические агенты, которые потенциально не являются возбудителями заболеваний человека; 2 группа включает биологические агенты, которые могут вызывать заболевания у человека и представлять опасность для работников, но потенциально не могут распространяться среди населения, и в отношении которых, как правило, существуют эффективные средства профилактики или лечения; 3 группа включает биологические агенты, которые могут вызывать тяжёлые заболевания человека, представлять серьёзную угрозу для здоровья работников, а также создавать риск дальнейшего распространения среди населения, и в отношении которых, как правило, доступны эффективные средства профилактики или лечения; 4 группа включает биологические агенты, вызывающие тяжёлые заболевания человека, представляющие серьёзную угрозу для здоровья работников, потенциально создающие высокий риск дальнейшего распространения среди населения, в отношении которых, как правило, нет эффективных средств профилактики или лечения.
13. По поручению Административного совета с 20 по 24 июня 2022 года было проведено совещание экспертов по рассмотрению вопроса о разработке технических руководящих принципов в этой области, по итогам которого было принято *Техническое руководство по биологическим опасным факторам в производственной среде* (далее — *Техническое руководство*)¹¹. Согласно этому руководству, биологические опасные факторы определяются как «любой микроорганизм, клетка или иной органический материал растительного, животного или антропогенного происхождения, в том числе генетически модифицированный, способный причинить ущерб здоровью человека. Сюда помимо прочего могут входить бактерии, вирусы, паразиты, грибки, прионы, материалы ДНК, биологические жидкости и другие микроорганизмы и связанные с ними аллергены и токсины. Последствия для здоровья могут включать инфекционные и неинфекционные заболевания и травмы. Биологические опасные факторы в производственной среде также следует рассматривать как включающие биологические векторы или переносчиков болезней». Эти переносчики представляют собой живые организмы, которые переносят инфекционные агенты от инфицированного

¹⁰ Европейский парламент и Совет Европейского Союза, Директива 2000/54/ЕС о защите работников от рисков, связанных с воздействием биологических веществ на рабочем месте и EU-OSHA, 2000 г., Приложение III: Перечень агентов, патогенных для человека, пересмотрены и заменены на Директиву 2019/1833, вносящую поправки в Директиву 2000/54/ЕС. Дальнейшей поправкой (Директива 2020/739) «коронавирус тяжёлого острого респираторного синдрома-2» (SARS-CoV-2) был классифицирован как биологический агент 3 группы.

¹¹ [GB.346/INS/17/3](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022R0173).

животного к человеку или другому животному. Векторами, или переносчиками болезней, могут быть комары, клещи, мухи, блохи и вши¹².

14. Опасные грузы, включая биологические агенты и вещества, подпадают под действие правил международной перевозки, техники безопасности, хранения, защиты потребителей и окружающей среды в целях предотвращения несчастных случаев с участием людей и недопущения нанесения ущерба имуществу, окружающей среде, другим товарам и используемым транспортным средствам. Чтобы обеспечить согласованность между этими системами регулирования, Организация Объединённых Наций разработала механизмы для согласования критериев классификации опасности и средств коммуникации, а также условий перевозки опасных грузов автомобильным и железнодорожным транспортом и судами по внутренним водным путям. Эти механизмы включают Согласованную на глобальном уровне систему классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС), технический стандарт Организации Объединённых Наций, разработанный по инициативе МОТ после принятия Конвенции 1990 года о химических веществах (170) в целях замены различных систем классификации и маркировки опасных материалов, использовавшихся ранее во всём мире. Основные элементы СГС включают универсальные предупреждающие знаки и согласованные паспорта безопасности, в которых содержится информация о безопасности для пользователей опасных грузов¹³. Следующие три знака должны использоваться в различных контекстах для маркировки биологических материалов, представляющих значительный риск для здоровья.



Источник: Организация Объединённых Наций, *Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)*.

Возникновение и прогнозирование биологических опасных факторов и готовность к ним

15. Появление новых биологических опасных факторов обусловлено многими причинами. Существенные изменения атмосферных и климатических условий порождают многочисленные, требующие пристального внимания последствия для сферы труда, и, хотя риски заболеваемости и смертности, связанных с жарой, наиболее очевидны в сельском хозяйстве, они оказывают воздействие и на другие сферы профессиональной деятельности на открытом воздухе, включая сферы строительства, транспорта, ландшафтного дизайна, а также работу пожарных и других аварийно-спасательных служб¹⁴. Ещё одной причиной является

¹² Европейский центр профилактики и контроля заболеваний, "Vector-borne Diseases", accessed July 14, 2022.

¹³ См. Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН), "About the GHS".

¹⁴ Katie M. Applebaum et al., "An Overview of Occupational Risks From Climate Change", *Current Environmental Health Reports* 3, No. 1 (March 2016): 13–22; Jesse E. Bell et al., "Changes in Extreme Events and the Potential Impacts on Human Health", *Journal of*

чрезмерное использование противомикробных препаратов в медицине. Устойчивые к противомикробным препаратам микроорганизмы представляют особый риск для работников, контактирующих с животными¹⁵. Лекарственно устойчивые микроорганизмы вызывают тяжёлые инфекции, которые в противном случае вовсе бы не возникли, и приводят к большому количеству случаев, когда лечение не даёт результатов¹⁶.

16. Многие заболевания относятся к зоонозам, возникающим в результате взаимодействия человека с животными. Известно более 200 видов зоонозов. Во всём мире они являются серьёзной проблемой общественного здравоохранения из-за нашей тесной связи с животными в сельском хозяйстве, естественной среде и с животными-компаньонами. Зоонозы также могут вызывать перебои в производстве продуктов животного происхождения и торговле ими в пищевых и других целях. Зоонозы составляют значительную долю всех недавно выявленных и уже известных инфекционных заболеваний¹⁷. Последняя глобальная пандемия COVID-19 была вызвана зоонозным вирусом SARS-CoV-2. Необходимо разрабатывать и внедрять новые стратегии для обеспечения непрерывного распространения результатов междисциплинарных исследований, касающихся зоонозных бактериальных заболеваний¹⁸.
17. Глобальная мобильность и взаимодействие, обусловленные перемещением товаров и людей во всём мире, в том числе в туристической отрасли и во время деловых поездок, усугубляют проблему распространения болезней¹⁹.
18. Научные исследования и новые области биотехнологий, в том числе геномная инженерия и инфекционный контроль, также влияют на возникновение биологических опасных факторов²⁰. Постоянно появляются новые генетически модифицированные растительные и животные формы жизни для использования в сельском хозяйстве, садоводстве, пищевой промышленности, медицинских исследованиях и фармацевтической отрасли. Несмотря на то что генетически модифицированные организмы (ГМО) могут содействовать развитию человеческого потенциала, они требуют пристального внимания со стороны законодательных органов в целях выработки рекомендаций относительно воздействия ГМО как с точки зрения биоразнообразия, так и с точки зрения того, в какой степени ГМО могут влиять на здоровье человека в целом и работников, непосредственно подвергающихся их воздействию, в частности²¹.

the Air & Waste Management Association 68, No. 4 (April 2018): 265–87; and Max Kiefer et al., "Worker Health and Safety and Climate Change in the Americas: Issues and Research Needs", *Rev Panam Salud Publica* 40, No. 3 (2016): 6.

¹⁵ ВОЗ, *Global Plan for Insecticide Resistance Management in Malaria Vectors*, WHO Global Malaria Programme, 2012, 131; Isabelle Dusfour et al., "Management of Insecticide Resistance in the Major Aedes Vectors of Arboviruses: Advances and Challenges", ed. Hans-Peter Fuehrer, *PLOS Neglected Tropical Diseases* 13, No. 10 (10 October 2019): e0007615.

¹⁶ EU-OSHA, *Factsheet 68 – Expert Forecast on Emerging Biological Risks Related to Occupational Safety and Health*, 9 June 2007.

¹⁷ ВОЗ, *Зоонозы*, информационный бюллетень 28, 2020 г.

¹⁸ Leon Cantas and Kaya Suer, "Review: The Important Bacterial Zoonoses in 'One Health' Concept", *Frontiers in Public Health* 2 (2014).

¹⁹ Derek R Smith and Peter A Leggat, "Occupational Travel Medicine: Protecting the Health and Safety of Those Who Regularly Travel Overseas for Work", *Annals of the ACTM: An International Journal of Tropical and Travel Medicine* 11, No. 1 (2010): 8–11; Lin H. Chen et al., "Business Travel-Associated Illness: A GeoSentinel Analysis", *Journal of Travel Medicine* 25, No. 1 (1 January 2018): tax097; and Mary H. Ross et al., "Travelling for Work: Seeking Advice in South Africa", *Travel Medicine and Infectious Disease* 6, No. 4 (July 2008): 187–89.

²⁰ Ana Cláudia Coelho and Juan García Díez, "Biological Risks and Laboratory-acquired Infections: A Reality that Cannot be Ignored in Health Biotechnology", *Frontiers in Bioengineering and Biotechnology* 3 (28 April 2015).

²¹ Сент-Эндрюсский университет, *Guidance on Chemical and Biological Safety*, June 2011.

19. В сфере здравоохранения в глобальном масштабе важно уметь прогнозировать, предотвращать и выявлять такие глобальные угрозы здоровью человека, как пандемия COVID-19, и реагировать на них. Подход «Единое здоровье», поддерживаемый ВОЗ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО), Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде и Всемирной организацией охраны здоровья животных, представляет собой комплексный унифицированный подход для обеспечения баланса и оптимизации здоровья людей, животных и окружающей среды, в рамках которого осуществляется мобилизация различных секторов, дисциплин и сообществ на разных уровнях общества для совместной работы. С помощью этого подхода разрабатываются новые и лучшие идеи, направленные на устранение первопричин и создание устойчивых и долгосрочных решений. Подход «Единое здоровье» особенно актуален для продовольственной и водной безопасности, питания, борьбы с зоонозными заболеваниями, загрязнением и антимикробной резистентностью²².
20. Пандемия COVID-19 привлекла ещё более пристальное внимание к возросшей необходимости обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и прогнозирования опасных факторов как на международном, так и на национальном уровне, а также на уровне предприятий²³, и вновь отмечалось, что меры профилактики должны основываться на опыте, знаниях и актуальных данных об условиях труда, действиях, предпринимаемых правительствами, и эффективном выполнении служебных функций и обязанностей на рабочих местах. Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование опасных факторов основаны на стремлении предотвратить или минимизировать негативное воздействие в ситуациях, когда имеющейся информации недостаточно. Как указано в пункте 1.1.3 недавно принятого *Технического руководства*, «в случае отсутствия достаточной информации компетентный орган, в зависимости от обстоятельств, должен разработать предусмотренные и применимые руководства, процедуры и меры профилактики». Такой принцип предосторожности позволяет лицам, принимающим решения, реализовывать конкретные меры, когда научные данные об опасности для здоровья человека и окружающей среды являются неопределёнными, а ставки слишком высоки²⁴. Несмотря на то что этот принцип закреплён в ряде международных договоров в области охраны окружающей среды, по отношению к нему наблюдается существенное расхождение во мнениях: он рассматривается либо как ненаучный, либо, наоборот, как рекомендованный подход в целях лучшей защиты здоровья человека и окружающей среды²⁵.
21. Для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и прогнозирования опасных факторов может также потребоваться более широкое использование механизмов раннего обнаружения, таких как, например, эпидемиологический надзор²⁶. Системы надзора и оповещения являются общим термином для обозначения систем своевременного эпидемиологического мониторинга, основной целью которых является сбор информации о заболеваниях для принятия своевременных медико-санитарных и профилактических мер. Выявление новых производственных рисков и заболеваний требует новых инструментов дополнительно к тем, которые уже используются для отслеживания уже известных профессиональных

²² Cantas and Suer.

²³ ВОЗ, *A Strategic Framework for Emergency Preparedness*, 2017.

²⁴ P.F. Ricci and J. Zhang, "Benefits and Limitations of the Precautionary Principle", *Encyclopedia of Environmental Health* (2011): 276–85; Jaydee Hanson, "Precautionary Principle: Current Understandings in Law and Society", *Encyclopedia of the Anthropocene* (2018): 361–66.

²⁵ Европейский парламент, *The Precautionary Principle, Definitions, applications and governance*, 2015.

²⁶ МОТ, *Technical and Ethical Guidelines for Workers' Health Surveillance*, Occupational Safety and Health Series No. 72, 1998, 9.

заболеваний, и требует комплексного подхода, в рамках которого объединяются несколько взаимодополняющих методов в зависимости от типа заболевания и его распространённости среди населения, находящегося в группе риска²⁷.

Эпидемиологические данные о действии биологических опасных факторов в производственной среде

22. Получить фактические эпидемиологические данные о действии биологических опасных факторов в производственной среде довольно сложно, поэтому для этой цели используются оценочные данные. Исследование, проведённое в рамках настоящего доклада, основывается как на ключевых элементах методологии, применявшейся в более ранних оценках, так и на оценке 2022 года Международной комиссии по гигиене труда²⁸. Так, по оценкам, в 2021 году биологические риски на производстве стали причиной 550 000 смертей. По данным исследования, эта цифра по всей видимости занижена по ряду причин, в том числе и потому, что во многих странах большая часть работников занята неформально на фабриках и предприятиях, которые не регистрируют данных о производственных травмах и заболеваниях, не говоря уже о программах профилактики производственных травм и болезней. Решение колоссальной проблемы профессиональных заболеваний, экономических издержек и долговременной потери людских ресурсов из-за нездоровой производственной среды является серьёзным вызовом для стран, экономических секторов, лиц, отвечающих за формирование политики в области здравоохранения, и практикующих медицинских работников²⁹.
23. В приведённой ниже таблице из исследования д-ра Такала³⁰ приводится оценка числа смертей, обусловленных профессиональными заболеваниями, нарушениями функций и травмами. В 2021 году основной причиной смертей стала пандемия COVID-19 (230 000 смертей, связанных с производственной деятельностью), вклад которой в смертность исключительно высок. Этот фактор может продолжать вносить наибольший вклад в смертность в течение неопределённого периода времени в будущем. На смену этому фактору также может прийти ускоренное распространение других вирусных инфекций, таких как обычный грипп.
24. По оценкам того же исследования, начиная с 2007 года в отношении некоторых традиционно охватываемых групп заболеваний можно отметить благоприятную тенденцию к общему сокращению уровня смертности. В некоторых динамично развивающихся азиатских странах были существенно снижены показатели смертности и инфекционных заболеваний. Однако эта благоприятная тенденция уступила место росту смертельных случаев и заболеваемости, обусловленных профессиональными опасными факторами и рисками, вызываемыми биологическими факторами, особенно в странах с низким уровнем дохода, где

²⁷ Jelena Bakusic et al., *Alert and Sentinel Approaches for the Identification of Work-related Diseases in the EU* (EU-OSHA, 2018); MOT, *National System for Recording and Notification of Occupational Diseases: Practical Guide*, Programme on Safety and Health at Work and the Environment (SafeWork), 2013.

²⁸ Jukka Takala et al., *Global Estimates on Biological Risks*, готовится к публикации; Päivi Hämmäläinen, Jukka Takala and Tan Boon Kiat, *Global Estimates of Occupational Accidents and Work-Related Illnesses 2017* (Singapore: Workplace Safety and Health Institute, September 2017); Jukka Takala et al., "Comparative Analysis of the Burden of Injury and Illness at Work in Selected Countries and Regions", *Central European Journal of Occupational and Environmental Medicine* 23, Nos 1-2 (2017): 26; Päivi Hämmäläinen et al., "Comparative Global Estimates on the Work-Related Burden of Accidents and Diseases", *Safety and Health at Work* 13 (January 2022): S130.

²⁹ Joan Burton, *WHO Healthy Workplace Framework and Model: Background and Supporting Literature and Practices* (WHO, 2010).

³⁰ См. сноску 28 выше.

степень охвата мерами профилактики до сих пор недостаточна. Кроме того, во многих из этих стран системы компенсации работникам зачастую имеют ограниченное применение или вообще отсутствуют: поэтому временная или постоянная утрата трудоспособности, вызванная действием биологических опасных факторов, как правило, ведёт к обострению проблем бедности и социального неравенства.

25. Как отмечается в исследовании, из-за отсутствия надёжных источников данных оценка значительного числа биологических опасных факторов и вызываемых ими болезней не проводилась или проводилась только частично. К таким факторам относятся туберкулёз и пневмококковые инфекции; аллергенные и токсические инфекционные агенты, образующие биоаэрозоли; агенты, вызывающие трансмиссивные зоонозы (включая новые или повторно возникающие заболевания, такие как хантавирусные инфекции, птичий грипп, свиной грипп, лихорадка Ку, лептоспироз, стафилококковые заболевания, вызываемые метициллинрезистентными штаммами золотистого стафилококка), протозойные инфекции, вызываемые паразитическими простейшими; другие зоонозные агенты, которые могут приводить к аллергическим и/или иммунотоксическим болезням органов дыхания; конъюнктивит и дерматит у подвергшихся воздействию работников; агенты, вызывающие клещевые инфекции, такие как боррелиоз (болезнь Лайма), анаплазмоз, бабезиоз и бартонелла; подверженность работников в тропических регионах укусам комаров, вызывающим малярию³¹; гемотрансмиссивные вирусы гепатита и иммунодефицита человека; бактерии, вызывающие легионеллёз у лиц, подвергающихся в производственной среде воздействию аэрозолей капельного происхождения, в основном из тёплой воды; онкологические заболевания, при которых биологические опасные факторы в производственной среде являются основным фактором патогенеза³².

► Количество смертей, связанных с действием биологических опасных факторов на производстве

Болезни и травмы	Летальность в трудоспособном возрасте (20–60 лет)		Предполагаемый процент (%), связанный с биологическими опасными факторами		Смертность от биологических опасных факторов		
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Всего
Инфекционные заболевания, не включающие COVID-19 и грипп	798 062	537 504			64 424	179 519	243 943
Туберкулёз и пневмококковая инфекция	499 852	292 749	3,05	20,7	33 500	154 139	187 639
Малярия	80 377	60 186	10,37	10,37	8 335	6 241	14 576
Диарейные заболевания	116 048	117 131	10,37	10,37	12 034	12 146	24 180

³¹ Несмотря на то что малярия является самым распространённым трансмиссивным заболеванием в мире, сложно отделить случаи, когда заражение малярией происходит в производственной среде, например на затопленных рисовых полях, от заражений в свободное время или во время сна в близлежащем районе.

³² Однако следует отметить, что онкологические заболевания нередко являются многофакторными и вызываются взаимодействием генетических, экологических, инфекционных факторов и факторов, формирующих образ жизни, которые носят сложный характер.

Болезни и травмы	Летальность в трудоспособном возрасте (20–60 лет)		Предполагаемый процент (%), связанный с биологическими опасными факторами		Смертность от биологических опасных факторов		
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Всего
Другие инфекционные заболевания	90 287	53 393	10,37	10,37	9 363	5 537	14 900
Забываемые тропические болезни	11 498	14 045	10,37	10,37	1 192	1 456	2 648
Смертность от болезней органов дыхания, связанных с гриппом		294 000	3,0	3,0	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	8 820
Среднегодовой показатель COVID-19 за 2020–21 гг., избыточная заболеваемость ВОЗ		7 455 000	3,0	3,0	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	223 650
Инфекционные заболевания		9 084 586		5,24			476 413
Болезни органов дыхания	2 060 322	1 597 439	1,83	0,7	37 700	11 200	48 900
Хроническая обструктивная болезнь лёгких (в результате воздействия органической пыли, паров, аэрозолей)	1 855 560	1 366 670	1,8	0,6	33 400	8 200	41 600
Астма	204 762	230 769	2,1	1,3	4 300	3 000	7 300
Контакт с ядовитыми и неядовитыми животными	22 944	17 352	10,0	10,0	2 290	1 740	4 030
Травмы, связанные с животными, экстраполированные данные ²	201 272	110 778	2,58	2,58	5 193	2 858	8 052
Неинфекционные заболевания	2 284 538	1 725 569	1,9	2,2	43 667	34 980	78 647
Всего		Данные отсутствуют			Данные отсутствуют		555 060

¹ Включая болезнь Шагаса, лейшманиоз, шистосомоз, лихорадку денге, жёлтую лихорадку и вирус Эбола. ² Данные по травмам, связанным с животными, основаны на статистических данных Соединённых Штатов Америки и экстраполированы из них. ³ Смертность от онкологических заболеваний, вызванных биологическими опасными факторами, не имеет конкретно выраженной численной оценки. Статистика смертности от онкологических заболеваний, вызванных действием биологических опасных факторов, включена в данные по смертности от профессиональных онкологических заболеваний за 2021 г. и составляет 842 800 смертей.

Опасные рабочие места и уязвимые категории работников

26. Работники, занятые в определённых секторах, профессиях или на работах с определёнными условиями труда, могут подвергаться особому риску воздействия биологических опасных факторов³³. Согласно *Техническому руководству*, воздействие может происходить в рамках любой профессиональной деятельности, предусматривающей контакт с людьми или продуктами антропогенного происхождения, животными или продуктами животного происхождения, а также биологическими отходами, растениями и пищевыми продуктами. Руководство также содержит неисчерпывающий перечень биологических опасных факторов, связанных со следующими видами трудовой деятельности: работа на предприятиях пищевой промышленности; работа в сельском, лесном и садоводческом хозяйстве и на производстве кормов для животных; работа в сфере здравоохранения и социальных службах; работа в лабораториях; работа в металлообрабатывающей, деревообрабатывающей и горнодобывающей промышленности; работа на мусороперерабатывающих заводах и очистных сооружениях; работа в помещениях с системами кондиционирования и помещениях с повышенной влажностью (например, в текстильной, печатной и целлюлозно-бумажной промышленности); работа в архивах, музеях и библиотеках; работа в строительной отрасли, обработка природных материалов, таких как глина, солома и тростник, и ремонт зданий.
27. В другом исследовании, проведённом для целей настоящего доклада, был представлен систематический анализ опубликованных обзоров, который позволил сформировать общее понимание в отношении групп работников, чаще всего подвергающихся воздействию биологических опасных факторов. Согласно этому исследованию, наибольшему воздействию подвергаются работники системы здравоохранения, лабораторий, сельского хозяйства (включая животноводство, овощеводство и зерновую промышленность) и сферы утилизации отходов. Среди последствий для здоровья чаще всего указываются инфекционные заболевания и респираторный дистресс-симптом. По данным исследования, меры профилактики, как правило, надлежащим образом применяются и контролируются в сфере здравоохранения и лабораториях, в отличие от сельского хозяйства и сферы утилизации отходов. Авторы исследования подчёркивают необходимость учитывать воздействие биологических опасных факторов в различных условиях труда, определять их характеристики с точки зрения опасных задач и уровня патогенности, а также исследовать все последствия для здоровья человека. Кроме того, они отмечают необходимость проведения дальнейших исследований для количественной оценки рисков, с тем чтобы иметь возможность установить допустимые нормы воздействия на рабочих местах и содействовать осуществлению мер профилактики, применимых ко всем условиям труда, в том числе в отношении новых возникающих рисков³⁴.
28. В исследовании также отмечалась необходимость уделять особое внимание защите отдельных уязвимых и маргинализированных групп работников, к которым относятся беременные женщины и кормящие матери; молодые работники; работники старшего возраста; работники, подвергающиеся наибольшему воздействию; лица с ограниченными возможностями; работники, наиболее подверженные по медицинским показаниям инфекционным заболеваниям или аллергиям, включая работников, получающих иммуносупрессивную терапию; трудовые мигранты.

³³ Juanita A Haagsma et al., "Infectious Disease Risks Associated with Occupational Exposure: A Systematic Review of the Literature", *Occup Environ Med* 69 (2012): 140–146.

³⁴ Alexis Descatha, Anne Oppliger, Halim Hamzaoui and Jukka Takala, *Biological Hazard, Occupational Health and Safety: Systematic Overview of Published Reviews*, commissioned by the ILO, готовится к публикации.

► Принципы, относящиеся к безопасности и гигиене труда, и нормы, касающиеся биологических опасных факторов

Рамочная программа МОТ в области безопасности и гигиены труда

29. Защита безопасных условий труда и здоровья работников является одной из основных задач МОТ с момента её основания в 1919 году. В преамбуле Устава МОТ прямо указывается, что «защит[а] работников от болезней, профессиональных заболеваний и от несчастных случаев на производстве» является основополагающим элементом социальной справедливости. Обязательство Организации содействовать безопасным условиям труда было подтверждено в Филадельфийской декларации 1944 года и в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года, в которой здоровые и безопасные условия труда рассматриваются как неотъемлемая часть Программы достойного труда. В 2019 году Международная конференция труда заявила, что «безопасные и здоровые условия труда являются основополагающим фактором обеспечения достойного труда».
30. На 110-й сессии (2022 г.) Конференции в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года были внесены поправки, в результате которых безопасная и здоровая производственная среда была включена в число обязанностей и обязательств, вытекающих из членства в МОТ, а Конвенции 155 и 187 были признаны основополагающими. Вследствие этого все члены, даже если они не ратифицировали указанные конвенции, несут обязательство, вытекающее из самого факта членства в Организации, по соблюдению, продвижению и претворению в жизнь принципов, касающихся основополагающих прав, являющихся предметом этих конвенций и включающих безопасную и здоровую производственную среду, добросовестно и в соответствии с Уставом.

Принципы, изложенные в Конвенциях 155 и 187

31. Положения Конвенции 155 исчерпывающе определяют основные аспекты необходимой национальной политики в области безопасности и гигиены труда (БГТ), а также меры, которые должны быть приняты на национальном уровне и уровне предприятий, включая обязательства по разработке стратегий предотвращения и минимизации последствий, направленных на устранение опасных факторов, уменьшения, контроля или снижения рисков, насколько это практически осуществимо. Конвенция 155 дополняется Конвенцией 187, в которой, помимо необходимой национальной политики, подчёркивается важность оценки профессиональных рисков или опасных факторов, борьбы с ними и их источниками и развития национальной культуры профилактики в области БГТ, в частности посредством национальной программы по охране труда, а также путём создания и последовательного развития национальной системы охраны труда. Национальные меры политики и система управления рисками должны основываться на концепции постоянного совершенствования и с этой целью следовать циклу планирования, реализации, анализа и уточнения процессов и мер, применяемых для достижения указанных целей.

Сфера применения

- 32.** Сфера применения Конвенции 155 имеет широкое определение и включает все отрасли экономической деятельности и всех работников в этих отраслях и при этом предусматривает возможность временного исключения определённых отраслей или ограниченных категорий работников при условии проведения консультаций с наиболее представительными организациями соответствующих работников и работодателей.

Определение биологических веществ и агентов

- 33.** Несмотря на то что в своде международных трудовых норм, включая Конвенцию 155, содержатся ссылки на биологические агенты и вещества, действующие нормы не дают определения этим понятиям.

Национальная политика

- 34.** В основных положениях Конвенции 155 содержатся требования о том, чтобы каждый член с учётом национальных условий и практики и на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников разрабатывал, реализовывал и периодически пересматривал национальную политику в области охраны труда, что в свою очередь должно стать непрерывным процессом, призванным гарантировать последовательное повышение уровня БГТ. Соответствующие меры политики должны разрабатываться, внедряться и периодически пересматриваться в соответствии с установленными принципами; учитывать чётко регламентированные сферы применения; обеспечивать последовательное выполнение определённых функций и устанавливать определённые права и обязанности.
- 35.** В Конвенции 187 подчёркивается важность оценки профессиональных рисков и опасных факторов, борьбы с ними и их источниками, а также развития национальной культуры профилактики в вопросах безопасности и здоровья, то есть культуры, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, в которой правительство, работодатели и работники активно участвуют в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы чётко определённых прав, обязанностей и ответственности и в которой принцип предотвращения имеет приоритетное значение.
- 36.** В соответствии со статьёй 5 Конвенции 155 при проведении национальной политики принимаются во внимание, в той степени, в какой они оказывают влияние на безопасность и гигиену труда и производственную среду, следующие основные сферы деятельности: а) контроль материальных элементов труда, включая химические, физические и биологические вещества и агенты; б) приспособление механизмов, инструментов и рабочего оборудования к потребностям работников; в) профессиональная подготовка, в том числе необходимая последующая подготовка, квалификация и стимулирование соответствующих лиц; г) обеспечение коммуникации и сотрудничества на всех уровнях общества; е) защита работников и их представителей от дисциплинарных мер в результате предпринятых ими надлежащим образом действий по защите здоровья и безопасности.
- 37.** Конвенцией 155 предусматривается, что в национальной политике должны быть указаны соответствующие функции и обязанности государственных органов, работодателей, работников и других лиц в области безопасности и гигиены труда в производственной среде, а также учитываться как вспомогательный характер таких обязанностей, так и национальные условия и практика.

38. Конвенция также призывает в соответствующие сроки пересматривать положение в области безопасности и гигиены труда — полностью или только отдельные аспекты — с целью определения основных проблем, выявления эффективных методов их решения и очередности принятия мер, а также оценки результатов. Это требование о пересмотре, в котором подчёркивается циклический характер процесса национальной политики, в дальнейшем также указывалось и получало новое развитие в Конвенции 187 и *Руководстве по системам управления охраной труда, МОТ-СУОТ 2021*.
39. В статье 11 Конвенции 155 предусматриваются шесть функций, которые постепенно должны выполняться в рамках национальной политики. В этой статье отражается гибкий характер Конвенции 155, что помогает странам с менее развитыми национальными системами в области БГТ ратифицировать её и постепенно расширять сферу её основного применения. Информация о достигнутом прогрессе в этом отношении должна предоставляться в регулярных докладах о применении конвенции. Положения статьи 11 с) об установлении порядка уведомления о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и положения статьи 11 е) о ежегодном опубликовании информации о принятых мерах политики в области БГТ, включая статистическую информацию о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, были усилены *Протоколом 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда*.
40. В статье 11 ф) Конвенции 155 чётко предусматривается, что одной из функций, подлежащих выполнению, является внедрение систем, с учётом национальных условий и возможностей, для изучения химических, физических и биологических агентов с точки зрения опасности для здоровья работников.
41. В статье 12 Конвенции 155 в качестве основного элемента принципа предотвращения сформулированы меры в целях обеспечения того, чтобы лица, которые занимаются разработкой, изготовлением, ввозом, поставкой или передачей механизмов, оборудования или веществ для профессионального использования:
- убеждались в той мере, насколько это обоснованно и практически осуществимо, что механизмы, оборудование или вещества не представляют угрозы безопасности и здоровью лиц, правильно пользующихся ими;
 - предоставляли информацию о правильном монтаже и использовании механизмов и оборудования, а также о правильном применении веществ, и об опасностях, связанных с использованием механизмов и оборудования, и о вредных свойствах химических веществ, физических и биологических агентов или продуктов, а также инструктировали о том, как следует избегать известных опасностей;
 - проводили изучение и исследования или любым другим способом следили за развитием научно-технических знаний, необходимых для выполнения положений пунктов а) и б) вышеуказанной статьи.
42. В статье 13 Конвенции 155 содержится требование о принятии национальных мер для защиты работников от необоснованных последствий, если они оставляют работу, когда у них есть достаточные основания полагать, что она представляет непосредственную и серьёзную опасность для их жизни или здоровья. Это положение дополняется статьёй 19 ф), которая предусматривает, что на рабочих местах должны быть приняты меры, требующие от работников немедленно извещать своего непосредственного начальника о любой ситуации, представляющей неминуемую и серьёзную опасность, и что, до тех пор пока работодатель, в случае необходимости, не примет меры по исправлению ситуации, он не может требовать, чтобы работники возобновили работу, где по-прежнему сохраняется

непосредственная и серьёзная опасность для жизни и здоровья. Вместе со статьёй 5 е) эти положения обеспечивают тщательный баланс между интересами работодателя, заключающимися в надлежащем управлении предприятием, с одной стороны, и защитой жизни и здоровья работников, с другой.

43. В Конвенции 155 также содержится требование о принятии мер для содействия включению вопросов БГТ в программы образования и профессиональной подготовки на всех уровнях, в том числе в программы высшего технического, медицинского и профессионального образования, для удовлетворения потребностей всех работников в области профессиональной подготовки.
44. В соответствии с Конвенцией 155 каждый член должен принимать меры для обеспечения необходимого сотрудничества между различными органами и организациями, уполномоченными осуществлять данную конвенцию.
45. В Конвенции 187 делается упор на применение системного подхода в области БГТ и на то, как должны разрабатываться национальная система и национальные программы для обеспечения постоянного совершенствования. Право на безопасную и здоровую производственную среду, наряду с базовыми принципами, такими как оценка профессиональных рисков или факторов опасности, борьба с ними и их источниками и развитие национальной культуры профилактики в области безопасности и здоровья, которая включает предоставление информации, консультаций и подготовки, должно соблюдаться и поощряться на всех уровнях. В Конвенции 187 подробно рассматривается применение системного подхода в области БГТ посредством разработки национальных программ, включающих цели, которые должны быть достигнуты в заранее установленные сроки, приоритеты и меры, сформулированные для повышения уровня охраны труда, а также способы оценки прогресса, включая использование целей, задач и индикаторов прогресса.

Права, обязанности и ответственность работодателей, работников и их представителей

46. В Конвенцию 155 включены конкретные требования в отношении прав, обязанностей и ответственности работодателей, работников и их представителей на уровне предприятия, а также общее требование о сотрудничестве работодателей и работников.
47. В статьях 16–18 Конвенции 155 на работодателей возлагаются обязательства по обеспечению, насколько это практически осуществимо, того, чтобы находящиеся под их контролем рабочие места, механизмы, оборудование и процессы были безопасными и не угрожали здоровью. Работодатели должны обеспечивать, насколько это практически осуществимо, чтобы находящиеся под их контролем химические, биологические и физические вещества и агенты были безопасными для здоровья, когда принимаются соответствующие защитные меры. В случае необходимости работодатели должны предоставлять соответствующие защитные одежду и средства, чтобы предотвратить, насколько практически осуществимо, возникновение несчастных случаев или вредных последствий для здоровья. Обеспечение соответствующего уровня охраны труда не должно влечь за собой никаких финансовых обязательств для работников. Кроме того, когда два или более предприятия одновременно осуществляют деятельность на одном рабочем месте, они должны сотрудничать в применении требований Конвенции.
48. В соответствии со статьёй 19 работники и их представители несут общее обязательство по сотрудничеству с работодателем, представители работников имеют право на получение надлежащей информации о мерах по обеспечению БГТ, принятых работодателем, а работники и их представители имеют право на получение надлежащей подготовки. Работники

или их представители, а в некоторых случаях и их представительные организации, имеют право запрашивать информацию и консультироваться с работодателем по всем аспектам безопасности и гигиены труда. Как отмечалось ранее, в статье 19 f) обязательство о незамедлительном извещении о ситуациях, представляющих неминуемую и серьёзную опасность, дополняется правом отказаться от выполнения работы, если такая опасность сохраняется. В соответствии со статьёй 20 Конвенции 155 сотрудничество работодателей и работников и/или их представителей на предприятии является основным элементом управления БГТ.

Дальнейшие рекомендации

49. Дальнейшие рекомендации в отношении Конвенций 155 и 187 содержатся в [Рекомендации 1981 года о безопасности и гигиене труда \(164\)](#), [Рекомендации 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(197\)](#) и [Руководстве по системам управления охраной труда](#).

Отдельные ссылки на биологические опасные факторы, вещества и агенты в международных трудовых нормах

50. Хотя всеобъемлющих норм по биологическим опасным факторам не существует, МОТ приняла [Рекомендацию 1919 года о профилактике сибирской язвы \(3\)](#), в которой содержится рекомендация о дезинфекции шерсти, заражённой спорами сибирской язвы, и [Рекомендацию 2010 года о ВИЧ/СПИДе \(200\)](#), в которой представлено руководство по управлению программами по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.
51. В дополнение к вышеупомянутым актам и Конвенции 155, далее представлены другие международные трудовые нормы, которые содержат ссылки на биологические агенты и вещества в производственной среде и на связанные с ними вопросы.

Конвенции

52. В соответствии со статьёй 11 5) [Конвенции 1958 года о плантациях \(110\)](#) компетентный орган власти обеспечивает принятие всех необходимых мер с целью акклиматизации и адаптации нанятых работников, а также иммунизации их от заболеваний.
53. В [Конвенции 1964 года о пособиях в случае производственного травматизма Конвенции 1964 года о пособиях в случае производственного травматизма \[Таблица I, пересмотренная в 1980 году\] \(121\)](#) содержится таблица с перечнем заболеваний, которые должны рассматриваться как профессиональные и в связи с этим должны быть компенсированы в соответствии с национальными системами выплаты пособий в случае производственного травматизма. Таблица I Конвенции 121 была пересмотрена в 1980 году. В контексте возобновления усилий по обновлению перечня профессиональных заболеваний было принято решение о введении упрощённой процедуры. В результате была принята [Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний \(194\)](#), которая в Приложении содержит «Перечень профессиональных заболеваний (пересмотренный в 2010 г.)» и предусматривает, что «перечень, прилагаемый к настоящей Рекомендации, должен регулярно пересматриваться и обновляться на трёхсторонних совещаниях экспертов, созываемых Административным советом Международного бюро труда». Такой обновлённый перечень в пункте 1.3 относится к «Биологическим веществам и инфекционным и паразитарным заболеваниям». Биологические опасные факторы также могут вызывать болезни органов дыхания и заболевания кожи, указанные в разделах «Профессиональные заболевания при поражении отдельных органов и систем» и «Профессиональный рак». В пунктах 2.1.12, 2.2.4, 3.1.21 и 4.2

Перечня также содержатся положения, в которых предусмотрено, что признание других заболеваний как профессиональных должно производиться в каждом отдельном случае, «если установлена с научной точки зрения или определена методами, соответствующими национальным условиям или практике, прямая взаимосвязь между воздействием этих веществ, проистекающим вследствие трудовой деятельности, и раком, приобретённым работником».

54. Некоторые биологические опасные факторы могут вызывать онкологические заболевания. В статье 1 [Конвенции 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях \(139\)](#) предусмотрено, что «каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, периодически определяет канцерогенные вещества и агенты, подвергать воздействию которых на производстве запрещено или допускается только с разрешения или под контролем или которые подпадают под действие других положений настоящей Конвенции».
55. В статье 28 [Конвенции 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве \(167\)](#) предусмотрено, что, «если работающий может подвергаться воздействию какого-либо вредного фактора химического, физического или биологического характера в таком объёме, что это может причинить ущерб его здоровью, принимаются надлежащие меры для предотвращения такого воздействия».
56. Следует напомнить, что в пункте 4 статьи 1 [Конвенции 1990 года о химических веществах \(170\)](#) предусмотрено, что «настоящая Конвенция не применяется к каким-либо организмам, но применяется к химическим веществам, получаемым из таких организмов».
57. В статье 9 [Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах \(176\)](#) предусмотрено, что в тех случаях, когда трудящиеся подвергаются воздействию физических, химических или биологических факторов риска, работодатель: «а) информирует трудящихся в понятной для них форме об опасностях, связанных с их работой, о сопряжённых факторах риска для здоровья и о соответствующих мерах по предотвращению рисков и защите; б) принимает соответствующие меры по устранению или сведению до минимума рисков, возникающих в результате воздействия этих факторов; с) если надлежащая защита от риска несчастного случая или ущерба здоровью, включая воздействие вредных условий, не может быть обеспечена иными средствами, предоставляет и содержит в должном состоянии без расходов для трудящегося соответствующие средства защиты, одежду, в случае необходимости, и другие устройства, определяемые национальным законодательством; d) предоставляет трудящимся, пострадавшим в результате травмы или заболевания на рабочем месте, первую медицинскую помощь, надлежащие транспортные средства для их перевозки от рабочего места и доступ в соответствующие медицинские учреждения».
58. В статье 14 [Конвенции 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве \(184\)](#) предусмотрено, что «национальное законодательство обеспечивает, чтобы при работе с биологическими веществами принимались меры профилактики или сводились к минимуму риски, связанные с инфекцией, аллергией или отравлением, и чтобы деятельность по уходу за животными, а также животноводческие пастбища и фермы соответствовали национальным или иным принятым нормам безопасности и гигиены труда».
59. В руководящем принципе В4.3.1 [Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками](#) (КТМС 2006 года) предусмотрено, что «оценка рисков и снижение воздействия внешних факторов в связи с вопросами, упомянутыми в пункте 2 настоящего руководящего принципа, должны осуществляться с учётом последствий физического характера, в том числе связанных с обработкой грузов вручную, шумом и вибрацией, воздействия химических и биологических веществ, последствий психологического характера для гигиены труда, последствий усталости для физического и психологического состояния здоровья,

а также несчастных случаев на производстве. Должны приниматься необходимые меры с учётом принципа профилактики, в соответствии с которым, в частности, борьбе с рисками в их источнике, адаптации производственных задач к отдельному человеку, особенно в отношении организации рабочего места, а также замене опасных функций неопасными или менее опасными, следует отдавать предпочтение перед использованием средств индивидуальной защиты для моряков».

Рекомендации

60. В пункте 24 Приложения к [Рекомендации 1977 года о сестринском персонале \(157\)](#) предусмотрено, что «сестринский персонал, в отношении которого должны приниматься такие специальные меры, которые предусмотрены в пункте 2) параграфа 47, в параграфах 49 и 50 настоящей Рекомендации, должен включать, в частности, персонал, регулярно подвергающийся воздействию ионизирующей радиации или анестезирующих веществ, а также персонал, имеющий контакты с пациентами, страдающими инфекционными или психическими заболеваниями».
61. В пункте 24 а) [Рекомендации 1985 года о службах гигиены труда \(171\)](#) предусмотрено, что «с учётом организации профилактической медицины на национальном уровне службы гигиены труда могут, где это возможно и необходимо: а) проводить вакцинации против действия биологических опасностей производственной среды».
62. В пункте 9 [Рекомендации 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве \(175\)](#) предусмотрено, что «строительные работы должны планироваться, готовиться и проводиться таким образом, чтобы: [...] е) применялись методы работы, которые защищают работающих от вредного воздействия химических веществ, физических и биологических факторов».
63. В пункте 6 3) б) [Рекомендации 2000 года об охране материнства \(191\)](#) предусмотрено, что должны приниматься меры для предоставления альтернативного места работы в отношении таких видов работ, как «работы, подвергающие женщину воздействию биологических, химических или физических веществ, ставящих под угрозу её репродуктивные функции».
64. В пункте 4 [Рекомендации 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве \(192\)](#) предусмотрено, что компетентный орган должен учредить национальную систему контроля за состоянием БГТ, которая должна включать контроль за состоянием здоровья работников и контроль за состоянием производственной среды, и что эта система должна включать обязательную оценку факторов риска и, в зависимости от обстоятельств, меры профилактики и контроля, касающиеся, помимо прочего: а) опасных химических веществ и отходов; б) токсических и инфекционных веществ, биологических аллергенов и отходов; в) раздражающих или токсических паров; г) вредных видов пыли; д) канцерогенных веществ или агентов; ... и) болезней, передаваемых через животных; ж) контактов с дикими или ядовитыми животными; ... п) рисков, связанных с внедрением новых технологий. В пункте 8, касающемся ухода за животными и защиты от рисков биологического характера, предусмотрено, что «меры при работе с биологическими веществами, которая связана с риском возникновения инфекции, аллергии или отравления, а также в связи с уходом за животными должны включать: а) оценку факторов риска в соответствии с положениями пункта 5 выше в целях исключения, профилактики или снижения рисков биологического характера; б) контроль и проверку животных с целью выявления всех заразных для человека заболеваний, в соответствии с ветеринарными нормами и национальным законодательством и практикой; в) меры защиты в связи с уходом за животными и, в зависимости от обстоятельств, обеспечение надлежащими средствами защиты и спецодеждой; г) меры защиты при

работе с биологическими веществами и, в случае необходимости, обеспечение надлежащими средствами защиты и спецодеждой; е) в зависимости от обстоятельств, иммунизацию работников, ухаживающих за животными; ф) обеспечение дезинфицирующих средств, санитарных установок, обслуживание и очистку средств индивидуальной защиты и спец-одежды; г) обеспечение аптек для оказания первой помощи и противоядий или иных чрезвычайных средств на случай контакта с ядовитыми животными, насекомыми или растениями; h) меры безопасности при обработке, сборе, хранении и удалении навоза и отходов; i) меры безопасности при обработке и уничтожении туш заражённых животных, включая очистку и дезинфекцию заражённых помещений; j) предоставление информации об обеспечении безопасности, включая предупреждающие знаки и обучение работников, осуществляющих уход за животными».

Руководящие принципы и своды практических правил

65. МОТ и другие международные организации приняли многочисленные своды практических правил и руководящих принципов, имеющие большое значение в этом контексте. В соответствии с Приложением III к *Техническому руководству* и в дополнение к *Руководству по системам управления охраной труда, МОТ-СУОТ 2001*, основные справочные материалы МОТ и ВОЗ, касающиеся управления биологическими опасными факторами в отдельных секторах, включают следующие:

- [ILO code of practice on safety and health in construction](#) (Свод практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в строительстве) (2022 г.);
- [ILO code of practice on safety and health in textiles, clothing, leather and footwear](#) (Свод практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда при работе в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности) (2022 г.);
- [ILO code of practice on recording and notification of occupational accidents and diseases](#) (Свод практических правил МОТ по системам отчётности и уведомления о случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний) (1996 г.);
- [ILO code of practice on safety and health in agriculture](#) (Свод практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве) (2010 г.);
- МОТ: *Technical and ethical guidelines for workers' health surveillance* (Технические и этические принципы наблюдения за здоровьем работников) (1998 г.);
- МОТ, Working paper: *Occupational safety and health in the food and drink industries* (Аналитическая записка: Безопасность и гигиена труда в пищевой промышленности и производстве напитков) (1993 г.);
- ВОЗ и МОТ: *Caring for those who care: Guide for the development and implementation of occupational health and safety programmes for health workers* (Забота о тех, кто заботится: Руководство по разработке и внедрению программ в области безопасности и гигиены труда для работников сферы здравоохранения) (2022 г.);
- ВОЗ: *Laboratory biosafety manual* (Руководство по биологической безопасности в лабораториях) (2020 г.);
- Доклад по итогам совместных консультаций ФАО/ВОЗ: *Risk management and food safety* (Управление рисками и продовольственная безопасность) (1997 г.).

► Международные и региональные правовые рамки в области биологических опасных факторов

Международные правовые рамки

Перевозка опасных грузов

- 66.** На опасные грузы распространяется действие установленных правил, регулирующих их перевозку, использование на рабочем месте, хранение, а также защиту потребителей и окружающей среды с целью предотвращения несчастных случаев с участием людей и недопущения нанесения ущерба имуществу, окружающей среде, другим товарам или используемым транспортным средствам. Эти правила содержатся в следующих международных актах: Рекомендации Организации Объединённых Наций по перевозке опасных грузов: Типовые правила; Международный морской кодекс по опасным грузам Международной морской организации; Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху Международной организации гражданской авиации; Правила международной перевозки опасных грузов по железным дорогам³⁵. Чтобы обеспечить согласованность между всеми этими системами регулирования, Организация Объединённых Наций разработала механизмы согласования критериев классификации опасности и средств коммуникации, а также условий перевозки, которые применяются ко всем видам транспорта. К таким механизмам относится, в частности, СГС³⁶.
- 67.** Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН) также несёт ответственность за выполнение региональных соглашений, направленных на эффективное осуществление этих механизмов перевозки опасных грузов автомобильным, железнодорожным или внутренним водным транспортом. В число таких региональных соглашений входит Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция), которая направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятного воздействия опасных отходов, включая инфекционные вещества³⁷.
- 68.** Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии является международным соглашением, которое включает положения о регулировании, управлении и контроле рисков, возникающих в связи с перевозкой, обращением и использованием организмов и производных продуктов, полученных с помощью современных биотехнологий, способных оказывать неблагоприятное воздействие на процесс сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия с учётом рисков для здоровья человека и с упором на трансграничное перемещение³⁸.

³⁵ Для получения дополнительной информации см. [главную страницу ЕЭК ООН](#).

³⁶ См. п. 14 выше.

³⁷ Организация Объединённых Наций, [Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением](#), 22 марта 1989 г.

³⁸ Департамент биобезопасности, Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, Механизм посредничества по биобезопасности (МПБ) (Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, июль 2022 г.).

Всемирная организация здравоохранения

69. Мандаты МОТ и ВОЗ в некотором отношении дополняют друг друга. Это признавалось неоднократно и, несомненно, послужило причиной создания в 1950 году Объединённого комитета МОТ/ВОЗ по гигиене труда после первой Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшейся в Женеве в июле 1948 года. Комитет провёл 13 заседаний, на последнем из которых, в 2003 году, обсуждались различные темы, включая образование и профессиональную подготовку в области гигиены труда, техники безопасности и эргономики на рабочих местах, охват и организацию гигиены труда, отчётность о профессиональных заболеваниях и оценку воздействия в производственной среде и установление допустимых пределов, а также необходимость повышения уровня безопасности и гигиены труда как важного элемента эффективного управления³⁹.
70. ВОЗ подготовила целый ряд публикаций, иногда в сотрудничестве с МОТ, по вопросам, входящим в её компетенцию, в том числе руководство по лабораторной биобезопасности, согласно которому меры профилактики должны соответствовать уровню биологической безопасности лаборатории, эпидемиологический надзор и учёт (особенно учёт несчастных случаев с участием биологических агентов) должны проводиться на постоянной основе, а возможности эпидемиологического надзора должны расширяться через специализированные сети или веб-сайты для выявления и анализа данных о несчастных случаях, травмах, инфекциях и других неблагоприятных событиях, которым подвергались работники научно-исследовательских лабораторий⁴⁰. В руководстве странам предлагается принять и применять основные концепции биологической безопасности и разработать национальные своды правил безопасного обращения с патогенными микроорганизмами в лабораториях.
71. В 2022 году ВОЗ совместно с МОТ опубликовала руководство по разработке и реализации программ в области безопасности и гигиены труда для работников сферы здравоохранения под названием *Забота о тех, кто заботится*. Она также создала веб-страницу, на которой собрана исчерпывающая информация об исследованиях, данных и рекомендациях, касающихся пандемии COVID-19, и разработала совместно с МОТ проект руководства по предотвращению и минимизации последствий пандемии COVID-19 в сфере труда, в котором определяются основные направления деятельности по разработке мер политики на рабочих местах⁴¹.

Региональные правовые рамки

Южноамериканский общий рынок

72. Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) принял соглашение об упрощении перевозки опасных веществ в своих государствах-членах, а также Технический регламент перевозки инфекционных веществ и биологических агентов в этих государствах⁴². В Аргентине,

³⁹ МОТ и ВОЗ, *Thirteenth Session of the Joint ILO/WHO Committee on Occupational Health: Report of the Committee*, JCOH/XIII/D.4, 2003.

⁴⁰ ВОЗ, *Laboratory Biosafety Manual: Fourth Edition*, 2020.

⁴¹ ВОЗ, "Коронавирус (COVID-19)"; ВОЗ и МОТ, *Предупреждение и смягчение последствий COVID-19 на рабочих местах*, аналитическая записка, май 2021 г.

⁴² МЕРКОСУР и Совет Общего рынка, *Acuerdo para la facilitación del transporte de mercancías peligrosas en el MERCOSUR*, 2019; Aduanas, Reglamento Técnico MERCOSUR; *Resolution No. 50/08*.

Бразилии, Парагвае и Уругвае осуществление вышеуказанных актов на национальном уровне было поручено министерствам здравоохранения.

Европейский союз

- 73.** Директива ЕС о биоцидных продуктах регламентирует процедуры и принципы, касающиеся производства и импорта биоцидных продуктов, а именно: готовых к продаже активных веществ и препаратов, содержащих одно или несколько активных веществ, которые контролируют или ограничивают распространение химически или биологически вредных организмов, устраняют их, обезвреживают или уничтожают⁴³.
- 74.** Как отмечалось выше, в Директиве ЕС 2000/54/ЕС⁴⁴ устанавливаются минимальные требования, которые необходимо соблюдать, чтобы гарантировать безопасность и здоровье работников, подвергающихся воздействию биологических веществ на рабочем месте. В ней представлены определения терминов «биологические агенты», «микроорганизмы» и «культура клеток», а также классификация биологических агентов по четырём группам риска в зависимости от их патогенности.
- 75.** Риски в производственной деятельности, связанной с воздействием нескольких групп биологических агентов, следует оценивать исходя из опасности, создаваемой всеми имеющимися опасными биологическими агентами. Эту оценку необходимо повторять регулярно и каждый раз, когда изменяются условия, которые могут повлиять на степень воздействия биологических агентов на работников. Если характер деятельности позволяет, работодатель обязан избегать применения каких-либо вредных биологических агентов, заменяя их на биологические агенты, которые не опасны или менее опасны для здоровья работников. Директива также устанавливает другие существенные требования, например обязанность работодателей снижать степень воздействия биологических агентов на работников и, если по результатам оценки будет выявлен риск для здоровья или безопасности работников, предоставлять по запросу компетентных органов всю необходимую информацию. Работодатель должен обеспечить соблюдение гигиены и индивидуальную защиту работников путём введения запрета на употребление пищи и напитков на рабочих местах, предоставлять защитную одежду, обеспечить наличие туалетной комнаты и душевых, а также организовать надлежащий уход за средствами защиты. Кроме того, работники и их представители должны проходить соответствующее обучение по работе с биологическими агентами, уметь пользоваться письменными инструкциями и памятками о порядке действий в случае серьёзной аварии или в процессе работы с биологическими агентами 4 группы. Работодатель должен вести учёт работников, подвергшихся действию биологических агентов 3 и/или 4 группы, в течение как минимум 10 лет после воздействия (или 40 лет после воздействия, вызвавшего заражение) по возможности с указанием вида выполняемых работ и биологического агента, действию которого они подвергались. Компетентный орган должен быть проинформирован о применении биологических агентов 2, 3 или 4 групп не менее чем за 30 дней до начала работ, в ходе которых они будут применяться.
- 76.** В соответствии с Директивой государства-члены должны принять меры для обеспечения надлежащего медицинского наблюдения за работниками как до воздействия, так и через регулярные промежутки времени после него. Работникам, ещё не имеющим иммунитета к биологическому агенту, действию которого они подвергаются (или могут подвергаться), должны бесплатно предоставляться эффективные вакцины. Если обнаруживается, что

⁴³ EU Directive 98/8/EC.

⁴⁴ См. сноску 10 выше.

работник в результате воздействия страдает от инфекционного заражения или болезни, медицинское наблюдение следует предложить и другим работникам. При обращении с заражёнными отходами и их удалении должны применяться соответствующие процедуры обеззараживания и дезинфекции. В лабораториях, проводящих работы с биологическими агентами 2, 3 и 4 групп в исследовательских целях, должны быть определены соответствующие меры по изоляции, для того чтобы свести риск заражения к минимуму. Перечень биологических агентов, способных вызывать инфекционные заболевания у людей, приведён в Приложении III к Директиве.

► Национальное законодательство и практика⁴⁵

Вступительные замечания

- 77.** Многие положения о безопасности при производстве, импорте, использовании и удалении биологических агентов имеют общее применение и направлены на предотвращение опасного воздействия на население в целом. К ним относятся положения о биобезопасности и обращении с отходами. Граница между профилактикой и защитой населения и профилактикой и защитой на рабочих местах не всегда ясна. Более подробный анализ этого вопроса выходит за рамки настоящего доклада. Однако следует отметить, что законодательство по биобезопасности было принято, по крайней мере, в следующих странах: Бенин, Буркина-Фасо, Фиджи, Франция, Гамбия, Гана, Гайана, Индия, Ирландия, Кения, Кирибати, Лесото, Либерия, Люксембург, Малави, Мали, Маврикий, Намибия, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Филиппины, Руанда, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Самоа, Сенегал, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Южная Африка, Судан, Швейцария, Объединённая Республика Танзания, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Уганда и Вануату. В некоторых странах, например в Анголе и Бангладеш, законы о биобезопасности включают требования по охране труда. В других странах, например в Мозамбике и на Украине, отдельные положения по охране труда включены в законы, касающиеся населения в целом, например положения о санитарных требованиях и общественном здравоохранении.
- 78.** В большинстве стран вопросы, связанные с действием биологических опасных факторов, регулируются подзаконными актами или рамочными законами об охране труда. В таких актах, как правило, полностью отражены положения общих законов об охране труда и трудового законодательства, а также содержатся ссылки на предусмотренные в них права и обязанности, и прямо признаётся их применимость к биологическим опасным факторам. Кроме того, конкретные законы и подзаконные акты часто содержат такие детали, как, например, виды деятельности, в ходе выполнения которых работники могут подвергаться действию биологических опасных факторов, классификация уровней опасности, положения о медицинском наблюдении за работниками и меры изоляции при выполнении работ с биологическими опасными факторами и т. п.

⁴⁵ Настоящий обзор национального законодательства и практики ограничивается неисчерпывающим анализом национальных правил в ограниченном числе стран. В нём основное внимание уделяется вопросам предотвращения и защиты от воздействия биологических опасных факторов, и он не включает обзор национальных требований к безопасности и гигиене труда в целом. Этот анализ основан на информации, полученной из Глобальной базы данных МОТ по законодательству в области безопасности и гигиены труда (LEGOSH), базы данных МОТ по вопросам национального законодательства в области труда, социального обеспечения и соответствующих прав человека (NATLEX) и общедоступных государственных веб-сайтов.

79. Как указывалось выше, Базельская конвенция представляет собой глобальную систему контроля за импортом и экспортом опасных отходов. В соответствии с этой конвенцией многие страны приняли законы по обращению с отходами, включая Барбадос, Белиз, Ботсвану, Кот-д'Ивуар, Францию, Ямайку, Лесото, Либерию, Малави, Намибию, Нигерию, Папуа — Новую Гвинею, Филиппины, Сент-Люсию, Сент-Винсент и Гренадины, Южную Африку, Южный Судан, Швейцарию, Объединённую Республику Танзанию, Тувалу, Вануату и Замбию. Руанда утвердила национальную стратегию в сфере управления отходами, а Чад — национальный план по обращению с отходами. Следует напомнить, что работники сектора отходов относятся к числу тех, кто чаще всего подвергается воздействию биологических опасных факторов, и что в этом секторе занято большое количество работников, включая работников мусороперерабатывающих заводов и очистных сооружений; уборщиков и технический персонал; работников, участвующих в цепочке управления отходами.

Регулирование вопросов, касающихся биологических опасных факторов, на национальном уровне

Национальная политика

80. По данным Общего обзора 2009 года, 31 государство — участник Конвенции 155 и ещё 25 государств, не ратифицировавших эту конвенцию, сообщили о принятии национальной политики в области БГТ⁴⁶. Что касается более конкретных требований, упомянутых в статье 5, в отношении основных сфер деятельности, которые должны учитываться в национальной политике, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отметил, что информация, представленная для Общего обзора, носила преимущественно общий характер⁴⁷. Согласно Общему обзору актов в области охраны труда, касающихся основ, содействующих БГТ в строительной и горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве, опубликованному в 2017 году, 55 стран сообщили о наличии национальной политики в области БГТ, а ещё 8 стран сообщили о её разработке⁴⁸.
81. Из имеющейся в настоящий момент информации следует, что не менее десяти стран упоминают биологические опасные факторы в своей национальной политике или национальных программах по БГТ⁴⁹. К ним относятся Австралия, Багамские Острова, Гайана, Кения, Малави, Намибия, Оман, Филиппины, Южная Африка и Объединённая Республика Танзания. Стратегия служб гигиены труда Фиджи на 2020–24 годы предусматривает разработку в 2022 году свода практических правил по биологическим опасным факторам/вирусам (включая вирус COVID-19). В проекте национальной политики Фиджи в области БГТ (на 2021–26 годы) предусмотрен тот же подход, поскольку в рамках новой национальной политики предполагается, что Министерство занятости, производительности и трудовых отношений и Министерство здравоохранения и медицинских служб совместно с трёхсторонними специалистами разработают, в соответствии с законодательством, правила передовой практики и/или свод правил по биологическим опасным факторам для охвата COVID-19 и будущих

⁴⁶ МОТ, *General Survey concerning the Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155), the Occupational Safety and Health Recommendation, 1981 (No. 164), and the Protocol of 2002 to the Occupational Safety and Health Convention, 1981*, ILC.98/III(1B), 2009, para. 60.

⁴⁷ МОТ, *Общий обзор*, 2009 г, п. 65.

⁴⁸ МОТ, *General Survey on the Occupational Safety and Health Instruments Concerning the Promotional Framework, Construction, Mines and Agriculture*, ILC.106/III(1B), 2017.

⁴⁹ Дополнительная информация о мерах реагирования отдельных стран на пандемию COVID-19 содержится на специальном веб-сайте МОТ. См. также МОТ, *An ILO Code of Practice on HIV/AIDS and the World of Work*, 2001.

биологических рисков, а также для включения требований статьи 14 Конвенции 184. Фиджи также имеет конкретную стратегию для служб гигиены труда, а на 2023–24 годы планирует разработать отдельную стратегию для рыболовного сектора.

82. Среди стран, которые создали национальный профиль в области БГТ в соответствии с положениями Рекомендации 197, по крайней мере пять ссылаются на биологические опасные факторы. К ним относятся Черногория, Монголия, Нигерия, Уганда и Украина. В Перу рамочный закон⁵⁰ о безопасности и гигиене труда прямо предусматривает создание инструментов управления БГТ для защиты от определённых опасных факторов.
83. Ещё несколько стран, таких как Канада, Чили и Испания, разработали техническое руководство в виде примечаний и руководящих принципов по отдельным аспектам, таким как таблицы данных и информация, которая должна предоставляться работникам.

Законы и нормативные акты

84. Несмотря на то, что некоторые страны, такие как Финляндия и Республика Корея, конкретно упоминают биологические опасные факторы или агенты в своих актах по охране труда, биологические опасные факторы, как правило, прямо не упоминаются, например в Камбодже, Египте, Японии, Марокко, Намибии, Норвегии, Панаме, Парагвае и Уругвае, а также почти во всех франкоязычных странах к югу от Сахары, таких как Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Габон, Мали, Нигер, Сенегал и Того. В других странах, включая Болгарию, Кипр, Данию, Грецию, Ирландию, Латвию, Черногорию, Польшу, Португалию, Испанию, Швецию, Турцию и Южную Африку, биологические опасные факторы в производственной среде регулируются в рамках мер по обеспечению соблюдения законодательства.
85. Законодательство некоторых стран, например Албании, Парагвая и Испании, содержит более подробные положения, регулирующие опасное воздействие легионеллы, инфекционных заболеваний, коронавирусов, зоонозов и ВИЧ. Другие страны, такие как Аргентина, Камбоджа, Мозамбик, Уругвай и Вьетнам, регламентируют вопросы, касающиеся биологических опасных факторов, в определённых секторах или на рабочих местах, например в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности или лабораториях.
86. В целом национальное законодательство о биологических опасных факторах содержит определения терминов и разъясняет роль органов государственной власти, обязанности производителей, поставщиков и импортёров с точки зрения безопасности и здоровья пользователей, обязанности перевозчиков, обязательства работодателей и права и обязанности работников.

Определение биологических опасных факторов

87. Определения биологических опасных факторов, агентов и веществ, а также методы, используемые для их идентификации, могут отличаться в зависимости от национального законодательства и практики. В Австралии Национальное управление по безопасности и гигиене труда и компенсации работникам (Comcare) определяет «биологические опасные факторы» как «органические вещества, представляющие угрозу для здоровья человека и других живых организмов»⁵¹. Нормативно-правовые акты Намибии содержат определение «опасных веществ», которые могут обозначать несколько элементов, в том числе патоген

⁵⁰ Под рамочным законом понимается отдельный закон о БГТ, который устанавливает основные принципы, лежащие в основе управления вопросами БГТ, и применяется ко всем работникам во всех секторах экономики.

⁵¹ Австралия, Comcare, "Biological Hazards".

человека, определённый как «любой организм, способный вызывать заболевание человека»⁵². В Сингапуре «опасный фактор» может означать «всё, что может причинить вред здоровью, включая любые физические, химические, биологические, механические, электрические или эргономические опасные факторы»⁵³. В Индонезии обязательна оценка риска на рабочих местах, где существует риск опасного воздействия микроорганизмов и/или их токсинов, членистоногих и/или их токсинов, беспозвоночных и/или их токсинов, вызывающих аллергию растений и токсинов, ядовитых животных, диких животных и других опасных продуктов животного и растительного происхождения⁵⁴. В законодательстве Японии вместо термина «биологический опасный фактор» используется термин «патоген». В Парагвае биологические продукты подразделяются на шесть категорий: токсичные патогены; патогены, содержащие афлатоксины; продукты, разрушающие органы; продукты, оказывающие воспалительное действие на органы; продукты, инфицирующие органы; паразиты. Поскольку в ЕС уже была принята директива по этому вопросу, государства — члены ЕС во многих вопросах опираются именно на неё. При этом они приняли более точное определение «биологических агентов», которое используется и в других странах, таких как Марокко, Южная Африка и Турция. Аналогичным образом, Управление по охране труда (HSE) Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии предлагает ориентировочный перечень биологических агентов, классифицированных в соответствии с Директивой ЕС⁵⁵.

Компетентные органы

88. Помимо определения прав и обязанностей работодателей, работников и их представителей, национальное законодательство может наделять такие государственные органы власти, как министерства труда, здравоохранения, социальной защиты (социального обеспечения) и национальные институты здравоохранения, специальными полномочиями в отношении биологических опасных факторов. Министерство науки, технологий и окружающей среды Кубы несёт ответственность за вопросы, касающиеся биологической безопасности (в том числе БГТ). В некоторых странах компетентные органы опираются на заключения национального комитета, совета или комиссии, оказывающих техническую консультативную помощь. Основная задача таких органов заключается в предоставлении консультаций по вопросам труда в целом и по вопросам БГТ в частности, а именно: по вопросам, касающимся биологических опасных факторов, как например: Технический комитет по опасным биологическим агентам, охране труда и технике безопасности в Южной Африке.
89. Компетентные органы, как правило, являются органами, уполномоченными издавать нормативные акты. В Малайзии, на Украине и в Гайане прямо предусмотрено, что исполнительная власть имеет право издавать нормативные акты о биологических опасных факторах.

Национальная регистрация

90. В некоторых странах регистрация биологических агентов обязательна в соответствии с национальным законодательством. На Украине такая регистрация производится в едином

⁵² Намибия, Article 176 of the [Regulations relating to the Health and Safety of Employees at Work](#) (Government Notice No. 156 of 1997).

⁵³ Сингапур, [Workplace Safety and Health \(Risk Management\) Regulations: Revised Edition 2007](#) (1 October 2007), para 2.

⁵⁴ Индонезия, Министерство трудовых ресурсов, Regulation No. 5 of 2018, Part 4, article 22.

⁵⁵ Соединённое Королевство, HSE, [The Approved List of Biological Agents. Advisory Committee on Dangerous Pathogens](#), 2021.

Государственном реестре опасных факторов, в котором указываются наименования опасных биологических агентов, их свойства, характеристики, методы обнаружения, биологическое действие, уровень опасности для здоровья человека, поведение в окружающей среде, производство, санитарные нормы и т. д. В соответствии с законодательством Украины регистрация опасного агента может производиться только после принятия соответствующих санитарных норм, а использование такого агента в народном хозяйстве и быту — после подтверждения государственной регистрации.

Регулирование импорта, экспорта, производства и сбыта биологических веществ

91. В Парагвае для импорта и экспорта биологических веществ требуется отдельное разрешение, то есть ввоз и вывоз биологических продуктов для использования человеком, в том числе против зоонозов, должны быть предварительно разрешены Министерством здравоохранения и социального обеспечения. В Парагвае также существуют процедуры сбора, хранения и поставки крови, плазмы и их производных, а также специальные механизмы биологического контроля за ними, а предприятия, производящие ветеринарные или фитосанитарные продукты, должны быть зарегистрированы в вышеуказанном министерстве. Точно так же в Уругвае лаборатории, проводящие клинические исследования, должны получить соответствующую лицензию от Министерства здравоохранения. В Турции работодатели должны предварительно направлять соответствующее уведомление в местные органы власти перед первым применением биологически вредных агентов, относящихся ко 2, 3 и 4 группам (те же группы, что и в Директиве ЕС).

Выявление профессиональных заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами

92. Профессиональный характер заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами, служит основой для выплаты компенсаций в соответствии с национальными системами выплаты пособий в случае производственной травмы. Такие национальные системы неоднородны как с точки зрения механизмов определения, утверждения и обновления перечня заболеваний, так и с точки зрения их основного содержания.
93. Некоторые страны, включая Албанию, Барбадос, Хорватию, Финляндию, Латвию, Таиланд, Тринидад и Тобаго и Сингапур, утвердили перечни профессиональных заболеваний, включающие болезни, вызываемые биологическими опасными факторами. В Италии, Марокко, Норвегии, Республике Корея, Саудовской Аравии, Таиланде и Тринидад и Тобаго составление этих перечней входит в компетенцию министерств труда, а в Албании, Мозамбике, Перу и Российской Федерации — в компетенцию министерств здравоохранения. В других странах, таких как Алжир, Бурунди, Колумбия, Конго, Центральноафриканская Республика, Эритрея, Габон, Гвинея, Кувейт, Сенегал и Вьетнам, составление перечней заболеваний относится к сфере совместной компетенции министерств труда, здравоохранения и социальной защиты (социального обеспечения) или утверждается парламентом на основании соответствующего закона, как, например, в Хорватии. В Бурунди, Эритрее, Финляндии, Латвии, Мозамбике, Сингапуре и Боливарианской Республике Венесуэле перечень профессиональных заболеваний определён законодательством.
94. В таких странах, как Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Габон, Мали, Нигер, Сенегал и Того, нормативно-правовые акты прямо устанавливают порядок компенсации рисков, связанных с биологическими агентами, в соответствии с национальными стандартами, регулирующими порядок выплаты компенсации в случае профессиональных заболеваний.

В этих странах национальные нормы и положения, касающиеся заболеваний, по которым предусмотрена выплата компенсаций, в разной степени охватывают биологические агенты, вызывающие бруцеллёз, вирусный гепатит (А, В, С, D, Е), микозы, столбняк, спирохетоз, анкилостомоз, риккетсиоз, амёбиаз, полиомиелит, бешенство, туберкулёз и другие заболевания, вызываемые микобактериями, геморрагические лихорадки, вызываемые хантавирусами, туляремию, орнитозы, пситтакоз, стрептококковые инфекции, онхоцеркоз и пастереллёз. В национальном законодательстве Японии содержится перечень определённых заболеваний, вызываемых такими патогенами, как бактерии и вирусы, включая несколько конкретных заболеваний, а также положение, в соответствии с которым другие заболевания могут признаваться профессиональными, если они «явно вызваны работой, выполнение которой связано с воздействием таких патогенов».

95. В некоторых странах, таких как Бурунди, Конго и Италия, компетентный орган может разрабатывать и регулярно обновлять перечень профессиональных заболеваний только совместно с консультативной комиссией. В роли такой комиссии может выступать национальный комитет по БГТ или любой другой орган, созданный специально для этой цели. В Италии, например, научная консультативная комиссия по разработке и периодическому обновлению перечня профессиональных заболеваний, учреждаемая Министерством труда и социальной политики, несёт ответственность за внесение изменений и добавлений в перечень заболеваний на основании консультаций с Министерством здравоохранения и с учётом мнений наиболее представительных национальных организаций работников.
96. Другие страны относят к профессиональным болезням ограниченное число заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами. Так, Барбадос, Сент-Люсия и Таиланд включают в свои перечни заболевания кожи, вызванные биологическими агентами, а также инфекционные или паразитарные заболевания, полученные вследствие выполнения работ, связанных с особым риском заражения. В Японии, в частности, в перечень профессиональных заболеваний входят заболевания кожи, конъюнктивиты или болезни органов дыхания, такие как ринит или бронхиальная астма, которым подвержены работники из-за воздействия протеолитических ферментов. В этот перечень также включены инфекционные заболевания, полученные в ходе лечения или ухода за больными, вследствие работы с патогенами в исследовательских и других целях, а также болезнь Вейля, полученная вследствие работы во влажной среде, и цуцугамуши (кустарниковый тиф), получаемый при работе на открытом воздухе.
97. В Сингапуре перечень профессиональных заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами, включает сибирскую язву, сап, лептоспироз или его последствия и туберкулёз. В Латвии в перечень входят инфекционные и паразитарные заболевания, такие как амёбиаз, бруцеллёз, эризипеллоид, клещевой энцефалит, иерсиниоз, болезнь Лайма, лептоспироз, орнитоз, лихорадка Ку, столбняк, туберкулёз, туляремия и вирусный гепатит.
98. В некоторых странах COVID-19 считается профессиональным заболеванием⁵⁶. В Колумбии и Аргентине COVID-19 считается профессиональным заболеванием, если им заражаются работники служб жизнеобеспечения. Страны ЕС внесли поправки в вышеуказанную Директиву, для того чтобы включить вирус SARS-CoV-2 в 3 группу биологических агентов, то есть агентов, способных вызывать тяжёлые заболевания человека и представлять серьёзную опасность для работников.

⁵⁶ См. [State practice to address COVID-19 infection as a work-related injury](#), 2021.

99. В соответствии с Рекомендацией 194 заболевания, не включённые ни в один официальный перечень профессиональных заболеваний, могут быть признаны таковыми, если была установлена прямая связь между неблагоприятным воздействием в результате профессиональной деятельности и заболеванием (заболеваниями), полученным работником, с научной точки зрения или с использованием методов, отвечающих национальным условиям и практике. Например, такая практика существует в Сингапуре и Турции.

Программы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве

100. Программы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве существуют не во всех странах, а признаки страхового случая, как правило, регулируются отдельно от законов в области БГТ. Пандемия коронавируса явно показала, что такие программы страхования, направленные на поддержание работников и сдерживание распространения вируса инфицированными работниками, которые не могут прекратить работу из-за отсутствия доступа к альтернативным источникам дохода, имеют критически важное значение.
101. Национальные законы и нормативные акты, касающиеся программ страхования на производстве, отличаются большим разнообразием. В законодательстве могут устанавливаться требования в отношении лица, выплачивающего пособия по нетрудоспособности, критерии, регулирующие право на получение пособия, размер пособия, продолжительность его выплаты и т. д. В Гондурасе, например, ответственность за выплату пособий по потере трудоспособности из-за COVID-19 несёт Институт социального обеспечения. В Колумбии организации по страхованию профессиональных рисков должны направлять 5% всех взносов на профилактические и информационно-просветительские мероприятия и 2% — на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗ) и медицинские осмотры для работников, подверженных непосредственному риску инфицирования коронавирусом. В Словении закон о медицинском страховании предусматривает, что работники, соблюдающие карантин по указанию органов власти из-за высокого риска, которому они подвергаются, имеют право на компенсацию в размере, эквивалентном их полной заработной плате.

Исследовательская деятельность

102. Основная задача по проведению исследований и расширению национальных знаний о биологических опасных факторах может быть возложена на национальные институты здравоохранения, действующие при министерствах здравоохранения. В Колумбии, например, Национальный институт здравоохранения выполняет функцию центральной справочной лаборатории и лаборатории по стандартизации в области БГТ и разрабатывает стандарты для методов анализа экологических и биологических факторов с целью определения их воздействия на человека. В Перу Национальный институт здравоохранения проводит научно-технические исследования в области гигиены труда и защиты окружающей среды, а также в области производства биологических продуктов, и распространяет результаты этих исследований на региональном и национальном уровне. В функции Национального центра общественного здравоохранения и анализа в Болгарии входит оценка воздействия биологических опасных факторов на население и производственную среду.

- 103.** В других странах, например в Бразилии, Чили и Камеруне⁵⁷, государственные учреждения, институты и научно-исследовательские центры, специализирующиеся в области БГТ, также могут проводить исследования биологических опасных факторов, даже если это прямо не предусмотрено в уставах и положениях, регламентирующих их деятельность. Нередко исследования биологических агентов проводят и другие учреждения и организации, такие как университеты, ассоциации специалистов в области БГТ и некоммерческие организации.

Квалификация специалистов в области БГТ

- 104.** Во многих случаях наличие знаний о биологических опасных факторах является условием для получения квалификации, присуждаемой компетентными органами специалистам в области БГТ, в частности профпатологам, медсёстрам, инженерам по охране труда, специалистам по эргономике, психологам и техническому персоналу. Так, на Кипре сотрудники службы безопасности должны проходить подготовку по биологическим агентам в объёме 6 часов, а в Бельгии подготовка специалистов по гигиене труда должна включать вопросы, касающиеся биологических опасных факторов (инфекционных агентов, аллергии, бактерий (эндотоксинов), вирусов, плесени) и их побочных продуктов.
- 105.** В законодательстве большинства стран также предусмотрены требования к работодателям о найме квалифицированных специалистов в области БГТ, например путём найма отдельного эксперта, создания внутренней службы охраны труда, организации таких служб совместно с другими предприятиями или привлечения внешних поставщиков услуг. Во многих случаях эти требования зависят от численности рабочей силы и характера экономической деятельности предприятия. Например, в Таиланде в биологических лабораториях, где работает более 20 человек, работодатель должен назначить сотрудника по технике безопасности. В Испании на предприятиях, на которых занято от 250 до 500 работников, выполняющих опасные виды работ, в том числе работы, связанные с воздействием биологических опасных факторов, работодатели должны создать внутреннюю профилактическую службу.

Требование о вакцинации и содействие в проведении вакцинации

- 106.** Пандемия COVID-19 выдвинула на первый план проблемы, связанные с вакцинацией. Международные трудовые нормы не содержат требований о проведении вакцинации, однако в некоторых случаях рекомендуют иммунизацию в качестве эффективного средства защиты работников, например медсестёр, в соответствии с Рекомендацией 157, и работников сельскохозяйственного сектора (включая работников плантаций), особенно тех, кто имеет контакт с животными, от действия биологических опасных факторов⁵⁸.
- 107.** Хотя на практике вакцинация, как правило, не является обязательной в некоторых странах, она может требоваться для выполнения работ в определённых секторах, например в области здравоохранения, а также на рабочих местах, в большей степени подверженных риску. В Азербайджане специальным законом устанавливаются меры по вакцинации населения и гарантируется бесплатная добровольная вакцинация для всех граждан. В Турции законодательно установлено, что эффективные вакцины должны при необходимости предоставляться тем работникам, у которых ещё нет иммунитета к биологическому агенту, которому они подвергаются или могут подвергнуться. Вакцинация должна проводиться в сотрудничестве с компетентными подразделениями Министерства здравоохранения по месту

⁵⁷ См. Глобальную базу данных МОТ по агентствам, учреждениям и организациям по безопасности и гигиене труда (INTEROSH).

⁵⁸ См. п. 58 выше о Конвенции 184 и п. 64 о Рекомендации 192.

нахождения рабочего места, а работники должны быть проинформированы о преимуществах и последствиях вакцинации и отсутствия вакцинации⁵⁹.

Обеспечение применения и соблюдения законодательства

- 108.** В разных странах существуют различные способы организации и структурирования деятельности национальных служб инспекции труда. Контроль за применением трудового законодательства и законов в области БГТ иногда возлагается на одну инспекцию труда, как например: в Бразилии, Франции, на Мадагаскаре, в Португалии, Испании и Тунисе. В других странах, таких как Австралия, Бельгия, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединённые Штаты Америки, существуют несколько специализированных органов инспекции труда.
- 109.** Несмотря на то что правила, касающиеся контроля за соблюдением законодательства, имеют общее применение и конкретно не касаются биологических опасных факторов, в законодательстве некоторых стран при определении прав инспекторов труда прямо предусматриваются биологические опасные факторы. Во Франции, например, инспектора труда при определённых условиях, установленных законодательно, должны требовать от работодателей проведения технического контроля, в частности для измерения подверженности работников риску получения физического вреда или воздействию физических, химических или биологических агентов. В Гайане любой инспектор имеет право, не нарушая производственного процесса, проводить тесты на обнаружение каких-либо биологических агентов, а также брать и сохранять необходимые образцы при условии уведомления работодателя. В Норвегии законодательство наделяет инспекцию труда полномочиями в отношении производителей, поставщиков и импортёров. В частности, Управление инспекции труда может запретить определённым предприятиям производить, упаковывать, использовать или хранить опасные химические или биологические вещества или может потребовать от производителей или импортёров химических или биологических веществ проводить инспекцию или предоставлять образцы для проведения инспекции, для того чтобы определить уровень опасности вещества. Управление инспекции труда также может запретить продажу того или иного химического или биологического вещества, если производитель или импортёр не выполнили своих обязательств по предоставлению характеристик и маркировке соответствующего вещества, а также по предоставлению необходимой дополнительной информации. Управление инспекции труда может потребовать прекращения поставок или сбыта продукции, если такая продукция может представлять опасность для жизни или здоровья.
- 110.** В законах и нормативных актах, касающихся биологических опасных факторов, как правило, также предусмотрены санкции на случай их несоблюдения. Хотя существуют правила общего применения, в законодательстве, касающемся биологических опасных факторов, установлены меры наказания за несоблюдение и нарушение требований в отношении биологической опасности, как например: в Албании и Южной Африке.

⁵⁹ Для получения дополнительной информации см. [“Country policy responses to COVID-19 and the world of work”](#).

Регулирование биологических опасных факторов на уровне предприятия

Обязанности и ответственность работодателей

Обеспечение безопасных и здоровых условий труда

111. Общая обязанность работодателя по обеспечению безопасных и здоровых условий труда включает защиту от воздействия биологических опасных факторов. Законы, регулирующие охрану труда, могут либо ссылаться на общую ответственность без указания различных категорий опасных факторов, либо, наоборот, называть категории опасности, в отношении которых работодатель должен принимать меры профилактики и защиты. В Коста-Рике законодательство устанавливает общую обязанность, охватывающую все категории опасных факторов, и предусматривает, что работодатели должны принимать меры по охране труда на рабочих местах для защиты жизни, безопасности, нравственности и физической неприкосновенности работников. С другой стороны, в Ливане законодательство содержит перечень опасных факторов, требующих особого внимания при применении мер защиты, а также требование о том, чтобы работодатели принимали все необходимые меры по охране здоровья на рабочем месте, особенно в отношении безопасности, освещения, вентиляции, проветривания, питьевой воды, санитарно-технических помещений, удаления пыли и дыма, размещения работников и санитарно-гигиенических мероприятий по защите работников от заражения патогенными или биологическими факторами.
112. Законодательство в области БГТ часто устанавливает особые требования в отношении беременных женщин и кормящих матерей и определяет запрещенные для них виды работ или требования о проведении конкретных оценок риска. Это имеет место, например, в ЕС и Перу. Работа с опасными биологическими агентами обычно включается в списки запрещенных видов работ для несовершеннолетних, так как считается опасной формой детского труда. Так, Иордания и Болгария запрещают лицам, не достигшим 18-летнего возраста, заниматься работами, связанными с биологическими опасными факторами.

Внедрение систем управления БГТ

113. Система управления БГТ представляет собой логическую и поэтапную методику, основанную на концепции непрерывно вращающегося колеса Деминга (планирование-действие-проверка-корректировка) и направленную на повышение эффективности деятельности в области предотвращения профессиональных рисков и отслеживание достигнутого прогресса. Внедрение системы управления БГТ особенно необходимо в таких странах, как Бахрейн, Колумбия, Дания, Сальвадор, Панама, Перу и Сингапур. Системы управления БГТ можно сделать обязательными для всех рабочих мест или только для некоторых видов рабочих мест в зависимости от численности работников и сферы экономической деятельности. В Таиланде, например, это требование распространяется на биологические лаборатории, в которых работает более 50 человек.
114. Законы и нормативные акты часто предусматривают конкретные требования в отношении планов действий в чрезвычайных ситуациях и оказания первой помощи при случайном воздействии биологических опасных факторов. Такие требования могут включать предоставление квалифицированного персонала, способного оказать первую помощь, медикаментов и других материалов и оборудования для обеспечения немедленного лечения, наличие надлежащих помещений, а также предоставление информации и обучение работников в этом отношении. В Намибии, например, статья 190 постановления правительства 156 от 1997 года

обязывает работодателей на всех рабочих местах, на которых используются, применяются, обрабатываются или производятся опасные вещества или токсичные, коррозионные или аналогичные вещества, предоставлять средства первой помощи, назначать ответственного за оказание первой помощи, обеспечивать наличие подходящих душевых помещений для оказания первой помощи, разрабатывать и регулярно пересматривать письменные планы и процедуры, а также проводить регулярное информирование и обучение сотрудников.

Оценка рисков

- 115.** При оценке рисков следует учитывать все категории опасности в производственной среде, которым могут подвергаться работники, включая биологические опасные факторы. Поэтому в законах о БГТ, требующих от работодателей проведения оценок рисков, биологические опасные факторы могут прямо не упоминаться. Тем не менее в некоторых случаях в законодательстве может быть прямо указано, что оценка риска должна включать биологические опасные факторы, в частности в отношении уязвимых групп работников. В законодательстве Соединённого Королевства предусмотрено, что при проведении или повторном проведении оценки риска работодатель, который нанимает или намеревается нанять молодых сотрудников, должен, в частности, учитывать характер, степень и продолжительность воздействия физических, биологических и химических агентов.
- 116.** Законы и нормативные акты, конкретно касающиеся биологических опасных факторов, могут устанавливать специальные требования в отношении того, как оценивать связанные с ними риски. Такие требования могут включать тип информации, которую работодатели должны учитывать при оценке риска, консультации с работниками и их представителями, периодичность оценки риска, обязанность сообщать результаты и процедуры, предусматривающие порядок составления и архивирования отчётов по оценкам. Национальное законодательство Южной Африки содержит подробные требования в отношении оценки рисков. В Директиве ЕС по биологическим агентам указаны параметры, которые необходимо учитывать при проведении оценки, такие как классификация опасных факторов, рекомендации компетентного органа, информация о заболеваниях, которыми можно заразиться в результате воздействия, возможные аллергенные или токсичные свойства и информированность о заболевании, поразившем работника, которое имеет непосредственное отношение к его производственной деятельности.
- 117.** В национальном законодательстве часто содержатся требования о регистрации, расследовании и уведомлении о профессиональных травмах и заболеваниях. В Соединённом Королевстве Положение о регистрации травм, заболеваний и опасных ситуаций требует от ответственного лица вести учёт воздействия канцерогенов, мутагенов и биологических агентов. На Кипре об опасных происшествиях или потенциально опасных происшествиях должно уведомлять лицо, ответственное за соответствующие рабочие места, или лицо, которое осуществляет производственную деятельность или управляет деятельностью во время воздействия, включающего выброс биологических агентов.

Принятие мер профилактики и защиты

- 118.** Законодательство в области БГТ часто требует от работодателя соблюдения иерархии в применении средств контроля. В этой иерархии меры самого высокого уровня являются наиболее эффективным в управлении рисками, в то время как меры более низкого уровня применяются только тогда, когда никакие меры более высокого уровня не могут быть применены или когда усилия и ресурсы, требуемые для реализации мер более высокого уровня, непропорциональны по отношению к ожидаемому результату. Однако во многих

случаях меры более высоких уровней могут дополняться мерами более низких уровней. Законы и нормативные акты, касающиеся биологических опасных факторов, могут предусматривать конкретные меры, которые работодатель должен принимать для защиты работников от воздействия биологических опасных факторов, а когда воздействие невозможно предотвратить, — для сведения к минимуму такого воздействия и потенциально вредных последствий для здоровья. Например, Директива ЕС о биологических веществах требует от работодателей заменять опасные биологические вещества агентами, которые менее опасны или не являются опасными. В случаях, когда это технически невозможно, следует принять следующие меры: ограничение числа работников, подвергающихся воздействию; разработка производственных процессов и средств технического контроля для предотвращения или сведения к минимуму выброса биологических агентов; внедрение мер коллективной защиты, дополненных мерами индивидуальной защиты; внедрение мер гигиены; использование знаков биологической опасности; составление планов действий на случай аварии; тестирование на наличие биологических агентов; использование средств для безопасного сбора, хранения и утилизации отходов; меры по безопасному обращению с биологическими агентами и их перевозке. В Южной Африке работодатели, в том числе самозанятые, обязаны следить за тем, чтобы в результате их деятельности не создавались условия по воздействию биологических опасных факторов на работников в производственной среде или, если это практически неосуществимо, чтобы в отношении таких агентов можно было применять меры контроля, с тем чтобы воздействие было крайне маловероятным. Национальное законодательство также предписывает ряд стандартных мер предосторожности, которые необходимо соблюдать для снижения риска распространения на рабочих местах опасных биологических агентов от установленных или неустановленных источников инфекции. Положения национального законодательства Марокко, Намибии и Турции также содержат подробные требования в этом отношении.

Право на отказ от выполнения работ

119. Право на отказ от выполнения работ, предусмотренное статьёй 13 Конвенции 155, (в сочетании с требованиями к рабочему месту, изложенными в статье 19 ф) является основным правом, признанным в национальном законодательстве большинства государств-членов, ратифицировавших Конвенцию 155, в которой работодателям также запрещается требовать, чтобы работники возобновляли работу в ситуации, когда по-прежнему сохраняется непосредственная и серьёзная опасность для жизни или здоровья. Законодательство провинции Саскачеван в Канаде прямо предусматривает, что работники горнодобывающей промышленности имеют право отказаться от выполнения работы, которая считается особенно опасной. В Парагвае законом прямо предусмотрено, что работники на промышленных предприятиях, подвергающиеся воздействию химических и биологических агентов, имеют право отказаться от работы, если у них есть достаточные основания полагать, что такая работа представляет непосредственную или серьёзную угрозу для их безопасности или здоровья. Законодательство Нидерландов определяет неминуемость опасности в том смысле, что право на остановку работ может быть реализовано только тогда, когда угроза настолько неизбежна, что непосредственный руководитель не может прибыть вовремя, чтобы отдать приказ о прекращении работ. В таких странах, как Австралия, Израиль и многих странах Содружества Независимых Государств, лица, на которых возложена ответственность в области БГТ на производстве, в том числе представители профсоюзов, также имеют право отдавать распоряжения о прекращении работ.

Наблюдение за состоянием здоровья работников

- 120.** Наблюдение за состоянием здоровья работников, подвергающихся действию биологических опасных факторов, является обязательным в законодательстве таких стран, как Хорватия, Франция, Латвия, Мексика, Мозамбик, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, Южная Африка, Испания, Таиланд, Турция, Уругвай и Замбия. В законах этих стран на работодателя может прямо возлагаться обязанность по обеспечению медицинского наблюдения за работниками, которое охватывает все категории опасности, которым работники могут подвергаться, включая биологические опасные факторы. На практике это означает, что работодатель должен нести расходы, связанные с таким наблюдением, и для этой цели организовывать работу внутренней или внешней службы гигиены труда для проведения такого медицинского наблюдения.
- 121.** В законодательстве и нормативных актах некоторых стран также устанавливаются требования в отношении сроков. Например, в Нидерландах работодатели должны предоставлять работникам возможность проходить медицинский осмотр через регулярные промежутки времени, чтобы предотвратить или максимально ограничить риски, которые профессиональная деятельность представляет для их здоровья. Законодательство Нидерландов также предусматривает, что все работники, которые подвергаются или могут подвергаться действию биологических агентов, также должны иметь возможность проходить медицинский профилактический осмотр при поступлении на работу, связанную с риском воздействия; что каждый работник, заразившийся инфекционным или иным профессиональным заболеванием в результате воздействия какого-либо биологического агента, также должен иметь возможность пройти медицинский осмотр; что каждому работнику, подвергшемуся воздействию биологического агента, который уже вызвал инфекционное или иное профессиональное заболевание у другого работника, также должна быть предоставлена возможность пройти медицинский осмотр; что по требованию работодателя или соответствующего работника осмотр должен быть проведён повторно, а результаты нового осмотра должны заменять результаты предыдущего. В Турции законодательно предусмотрено, что медицинский осмотр должен проводиться через регулярные промежутки времени. В некоторых странах законодательство также обязывает работодателя проводить медицинский осмотр работников по окончании трудовых отношений или при возвращении на работу после периода отсутствия. Это предусмотрено, например, в Перу в отношении работников, выполняющих работы с высоким уровнем риска. В Уругвае все работники, подвергающиеся воздействию биологических и иных факторов риска, должны проходить медицинские осмотры при поступлении на работу, через регулярные промежутки времени, по возвращении на работу и при прекращении трудовых отношений.
- 122.** В некоторых странах работодатели могут быть обязаны проводить медицинские осмотры работников на предмет конкретных факторов опасности и/или в определённых секторах, где работники подвергаются их действию. Например, в Мозамбике законодательством предусмотрено, что при проведении геологоразведочных работ, если план безопасности и гигиены труда предусматривает воздействие на работников биологических агентов, предприятие должно принять меры по обеспечению контроля и наблюдения за здоровьем таких работников. Аналогичным образом, в Таиланде медицинский осмотр требуется для работников, подверженных воздействию определённых опасных факторов или связанных с работой рисков, таких как токсичные микроорганизмы (вирусы, бактерии, грибки и другие биологические организмы).

Предоставление средств индивидуальной защиты

123. В национальном законодательстве в области БГТ, как правило, содержится требование о том, чтобы работодатель предоставлял своим работникам СИЗ, но также отмечается, что использование такого оборудования должно быть крайней мерой в иерархии средств контроля и что СИЗ должны предоставляться только в том случае, если более эффективные меры защиты не могут применяться или использоваться в дополнение к ним. В некоторых законах содержится чёткое требование об использовании СИЗ в определённых опасных ситуациях, включающих воздействие биологических опасных факторов. В законодательстве нередко содержатся различные положения или требования в отношении СИЗ, но чаще всего в нём предусмотрено обязательство работодателя бесплатно предоставлять работникам соответствующие СИЗ, поддерживать СИЗ в надлежащем состоянии (включая их дезинфекцию) и обучать работников их эффективному применению. Иногда в законодательстве содержатся подробные указания по дезинфекции и надлежащему обслуживанию СИЗ и указывается, в частности, необходимый порядок действий, например при определении места и способа хранения использованных и заражённых СИЗ, процедуры их дезинфекции, очистки, ремонта и замены в случае необходимости. В нормативных актах Южной Африки содержатся подробные положения по этому вопросу. Что касается СИЗ органов дыхания, в законодательстве Намибии установлены подробные правила в отношении выбора оборудования, его характеристик, проводимого обучения, а также технического обслуживания, медицинского допуска и других мер предосторожности, которые приводятся после чётко сформулированного принципа иерархии средств контроля, в соответствии с которым работник сможет использовать соответствующий респиратор только после того, как будет установлено, что эффективные административные или инженерно-технические средства контроля неприменимы или не используются. Директива ЕС 2000/54/ЕС предусматривает обязательство работодателей следить за тем, чтобы работники снимали одежду и средства защиты при выходе из рабочей зоны, хранили их отдельно от другой одежды, проводили их очистку и дезинфекцию или при необходимости утилизировали.

Санитарно-бытовые помещения

124. Наличие санитарно-бытовых помещений на производстве, предназначенных для обеспечения личной гигиены работников, а также смены одежды и средств защиты, которые могут быть заражёнными или загрязнёнными, имеет ключевое значение для предотвращения биологических рисков. Поскольку мытьё рук является одной из наиболее эффективных защитных мер для предотвращения заражения, на производстве должны быть предусмотрены умывальные комнаты, в которых должны находиться мыло и/или водно-спиртовое дезинфицирующее средство. Также важно обеспечить, чтобы зоны общественного питания были отделены от рабочих зон и не подвергались воздействию биологических агентов, для того чтобы работники могли употреблять пищу и напитки без риска заражения. Это включает в себя принятие мер по предотвращению загрязнения зоны общественного питания из рабочей зоны. Кроме того, крайне важно обеспечить регулярную уборку, дезинфекцию и вентиляцию санитарно-бытовых помещений, а также хранение продуктов питания и напитков в условиях, исключающих любой риск заражения. Обеспечение санитарно-бытовых помещений в сфере торговли и в учреждениях регулируется, в частности, [Конвенцией 1964 года о гигиене \(в торговле и учреждениях\) \(120\)](#)⁶⁰.

⁶⁰ См. также *Общий обзор*, 2017 г., 395–404.

Организация обучения работников и предоставление им информации

125. В рамочных законах по БГТ, как правило, содержатся требования к работодателю по организации обучения работников и предоставлению им информации по всем видам риска, которым они могут подвергаться, включая биологические риски, если они присутствуют в производственной среде. В некоторых случаях законодательство может содержать конкретное требование о предоставлении информации и проведении обучения по биологическим опасным факторам, даже если это уже предусмотрено в качестве обязательства работодателя по предоставлению информации и обучения. Так, в Ливане законодательство предусматривает, что работники должны получать достаточную и необходимую информацию о рисках, которым они могут быть подвержены в процессе выполнения своей работы, и что работодатель также должен предоставлять информацию о рисках, связанных с действием биологических опасных факторов. На Кипре обязательства работодателей включают информирование и обучение сотрудников о потенциальных рисках для здоровья.
126. Обязательство о предоставлении информации, касающейся воздействия профессиональных рисков, может быть в дальнейшем дополнено требованием о предоставлении информации о несчастных случаях или опасных происшествиях, их причинах и всех принятых мерах, как например: в Португалии и Турции.
127. Хотя в законодательстве, как правило, прямо указывается общее обязательство по проведению обучения и предоставлению информации о профессиональных рисках, в нормативных актах может содержаться более точное указание на тип и содержание обучения и информации, в частности в отношении соответствующих законов и нормативных актов; потенциального вреда здоровью, вызываемого воздействием; принятых работодателем мер профилактики и защиты; СИЗ; медицинского осмотра; обращения с биологическими агентами, их маркировки и утилизации; действий в чрезвычайных ситуациях при случайном воздействии. В нормативных актах Южной Африки содержатся подробные и всеобъемлющие положения о проведении обучения и предоставления информации о биологических опасных факторах. Директива ЕС о биологических веществах также предусматривает, что большая часть вышеуказанной информации должна быть доведена до сведения работников посредством проведения обучения и предоставления информации.

Права и обязанности работников и их представителей

Право на обучение и получение информации

128. Обязательства работодателей по обучению и предоставлению информации работникам иногда выражаются в признании прав работников на обучение и получение информации. В соответствии с Директивой ЕС о биологических агентах для работников и их представителей должно быть организовано соответствующее обучение по вопросам воздействия биологических агентов и предоставлена информация (посредством инструкций и памяток) о порядке действий в случае серьёзной аварии и о правилах обращения с определёнными категориями биологических агентов. В Турции работники имеют право на прохождение соответствующего и надлежащего обучения перед выполнением работ, требующих контакта с биологическими агентами. При необходимости такое обучение должно проводиться периодически или — в случае изменения или появления новых рисков — повторно. Обучение, в частности, должно охватывать вопросы, касающиеся потенциальных рисков для здоровья; меры предосторожности для предотвращения воздействия; инструкции по использованию защитного оборудования и одежды, а также действия, которые должны предпринимать работники в случае аварий, в том числе в целях предотвращения их повторения.

Обязанность по уведомлению о несчастных случаях и опасных происшествиях

129. В целом положения, касающиеся вышеуказанного права на отказ от выполнения работ, также предусматривают и вытекающие из него последствия, а именно: с одной стороны, обязательство работников сообщать о любой ситуации, представляющей неминуемую и серьёзную опасность, специалисту по охране труда или службам, отвечающим за управление охраной труда на производстве, комитету по безопасности и гигиене труда, работодателю и компетентным органам, а с другой стороны, защиту работников, осуществляющих это право, от возможных неправомерных последствий в зависимости от положений национального законодательства. Законы и нормативные акты могут требовать от работников немедленно сообщать о любом происшествии или несчастном случае, связанном с воздействием биологических опасных факторов, своему руководителю, ответственному за охрану труда и/или работодателю. Это обязательство, в частности, установлено в Директиве ЕС о биологических веществах (статья 10.2). Так, в законодательстве Южной Африки предусмотрено требование о том, что любое лицо, которому известно о любом возможном случайном контакте с опасными биологическими агентами на рабочем месте, должно немедленно сообщить об этом работодателю, представителю по безопасности и гигиене труда или самозанятому лицу. Пандемия коронавирусной инфекции побудила страны расширить свои законодательные рамки в области охраны труда и включить в них конкретные требования, направленные на предотвращение распространения вируса и применимые к любому инфекционному заболеванию. Например, в Гондурасе работники, у которых появляются связанные с COVID-19 симптомы, должны сообщить об этом своему работодателю, взять больничный отпуск и предоставить подтверждение своего состояния здоровья посредством лабораторного анализа или справки, выданной медицинским работником.

Права представителей работников в области охраны труда

130. Законодательством могут прямо устанавливаться права и прерогативы представителей работников, в частности право требовать принятия конкретных мер по охране труда, в том числе в отношении биологических рисков, и оспаривать решения работодателей, если они считают их нецелесообразными. В законодательстве Сент-Люсии и Гайаны содержится требование о том, чтобы комитет по безопасности и гигиене труда получал информацию о биологических агентах на рабочих местах. В Южной Африке работодатели обязаны проводить консультации с представителями или комитетом по безопасности и гигиене труда перед выполнением своих обязанностей по предоставлению информации, обучению и оценке рисков. В Португалии работодатели должны не реже двух раз в год консультироваться по всем вопросам управления охраной труда, включая биологические опасные факторы, с представителями работников по охране труда и получать их рекомендации. При проведении таких консультаций должен вестись письменный протокол.

Обязанность работников соблюдать инструкции и запреты работодателей

131. Законодательством может быть прямо и конкретно предусмотрена обязанность работников сотрудничать с работодателем при выполнении работ, связанных с биологическими опасными факторами. Так, в Турции работники должны соблюдать правила, установленные работодателем на рабочих местах. В некоторых случаях работникам прямо запрещено осуществлять те или иные действия. Также в Турции работники должны соблюдать запрет на употребление пищи и напитков на рабочем месте, где существует риск инфекционного заражения биологическими агентами; работники должны носить защитную одежду или другую соответствующую специальную одежду, предоставленную работодателем; работники должны использовать туалеты и душевые комнаты, применяя надлежащие и достаточные

средства гигиены, включая жидкости для промывания глаз и/или кожные антисептики, которые им предоставлены.

► На пути к принятию новой международной трудовой нормы по биологическим опасным факторам

Цель и сфера применения нового акта или актов о биологических опасных факторах в производственной среде

132. В многолетних усилиях МОТ по повышению уровня безопасности и гигиены труда в производственной среде был сделан важный шаг вперёд, когда было принято решение о признании основополагающего значения Конвенций 155 и 187. Предлагаемая разработка нового акта или актов по биологическим опасным факторам в производственной среде — это возможность для МОТ устранить существующий пробел в своей нормативной базе и рассмотреть важнейшие особенности, которые необходимо учитывать на национальном уровне и на уровне рабочих мест для эффективного предотвращения и защиты от биологических опасных факторов. Соответствующее предложение было внесено в условиях пандемии COVID-19, которая в некоторых странах мира не стихает до сих пор. Пандемия, результатами которой стали бесчисленные людские страдания и экономический кризис, заставила международное сообщество осознать степень угрозы, которую представляют биологические опасные факторы для мирового сообщества, а также для работников и работодателей в сфере труда.
133. Биологические опасные факторы — технически сложная тема. Авторы данного предложения опирались на результаты работы Трёхстороннего совещания экспертов, проходившего с 20 по 24 июня 2022 года для утверждения технического руководства по биологическим опасным факторам в производственной среде, а также на руководящие принципы и своды практических правил МОТ, а именно: Свод практических правил по безопасности и гигиене труда в строительной отрасли 2022 года и Свод практических правил по безопасности и гигиене труда в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности 2022 года.
134. На этом фоне предлагается разработать один или несколько актов для преодоления законодательного пробела в своде норм МОТ в области БГТ, путём формирования всеобъемлющей и перспективной нормативно-правовой базы в целях реализации и продвижения права на безопасные и здоровые условия труда с точки зрения биологических опасных факторов, которая должна быть тематически интегрирована в свод норм МОТ, касающихся защиты от конкретных рисков.

Форма акта или актов

135. Международные трудовые нормы в большинстве случаев принимают форму конвенции и/или рекомендации, при этом различие между этими двумя типами актов заключается в том, что конвенция является обязательным к исполнению международным актом, а рекомендация таковой не является. В соответствии с прецедентом, созданным [Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками \(КТМС 2006 года\)](#), в рамках одного и того же акта можно предусмотреть возможность объединения обязательных и необязательных к исполнению положений.

136. По структуре КТМС 2006 года отличается от других конвенций МОТ и состоит из трёх основных частей: начальных статей, в которых излагаются общие принципы и обязательства, и Кодекса, который за ними следует и содержит обязательные стандарты и факультативные руководящие принципы. Впервые акт МОТ стал содержать как обязательные, так и необязательные положения⁶¹. Поэтому потребуются подготовить руководство относительно того, будет ли прецедент, установленный в КТМС 2006 года, уместным, актуальным и целесообразным в данном контексте.

Название

137. Необходимо определить название акта или актов. Пункт, включённый в повестку дня Конференции, относится к «производственной безопасности и защите здоровья от факторов биологической опасности», а новое *Техническое руководство* касается «биологических опасных факторов в производственной среде». Представляется необходимым привести терминологию в соответствии со статьёй 4 Конвенции 155 и *Техническим руководством*.

Определение

138. К биологическим опасным факторам относятся многочисленные агенты и вещества, которые могут вызывать как инфекционные, так и неинфекционные заболевания в производственной среде. Поскольку в действующих международных трудовых нормах не содержатся определения биологических веществ, агентов и опасных факторов, новый акт или акты могли бы эффективно включать такие определения. На международном уровне существуют различные прецеденты. Государства — члены ЕС следуют указаниям, изложенным в Директиве ЕС о защите работников от рисков, связанных с действием биологических веществ в производственной среде, в которой представлено определение «биологических агентов», а не «биологических опасных факторов». Тот же подход применяется и в некоторых других странах, в то время как в отдельных государствах-членах, таких как Австралия, используется определение «биологического опасного фактора». В *Техническом руководстве* трёхсторонние участники выработали общее определение, которое можно применять в новом акте или актах⁶².

Сфера применения

139. Представляется целесообразным обеспечить, чтобы новый акт или акты имели такую же широкую сферу применения, как и Конвенция 155, а также предусмотреть такую же степень гибкости и постепенное расширение сферы применения, как в Конвенции 155. Следовательно, новый акт или акты должны охватывать все отрасли экономической деятельности и всех работников этих отраслей и предусматривать возможность на основе консультаций с заинтересованными представительными организациями работодателей полностью или частично исключать из сферы применения акта или актов отдельные отрасли экономической деятельности, в отношении которых возникают особые проблемы существенного характера, или любую ограниченную категорию работников, для которых могут возникнуть проблемы применения. Каждый член МОТ, использовавший такую возможность, должен перечислить соответствующие отрасли или ограниченные категории работников в своём

⁶¹ Для получения дополнительной информации см. [Frequently asked questions on the MLC, 2006](#) (в частности, A9, A10, A11 и A12).

⁶² См. п. 13 выше.

первом докладе, а в последующих докладах отчитаться о достигнутом прогрессе в более широком применении этих актов.

Действия на национальном уровне

Национальная политика

- 140.** Хотя все члены МОТ обязаны в силу самого факта своего членства в Организации, соблюдать, поощрять и реализовывать принципы, содержащиеся в Конвенциях 155 и 187, добросовестно и в соответствии с Уставом, принятие акта или актов, касающихся биологических опасных факторов, будет способствовать повышению осведомлённости трёхсторонних участников о необходимости уделять надлежащее внимание биологическим опасным факторам в рамках национальной политики. Обзор национального законодательства и практики показывает, что в действительности это происходит редко. Любое такое требование должно быть адаптировано к национальным условиям и практике. В ситуациях, когда национальная политика в области охраны труда всё ещё находится в процессе формирования, можно с самого начального этапа её разработки, а также в ходе создания национальной системы и управления ею уделить надлежащее и достаточное внимание биологическим опасным факторам. С другой стороны, если уже сформирован эффективный и постоянный национальной политической процесс, то требование разрабатывать, осуществлять и периодически пересматривать согласованную национальную политику в отношении биологических опасных факторов послужит напоминанием о том, что биологическим опасным факторам, а также обеспечению того, чтобы элементы национальной системы были надлежащим образом адаптированы к управлению биологическими опасными факторами в производственной среде, должно уделяться надлежащее внимание.
- 141.** Требование национальной политики, предусмотренное в *Техническом руководстве*, основано на положениях статьи 4 Конвенции 155, за тем лишь исключением, что оно предусматривает всеобъемлющую, а не последовательную национальную политику, как это предусмотрено в Конвенции 155. Эти два термина отличаются тем, что «всеобъемлющий» относится к масштабу национальной политики, а «последовательный» — к тому, как различные компоненты национальной политики соотносятся друг с другом и в целом. Хотя новый акт или акты должны быть всеобъемлющими и охватывать соответствующие аспекты биологических опасных факторов в производственной среде, национальная политика также должна соответствовать требованиям, установленным в Конвенциях 155 и 187, и быть «согласованной». Другими словами, несмотря на то что фактическое содержание и различные компоненты национальной политики будут зависеть от конкретных национальных условий и практики, она, тем не менее, должна быть последовательной в том смысле, что её компоненты должны составлять непротиворечивое целое. Национальная политика определяется её функцией, а не формой, и её эффективность будет зависеть от прогресса, который будет достигнут в предотвращении несчастных случаев и ущерба здоровью.
- 142.** В соответствии с *Техническим руководством*, национальная политика должна быть направлена на защиту от биологических опасных факторов в производственной среде. Представляется целесообразным, чтобы национальная политика в отношении биологических опасных факторов в производственной среде была основана на принципе предотвращения, несмотря на то что в рамках национальной политики уже может содержаться не прямое указание на это.
- 143.** С учётом вышеизложенного, можно уточнить, что национальная политика в отношении биологических опасных факторов — независимо от того, разрабатывалась она отдельно

или была интегрирована в общую национальную политику в области охраны труда — должна, в полном соответствии с Конвенцией 155, быть направлена на предотвращение несчастных случаев и ущерба здоровью, которые являются результатом выполнения работ, связаны с выполнением работ или происходят в процессе выполнения работ, путём сведения к минимуму, насколько это практически осуществимо, причин возникновения опасных факторов в производственной среде. Как отмечалось в Общем обзоре 2009 года, на практике невозможно предотвратить все риски для здоровья и устранить все причины возникновения опасных факторов в производственной среде, именно поэтому была введена необходимая оговорка: «насколько это практически осуществимо», — для обеспечения некоторой гибкости в этом отношении⁶³.

Меры профилактики и защиты

144. Из вышеизложенного следует, что наряду с общими обязательствами, вытекающими из Конвенций 155 и 187, которые требуют от государств-членов принятия мер профилактики и защиты в отношении БГТ в целом, представляется целесообразным, чтобы в акте или актах содержался конкретный призыв к действиям в отношении биологических опасных факторов, включая разработку на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников мер профилактики и защиты в отношении действия биологических опасных факторов в производственной среде. Целесообразно также пояснить, что такие меры должны основываться на надёжных научных критериях и сложившейся практике, которые следует учитывать в контексте рассмотрения ситуации в области охраны труда, в соответствии со статьёй 7 Конвенции 155.
145. В статье 11 е) Конвенции 155 предусматривается ежегодная публикация информации о мерах, принятых во исполнение требований национальной политики. В отношении мер профилактики и защиты, связанных с биологическими опасными факторами, можно указать требование о том, что такая информация должна предоставляться через более короткие промежутки времени и по мере необходимости в каждом конкретном случае.
146. С этим связан вопрос о том, какую позицию следует занимать в ситуациях, когда информации недостаточно. В таких ситуациях *Техническое руководство* отсылает к трёхстороннему соглашению о порядке рассмотрения и принятия мер предосторожности, где это уместно и применимо. Это единственная ссылка на меры предосторожности в нормах МОТ. Принцип принятия мер предосторожности отличается от принципа профилактики тем, что он применяется в ситуациях, когда информации недостаточно, а непринятие мер предосторожности может иметь далеко идущие последствия.
147. В отношении мер профилактики и защиты, касающихся биологических опасных факторов в производственной среде, важно, чтобы работодатели, работники и их представители получали информацию о принимаемых мерах не только в области охраны труда, но и в области здравоохранения. Поэтому представляется целесообразным указать, что национальные органы власти должны предоставлять доступ к информации о мерах профилактики и защиты в области охраны труда и общественного здравоохранения в отношении биологических опасных факторов и оказывать поддержку работодателям, работникам и их представителям в этом отношении. Обязательство предоставлять информацию на национальном уровне будет дополнять соответствующее обязательство работодателей о предоставлении информации на рабочих местах.

⁶³ *Общий обзор*, 2009 г., пп. 54–59.

148. Управление охраной труда на национальном уровне требует сотрудничества нескольких национальных органов, а Конвенция 155 подчёркивает необходимость принятия мер для обеспечения необходимого сотрудничества между национальными органами и, если этого требуют обстоятельства и позволяют национальные условия и практика, создание единого центрального органа. Такой центральный орган мог бы иметь важное значение, особенно с точки зрения управления биологическими опасными факторами.

Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование опасных факторов

149. Недавняя пандемия COVID-19 убедительно продемонстрировала те пагубные и разрушительные последствия, которые могут нести инфекционные заболевания не только для здоровья человека, но и на рабочих местах. Опыт, полученный в результате пандемии, коренным образом изменил понимание всеми соответствующими сторонами, как на национальном, так и на международном уровне, необходимости сотрудничества и развития систем прогнозирования опасных факторов, а также подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям, связанным с биологическими опасными факторами. Авторы многих публикаций предупреждают о том, что такие факторы, как изменение климата, научные достижения и международная мобильность, задают развитию неизвестное пока направление.
150. Как подчёркивается в недавнем исследовании, воздействие глобальных пандемий, несмотря на то что их трудно прогнозировать, можно минимизировать за счёт надлежащей подготовки и управления. Например, Республика Корея, став первой страной за пределами Китая, пострадавшей от вспышки COVID-19, смогла быстро реализовать запланированные меры благодаря урокам, извлечённым из эпидемии ближневосточного респираторного синдрома в 2015 году. Таким образом она смогла сохранить рабочие места без необходимости вводить строгий национальный карантин⁶⁴.
151. Хотя Конвенции 155 и 187 основаны на принципе профилактики, ни одна из них не предусматривает принятия конкретных мер на национальном уровне для «улучшения прогнозирования». Меры по улучшению прогнозирования могут включать развитие национального и международного сотрудничества, особенно в сфере научных исследований. Также полезными могут стать такие инструменты, как механизмы раннего обнаружения, например, эпидемиологический надзор. Что касается прецедентов МОТ, пункт 4 Рекомендации 164 содержит дополнительные указания о том, как повысить готовность к чрезвычайным ситуациям. Следует также отметить, что в пункте 41 b) раздела «Предупреждение, смягчение последствий и обеспечение готовности» [Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия \(205\)](#) предусматривается, что члены должны повышать потенциал противодействия с помощью таких мер, как «управление рисками, включая планирование на случай чрезвычайных ситуаций, раннее предупреждение, меры по сокращению рисков и готовность к осуществлению мер реагирования в чрезвычайных обстоятельствах».
152. Помимо планов действий в чрезвычайных ситуациях, меры по повышению уровня готовности, в соответствии с пунктом 7.5 *Технического руководства*, могут включать разработку планов по обеспечению наличия необходимого персонала на случай чрезвычайных

⁶⁴ Jukka Takala et al., “Work-Related Injuries and Diseases, and COVID-19”, in COVID-19 and Recovery: The Role of Trade Unions in Building Forward Better, *International Journal of Labour Research* 2021 10, Nos 1–2 (Bureau for Workers’ Activities of the ILO, 2021): 42.

ситуаций, готовности больниц и материалов, поставок вакцин, а также планов по разработке или обновлению правил управления чрезвычайными ситуациями.

- 153.** Таким образом, с учётом вышеизложенного можно предусмотреть, чтобы национальные правительства, в том числе трансграничные, в сотрудничестве с работодателями, работниками и их организациями вносили вклад в предотвращение воздействия чрезвычайных ситуаций и опасных факторов на рабочих местах посредством улучшения готовности к чрезвычайным ситуациям и прогнозирования опасных факторов, посредством механизмов сотрудничества и соглашений о сотрудничестве между различными органами, включая органы здравоохранения или отраслевые органы, отвечающие за контроль за соблюдением действующего законодательства производителями, поставщиками и импортёрами биологических агентов с точки зрения безопасности и здоровья пользователей.
- 154.** В акте или актах должна содержаться подробная информация о типе соответствующих мер с учётом положений пункта 7.5 *Технического руководства*. Таким образом, такие меры могут включать: подготовку или пересмотр правовых норм, касающихся управления чрезвычайными ситуациями; создание систем раннего оповещения; национальное и международное сотрудничество в сфере исследований; предоставление необходимых в чрезвычайных ситуациях людских ресурсов; эффективное управление медицинскими учреждениями и основными службами; материально-техническую готовность; сотрудничество между соответствующими государственными органами в области здравоохранения, водоснабжения, утилизации отходов, гигиены труда, ветеринарии и других партнёров; внедрение систем быстрого реагирования в сфере здравоохранения и проведение экспертных консультаций в реальном времени в целях подготовки к вспышкам заболеваний и управления ими; подготовку служб гигиены труда на производстве в области потенциальных биологических опасных факторов, сопровождаемую клиническим и лабораторным эпидемиологическим надзором.

Меры для отдельных секторов и групп работников

- 155.** Воздействие биологических опасных факторов может иметь место во многих сферах производственной деятельности, но особенно часто встречается в тех видах работ, которые требуют контакта с людьми или продуктами антропогенного происхождения, например, в сфере здравоохранения и лабораториях, а также в сельском хозяйстве, включая животноводство, овощеводство и зерновую промышленность, и секторе отходов. В пункте 2.1 *Технического руководства* содержится неисчерпывающий перечень биологических опасных факторов, связанных с девятью различными видами производственной деятельности, и ссылка на Рекомендацию 194.
- 156.** МОТ и другие международные организации, такие как ВОЗ и ФАО, разработали техническое руководство по управлению биологическими опасными факторами во многих из этих видов деятельности. Приложение III к *Техническому руководству* содержит перечень из шести сводов практических правил МОТ и четырёх публикаций МОТ, ВОЗ и ФАО⁶⁵. В этом контексте можно предусмотреть принятие конкретных мер и указаний для секторов, профессий и условий труда, которые чаще всего подвергаются действию биологических опасных факторов, таких как сфера здравоохранения и лаборатории; сельское хозяйство (включая животноводство, овощеводство и зерновую промышленность); сектор отходов; работники, занятые

⁶⁵ См. также п. 65 выше.

в сфере услуг по уборке, технический персонал; работники цифровых платформ; временные работники; работники неформального сектора; работники гуманитарных организаций.

Воздействие биологических опасных факторов на уязвимые группы работников

157. В отношении регистрации и уведомления о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях пункт 6.2 б) *Технического руководства* требует выявления проблем безопасности и здоровья, которые влечёт за собой воздействие биологических агентов на рабочих местах, для мужчин, женщин и молодых работников.
158. Аналогичным образом, в отношении воздействия на работников, в публикациях упоминаются другие группы уязвимых работников, в частности беременные женщины и кормящие матери, работники старшего возраста, работники, подвергающиеся высокому уровню воздействия, лица с ограниченными возможностями, работники, наиболее подверженные по медицинским показаниям инфекционным заболеваниям или аллергиям, включая работников, получающих иммуносупрессивную терапию, и трудовых мигрантов. В акте или актах можно предусмотреть, что такие уязвимые группы требуют особого внимания с точки зрения воздействия биологических опасных факторов в производственной среде.

Гигиена труда и службы гигиены труда

159. В соответствии с *Техническим руководством* гигиена труда и службы гигиены труда играют центральную роль в обеспечении эффективной трудовой деятельности и могут также иметь важное значение с точки зрения готовности к чрезвычайным ситуациям и прогнозирования опасных факторов. Поэтому в акте или актах уместно указать, что всегда необходимо помнить о повышении уровня гигиены труда и обеспечения постепенного расширения эффективных служб гигиены труда для всех работников во всех отраслях экономической деятельности и на всех предприятиях в соответствии с Конвенцией 1985 года о службах гигиены труда (161) и сопровождающей её Рекомендацией 171. Пандемия COVID-19 способствовала более глубокому пониманию влияния глобальных проблем здравоохранения на производственную среду. Принимая во внимание тот факт, что расширение охвата служб гигиены труда на всех работников неоднократно предлагалось в качестве эффективной меры профилактики, представляется оправданным в акте или актах прямо указать на необходимость целенаправленного содействия гигиене труда.

Порядок сбора и учёта данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и уведомления о них

160. Как отмечалось ранее, трудно получить эпидемиологические данные о действии биологических опасных факторов в производственной среде. Более того, в большинстве случаев такие данные основаны на оценках. Поэтому важно призывать членов разрабатывать процедуры фиксации, уведомления и расследования профессиональных заболеваний, несчастных случаев и при необходимости опасных происшествий, вызванных биологическими опасными факторами в производственной среде, а также ежегодно готовить и публиковать статистические данные о профессиональных заболеваниях, несчастных случаях и при необходимости опасных происшествиях, связанных с биологическими опасными факторами в производственной среде.
161. Крайне важно также обеспечить проведение расследования несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний или любого другого ущерба для здоровья, возникающего в результате воздействия на рабочих местах биологических опасных факторов ,

предполагающих создание опасных ситуаций, а также ежегодно публиковать информацию о мерах, принимаемых во исполнение государственной политики в области БГТ, которые возникают в связи с воздействием биологических опасных факторов в производственной среде.

- 162.** Акт или акты также могут предусматривать составление членами перечня профессиональных заболеваний, в том числе вызываемых воздействием биологических опасных факторов, который следует периодически пересматривать в свете последних научных достижений и с учётом соответствующих международных норм, а именно Рекомендации 194.

Пособия в случаях производственного травматизма

- 163.** Аналогичным образом, важно также, чтобы акт или акты предусматривали, что работники, получившие травму или утратившие трудоспособность в результате действия биологических опасных факторов в производственной среде, или заразившиеся болезнью или заболеванием, которые вызываются, усиливаются или усугубляются такими факторами и считаются производственной травмой в соответствии с национальным законодательством или профессиональным заболеванием в соответствии с Рекомендацией 194 и национальным законодательством, должны иметь право на получение пособий в связи с производственным травматизмом согласно Конвенции 1964 года об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием [Таблица I, пересмотренная в 1980 году] (121) и Рекомендации 1964 года о пособиях в случае производственного травматизма (121). В акте или актах можно предусмотреть, что правительства или органы социального страхования в сотрудничестве с социальными партнёрами должны признавать и постепенно расширять перечень заболеваний и нарушений функций, возникающих в результате действия биологических опасных факторов в производственной среде.

Обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов

- 164.** Представляется уместным, если акт или акты будут содержать положения, которые бы соответствовали статье 9 Конвенции 155 и пункту 5 Рекомендации 164, в которых отдельно упоминаются [Конвенция 1947 года об инспекции труда \(81\)](#) и [Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве \(129\)](#). Хотя это будет означать повторение хорошо зарекомендовавших себя международных трудовых норм, можно также предусмотреть, как в *Техническом руководстве*, что инспекторы труда и другие должностные лица должны проходить специальную подготовку по выявлению и оценке биологических опасных факторов в производственной среде. Следует также отметить, что обе Конвенции 81 и 129 были приняты до того, как концепция систем управления охраной труда была закреплена Конвенциями 155 и 187. Таким образом, в данном контексте можно прямо предусмотреть, что службы инспекции труда должны периодически определять, существуют ли адекватные и эффективные системы управления биологическими опасными факторами.

Действия на уровне предприятия

Обязанности и ответственность работодателей

Общие обязанности и ответственность

- 165.** Акт или акты могут содержать положения, устанавливающие обязанности и ответственность работодателей в отношении предотвращения биологических опасных факторов и защиты от них. Общие обязанности и ответственность работодателей изложены в статье 16

Конвенции 155, однако представляется целесообразным повторить их в новом акте или актах, поскольку существует необходимость в принятии конкретных мер по предотвращению биологических опасных факторов и защите от них.

- 166.** В новый акт или акты также целесообразно включить положения, в которых бы содержалось подробное описание видов мер профилактики и защиты, которые должны быть приняты — при необходимости на основе консультаций с работниками и их представителями — с должным учётом национальных и признанных на международном уровне актов, кодексов и руководящих принципов и, где это применимо, коллективных договоров.
- 167.** Требования о наличии систем для проведения, пересмотра и при необходимости обновления оценок рисков, связанных с биологическими опасными факторами, в целях обеспечения безопасности и здоровья работников могут учитывать уязвимые категории работников, предусмотренные национальным законодательством или мерами политики.
- 168.** Что касается мер, необходимых для предотвращения, контроля или сведения к минимуму рисков, связанных с биологическими опасными факторами в производственной среде, представляется целесообразным надлежащим образом предусмотреть иерархию средств контроля, установленную в соответствующих руководящих принципах МОТ. Приложение II к *Техническому руководству* содержит модель применения иерархии средств контроля к биологическим опасным факторам.
- 169.** В акте или актах также можно предусмотреть периодическую проверку эффективности и действенности принятых мер; регулярный мониторинг условий производственной среды и состояния здоровья работников; надлежащий надзор за производственными процессами со стороны компетентного органа; предоставление через установленные и регулярные промежутки времени информации и инструкций, а также организацию обучения для менеджеров, руководителей, работников и представителей по безопасности и гигиене труда в отношении биологических опасных факторов в производственной среде; необходимость обеспечения того, чтобы все работники были должным образом проинформированы о биологических рисках, связанных с выполняемыми ими задачами, и о мерах, которые необходимо принять для предотвращения ущерба их здоровью, до начала любых работ, связанных с такими рисками; порядок предупреждения о каких-либо изменениях методов работы и материалов; уведомление о появлении новых рисков, и продолжение уведомления о таких изменениях через регулярные промежутки времени в будущем по мере необходимости.
- 170.** Акт или акты могут также предусматривать, что работодатели обязаны расследовать несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания и опасные происшествия в сотрудничестве с комитетами по безопасности и гигиене труда и/или представителями работников, чтобы выявить все причины и принять соответствующие меры, необходимые меры для предотвращения повторения подобных ситуаций.
- 171.** Кроме того, в акте или актах также можно указать, что всякий раз, когда два и более предприятия одновременно осуществляют деятельность на одном рабочем месте, они должны сотрудничать в применении положений, касающихся БГТ и производственной среды, в том числе с точки зрения предотвращения биологических опасных факторов, без ущерба для ответственности каждого предприятия в отношении безопасности и здоровья своих работников.

Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование опасных факторов

- 172.** Статья 18 Конвенции 155 содержит требование о том, чтобы работодатели, когда это необходимо, принимали меры при возникновении аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве, в частности надлежащие меры по оказанию первой помощи. Рекомендация 164 не содержит дополнительных указаний в этом отношении. Как подчёркивалось ранее, в этом случае представляется важным принять меры для обеспечения и улучшения прогнозирования и подготовки к чрезвычайным ситуациям, связанным с биологическими опасными факторами в производственной среде, таким как вспышки эпидемий или пандемий биологических агентов. В соответствии с главой 7 *Технического руководства*, озаглавленной «Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них», существует необходимость того, чтобы органы общественного здравоохранения на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников определяли политику и действия, которые должны быть предприняты и должны учитываться при разработке, внедрении и оценке работодателями планов реагирования на вспышки заболеваний и планов управления на рабочих местах.
- 173.** В акте или актах можно указать, что такие меры должны быть согласованы и скоординированы с принятыми в сфере общественного здравоохранения планами готовности и реагирования, а также с национальными и международными усилиями в области исследований. Такие меры должны обеспечивать возможности для проведения химиопрофилактики и самотестирования и включать разработку или пересмотр правил, применимых на рабочих местах, в целях управления чрезвычайными ситуациями, связанными с биологическими опасными факторами.

Права и обязанности работников и их представителей

- 174.** В статье 19 Конвенции 155 в отношении работников и их представителей подробно определяются меры, которые должны приниматься на рабочем месте. Как и в случае с положениями об обязанностях и ответственности работодателя, здесь также представляется уместным включить эти положения в новый акт или акты о биологических опасных факторах в производственной среде. Принимая во внимание, что «защита работников от болезней, профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве» является основополагающим элементом социальной справедливости, а также содержащееся в Конвенции 187 определение культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда как культуры, которая относится к праву на безопасную и здоровую производственную среду, представляется особенно актуальным прямо предусмотреть права и обязанности работников и их представителей в новом акте или актах.
- 175.** На этом фоне в акте или актах можно предусмотреть, что, в соответствии с *Техническим руководством*, право работников на безопасную и здоровую производственную среду с точки зрения биологических опасных факторов должно подразумевать также право на: получение информации о типе и свойствах биологических опасных факторов, действию которых они подвергаются в производственной среде, и об их последствиях для здоровья, а также о соответствующих мерах профилактики и защиты и их применении; участие в консультациях и выявлении опасных факторов и оценке рисков, обусловленных биологическими опасными факторами, которые проводятся работодателем и/или компетентным органом; участие в консультациях о мерах, которые необходимо принять для контроля любых биологических опасных факторов в производственной среде; участие в принятии адекватных мер профилактики и защиты для защиты себя и других работников от биологических опасных факторов в производственной среде; участие в расследовании несчастных случаев, опасных происшествий и профессиональных заболеваний; получение с соблюдением

правил конфиденциальности персональных и медицинских данных, отчётов о наблюдении за состоянием здоровья и медицинских осмотрах; обращение в компетентный орган, если они считают, что меры и средства, используемые работодателем, не соответствуют цели обеспечения безопасной и здоровой производственной среды; прекращение производственной деятельности, когда у них есть разумные основания полагать, что существует неминуемая и серьёзная опасность для их безопасности и здоровья, без каких-либо неправомерных последствий; требование проведения полного расследования и принятия мер по исправлению положения до начала или продолжения работ, когда у них есть разумные основания полагать, что производственная среда представляет неминуемую и серьёзную опасность для их жизни или здоровья из-за воздействия биологических опасных факторов; перевод на альтернативное место работы (при условии наличия такого рабочего места, если соответствующий работник имеет квалификацию или может быть в разумные сроки подготовлен для такой альтернативной работы), если продолжение работы на определённом рабочем месте им противопоказано по состоянию здоровья по рекомендации службы гигиены труда; прохождение реабилитации.

- 176.** В акте или актах также могут быть предусмотрены обязанности, возлагаемые на работников, с учётом национальных условий и практики, в отношении биологических опасных факторов в производственной среде, включая обязанность соблюдать, в соответствии с их подготовкой, инструкциями и средствами, предоставленными их работодателем, установленные меры по БГТ для устранения или контроля биологических опасных факторов в целях собственной защиты и защиты других, в том числе посредством использования защитной одежды, средств и оборудования, предоставленных в их распоряжение для этой цели, и надлежащего ухода за ними; безотлагательно сообщать своему непосредственному руководителю или представителю по БГТ о любых условиях труда, которые, по их мнению, могут представлять опасность или риск для их безопасности или здоровья или безопасности других лиц; сотрудничать с работодателем и другими работниками для надлежащего определения и реализации мер по БГТ, направленных на борьбу с биологическими опасными факторами, следуя системному подходу к управлению охраной труда.
- 177.** Акт или акты могут также предусматривать, что представители работников должны иметь право запрашивать у работодателя информацию и консультироваться с ним по всем соответствующим вопросам, связанным с действием биологических опасных факторов в производственной среде, и для этой цели на основе взаимной договорённости привлекать технических консультантов; получать адекватную информацию о мерах, принятых работодателем; проходить соответствующее обучение.

Проблемы

- 178.** Во всём мире биологические опасные факторы в производственной среде являются причиной значительной доли связанных с работой смертельных случаев, случаев инвалидности и экономического ущерба. В настоящее время нет полного понимания масштабов этой проблемы, что препятствует усилиям по её надлежащему решению. Поэтому так важно предоставить трёхсторонним участникам МОТ необходимые инструменты, чтобы исправить эту ситуацию.
- 179.** Ещё одной проблемой является постоянно меняющийся контекст: биологические опасные факторы в производственной среде изменяются быстро, из-за чего соответствующим службам трудно предвидеть опасные факторы и планировать будущее. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для повышения эффективности профилактики, прогнозирования,

готовности и устойчивости к биологическим рискам, как из-за страданий человека, так и связанного с этим экономического ущерба.

- 180.** Неравномерное воздействие биологических опасных факторов в производственной среде представляет собой ещё одну проблему. Хотя, согласно имеющейся информации, наибольшему воздействию подвергаются работники сферы здравоохранения и лабораторий, эти области относительно хорошо регулируются, в отличие от сельского хозяйства (включая животноводство, овощеводство и зерновую промышленность) и сектора отходов. Так, по данным Общего обзора 2009 года, восемь стран, включая Индию⁶⁶, не применяют принципы охраны труда в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, ввиду отсутствия достаточных ресурсов для служб инспекции труда, включая транспортные вопросы, поддержание адекватного и надлежащего функционирования служб инспекции труда в сельском хозяйстве представляет собой серьёзную проблему. Сектор отходов сам по себе является сложным сектором, который требует большего внимания не только с точки зрения воздействия на окружающую среду, но и с точки зрения условий труда на рабочих местах, как это предусмотрено Базельской конвенцией.

Дополнительное преимущество нового акта или актов

- 181.** Дополнительным преимуществом предлагаемого нового акта или актов о биологических опасных факторах в производственной среде станет предоставление трёхсторонним участникам МОТ всеобъемлющей и перспективной основы для соблюдения, продвижения и реализации права на безопасную и здоровую производственную среду с точки зрения биологических опасных факторов. Такой акт не только восполнит нормативный пробел в своде норм МОТ, касающихся охраны труда, и станет исчерпывающим руководством по управлению биологическими опасными факторами в производственной среде, но также благодаря предусмотренным в нём требованиям о готовности к чрезвычайным ситуациям и предупреждению опасных факторов на уровне предприятий и на национальном уровне расширит потенциал трёхсторонних участников по повышению их устойчивости к будущим чрезвычайным ситуациям и факторам риска.
- 182.** Кроме того, новый акт или акты будут иметь ещё более важное значение ввиду того, что в настоящее время Конвенции 155 и 187 являются основополагающими конвенциями, которые будут содействовать дальнейшему осуществлению права работников на безопасную и здоровую производственную среду. Такой акт или акты также помогут укрепить статус *Технического руководства* и соответствующих сводов практических правил как нормативно-правовых актов в этой области.
- 183.** Наконец, новый акт или акты, в случае их принятия, станут значительным вкладом МОТ и её трёхсторонних участников не только в достижение ЦУР 8 и задачи 8.8, но также в достижение ЦУР 3 и задачи 3.3.

⁶⁶ *Общий обзор*, 2009 г., п. 36 и сноска 13.

► Вопросник, касающийся предлагаемого акта или актов по биологическим опасным факторам в производственной среде

На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й и 113-й сессий (2024 и 2025 гг.) Международной конференции труда пункт, касающийся производственной безопасности и защиты здоровья от биологических опасных факторов (разработка норм — двукратное обсуждение)¹.

Административный совет указал на существующий нормативный пробел в актах, касающихся биологических опасных факторов. Последствия пандемии COVID-19 усилили стратегическую необходимость в преодолении этого пробела. Обеспечение согласованности международной политики в области профилактики заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами, будет способствовать укреплению здоровья работников и содействовать не только защите работников, подверженных риску инфекционных заболеваний, но также сдерживанию распространения инфекций, в том числе между странами, оказанию поддержки основным службам, на которые опираются общество и экономика, и предотвращению перебоев в деятельности предприятий в период пандемии.

Цель настоящего вопросника заключается в том, чтобы запросить мнения государств-членов по вопросу о сфере применения и содержании возможного будущего акта или актов. В соответствии со статьёй 45 1) Регламента Конференции правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников до окончательной подготовки своих ответов, в которых должны отражаться результаты проведённых консультаций, и указать, с какими организациями проводились соответствующие консультации. Следует отметить, что такие консультации обязательны для Членов, ратифицировавших Конвенцию 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). При подготовке ответов правительствам также следует помнить о важности обеспечения консультаций между всеми соответствующими ведомствами. На основе полученных ответов Международное бюро труда подготовит доклад для рассмотрения на Конференции. В соответствии со сложившейся практикой наиболее представительные организации работодателей и работников могут направлять свои ответы непосредственно в МБТ. Ответы должны быть получены в МБТ не позднее 31 июля 2023 года. Респондентам предлагается, по возможности, заполнить вопросник в электронном формате и отправить свои ответы в электронном виде на следующий адрес электронной почты: BIOLOGICALHAZARDS@ilo.org. Респонденты также могут направлять свои ответы в печатном виде в Международное бюро труда, Подразделение по регулированию вопросов труда, инспекции труда и безопасности и гигиене труда, Департамент административного управления и трипартизма по адресу: Route des Morillons 4, 1211 Geneva, Switzerland.

¹ MOT, Minutes of the 341st Session of the Governing Body, para. 50(b).

I. Форма международного акта или актов

1. Должна ли Международная конференция труда принять акт или акты, касающиеся биологических опасных факторов в производственной среде?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

2. Если да, то какую форму должен принять акт:

a) конвенции?

b) рекомендации?

c) конвенции, дополненной рекомендацией, в форме двух отдельных актов?

d) конвенции, содержащей положения обязательного и необязательного характера¹?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

II. Преамбула

3. Должен ли акт или акты содержать преамбулу, в которой:

a) содержится напоминание о недавнем признании безопасной и здоровой производственной среды в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда на 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда?

b) подчёркивается необходимость повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, прогнозирования опасных факторов и рисков и комплексного управления биологическими опасными факторами в производственной среде посредством скоординированных усилий всех участников сферы труда, о чём свидетельствует пандемия COVID-19?

¹ Эта модель впервые использовалась в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС 2006 года). По структуре КТМС 2006 года отличается от других конвенций МОТ и состоит из трёх основных частей: начальных статей, в которых излагаются общие принципы и обязательства, и Кодекса, который за ними следует и содержит обязательные стандарты и факультативные руководящие принципы. Впервые акт МОТ стал содержать как обязательные, так и необязательные положения. Подробнее см. [Frequently asked questions on the MLC, 2006](#) (в частности, A9, A10, A11 и A12).

- c) подчёркивается важность обеспечения согласованности международной политики и сотрудничества в области профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний, вызываемых биологическими опасными факторами в производственной среде?
- d) признаётся особая значимость Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и её Протокола 2002 года, Конвенции 1985 года о службах гигиены труда (161) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) для эффективного управления биологическими опасными факторами в производственной среде?
- e) подчёркивается необходимость пересмотра Рекомендации 1919 года о профилактике сибирской язвы (3) и устранения существующих пробелов в регулировании других биологических опасных факторов в производственной среде, особенно в свете последних научных достижений?
- f) отмечается, что предлагаемый акт или акты станут первыми международными актами, всесторонне рассматривающими биологические опасные факторы в производственной среде?
- g) рассматриваются другие вопросы? Если да, просьба указать.

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

III. Определения

4. Следует ли в акт или акты включить следующее определение термина «биологический опасный фактор»: «любой микроорганизм, клетка и иной органический материал растительного, животного или антропогенного происхождения, в том числе генетически модифицированный, способный причинить ущерб здоровью человека. Сюда помимо прочего могут входит бактерии, вирусы, паразиты, грибковые образования, прионы, материалы ДНК, биологические жидкости и другие микроорганизмы и связанные с ними аллергены и токсины»²?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

² *Technical guidelines on biological hazards in the working environment*, adopted by the Meeting of Experts for the tripartite validation of the technical guidelines on biological hazards, Geneva, 20–24 June 2022, MEBH/2022/1, p. 6, Purpose and scope.

5. Следует ли рассмотреть вопрос о включении биологических векторов и переносчиков заболеваний в определение «биологического опасного фактора»?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

6. Следует ли в акт или акты включить определения других терминов? Если да, просьба указать.

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

IV. Цель и сфера применения

7. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что они направлены на создание всеобъемлющей и перспективной правовой базы в целях обеспечения соблюдения, поощрения и осуществления права на безопасную и здоровую производственную среду с точки зрения биологических опасных факторов?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

8. Следует ли распространять действие акта или актов на всех работников во всех областях экономической деятельности?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

9. Если акт примет форму конвенции, следует ли в нём предусмотреть, что после проведения консультаций с соответствующими представительными организациями работодателей и работников Члены вправе исключить из сферы применения конвенции полностью или частично отдельные области экономической деятельности или ограниченные категории работников, в отношении которых применение конвенции повлечёт за собой особые проблемы существенного характера?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

10. Если акт примет форму конвенции, следует ли в нём предусмотреть, что Члены, воспользовавшиеся возможностью исключения отдельных областей экономической деятельности или ограниченных категорий работников из сферы действия конвенции, в своём первом докладе об осуществлении конвенции, в соответствии со статьёй 22 Устава Международной организации труда, должны перечислить все исключённые таким образом области экономической деятельности и категории работников с указанием причин исключения, описать

меры, принятые для обеспечения надлежащей защиты исключённых категорий работников, и в последующих докладах указать достигнутый прогресс в более широком применении этого акта?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

11. Следует ли включать другие вопросы в сферу применения данного акта или актов? Если да, просьба указать.

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

V. Общие положения

Национальная политика

12. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников каждый Член должен разработать, осуществить и периодически пересматривать последовательную и всеобъемлющую национальную политику в области профилактики и защиты от биологических опасных факторов в производственной среде?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

13. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что при разработке, осуществлении и периодическом пересмотре национальной политики Члены должны опираться на действующие международные трудовые нормы, включая Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и её Протокол 2002 года, Конвенцию 1985 года о службах гигиены труда (161) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

14. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что в соответствующих случаях национальная политика в области биологических опасных факторов должна быть интегрирована в национальную политику в области безопасности и гигиены труда, если таковая существует?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Меры профилактики и защиты

15. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников компетентный орган должен утвердить требования по мерам профилактики и защиты, основанные на системном подходе к управлению вопросами безопасности и гигиены труда, и разработать руководства и процедуры, касающиеся действия биологических опасных факторов в производственной среде, опираясь на надёжные научные критерии и сложившуюся практику?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

16. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что в случае отсутствия достаточной информации о действии биологических опасных факторов в производственной среде компетентный орган на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников должен рассмотреть вопрос о разработке предупредительных мер?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

17. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентный орган, когда это необходимо, должен предоставлять информацию о мерах профилактики и защиты, которые должны быть приняты в отношении действия биологических опасных факторов?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

18. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентный орган должен предоставлять необходимую поддержку работодателям, работникам и их представителям в целях реализации соответствующих мер в области общественного здравоохранения и гигиены труда?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

19. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что в соответствии с национальным законодательством и практикой и с учётом *Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)* необходимо принять меры, с тем чтобы лица, ответственные за разработку, производство, импорт, поставку и транспортировку биологических веществ для производственной деятельности:

- а) могли подтвердить, насколько это практически возможно, что указанные вещества не представляют угрозы безопасности и здоровью для лиц, которые их правильно используют?

- b) предоставляли информацию о надлежащем обращении с такими веществами и их опасных свойствах, в том числе в виде паспортов безопасности и санитарно-эпидемиологических заключений, если таковые имеются, а также инструкций о том, как предотвращать известные опасные факторы?
- c) проводили изыскания и исследования или любым иным способом следили за развитием научно-технических знаний, необходимых для выполнения подпунктов а) и b)?
- d) соблюдали международные требования, касающиеся транспортировки опасных грузов?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование опасных факторов и рисков

20. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что национальная политика должна включать меры, направленные на обеспечение готовности к национальным чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и управление ими, а также на прогнозирование новых и формирующихся биологических опасных факторов и рисков в производственной среде?
- Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

21. Должен ли акт или акты предусматривать, что такие меры должны включать:
- a) подготовку или пересмотр правовых норм, касающихся управления такими чрезвычайными ситуациями?
 - b) создание систем раннего оповещения?
 - c) разработку мер, которые должны быть приняты на рабочих местах и в производственной среде в случае возникновения вспышек эпидемий и пандемий, вызываемых биологическими агентами?
 - d) внедрение механизмов координации и обмена информацией с государственными органами здравоохранения?
 - e) национальное и международное сотрудничество в сфере исследований?

- f) предоставление необходимых в чрезвычайных ситуациях людских ресурсов?
- g) эффективное управление медицинскими учреждениями и основными службами?
- h) материально-техническую готовность?
- i) сотрудничество между соответствующими государственными органами в области здравоохранения, водоснабжения, утилизации отходов, гигиены труда, ветеринарии и других партнёров?
- j) внедрение систем быстрого реагирования в сфере здравоохранения и проведение экспертных консультаций в реальном времени в целях подготовки к вспышкам заболеваний и управления ими?
- k) подготовку служб гигиены труда на производстве в области потенциальных биологических опасных факторов, сопровождаемую клиническим и лабораторным эпидемиологическим надзором?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Меры для отдельных секторов и групп работников

22. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников Члены должны разработать конкретные меры и руководства для работников отраслей, профессий и форм организации труда, в которых они наиболее подвержены биологическим опасным факторам, среди которых:
- a) работники системы здравоохранения и лабораторий;
 - b) сельскохозяйственные работники (в том числе работники сферы животноводства, овощеводства и зернового сектора);
 - c) работники сектора отходов;
 - d) уборщики и технический персонал;
 - e) работники гуманитарных организаций;

- f) работники цифровых платформ;
- g) временные работники;
- h) работники неформальной экономики;
- i) трудовые мигранты?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

- 23.** Следует ли в акте или актах предусмотреть, что Члены должны разработать руководства, отвечающие потребностям отдельных групп работников, например беременных женщин и кормящих матерей, молодых работников, работников старшего возраста, работников с ограниченными возможностями и работников, наиболее подверженных по медицинским показаниям инфекционным заболеваниям или аллергиям, включая работников, получающих иммуносупрессивную терапию?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

- 24.** Следует ли упоминать другие отрасли или группы работников? Если да, просьба указать.

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

- 25.** Следует ли в акте или актах предусмотреть, что при разработке отдельных мер и руководств Члены должны принимать во внимание действующие, согласованные на международном уровне технические и практические руководства Международной организации труда и других международных организаций в области управления биологическими опасными факторами?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Гигиена труда и службы гигиены труда

- 26.** Следует ли в акте или актах предусмотреть, что при принятии мер профилактики и защиты от биологических опасных факторов в производственной среде Члены должны:

a) должным образом учитывать необходимость обеспечения гигиены труда?

- b) постепенно распространять действие служб гигиены труда на всех работников на всех предприятиях во всех отраслях экономической деятельности в соответствии с Конвенцией (161) и Рекомендацией (171) 1985 года о службах гигиены труда?
- c) обеспечить координацию и эффективное использование национальной инфраструктуры, опыта и ресурсов в сфере здравоохранения и труда для предоставления работникам услуг в области гигиены труда?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Порядок сбора и учёта данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и уведомления о них

27. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентный орган, в соответствии с национальным законодательством и на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, должен внедрять, осуществлять и регулярно пересматривать процедуры по:
- a) учёту, фиксации, расследованию профессиональных заболеваний, несчастных случаев и при необходимости опасных происшествий, вызванных действием биологических опасных факторов в производственной среде, а также уведомлению о них?
 - b) подготовке и опубликованию ежегодных статистических данных по производственным заболеваниям, несчастным случаям и при необходимости опасным происшествиям, вызванным действием биологических опасных факторов в производственной среде?
 - c) проведению расследований серьёзных несчастных случаев на производстве, производственных заболеваний и другого ущерба здоровью, вызванных действием биологических опасных факторов в производственной среде?
 - d) ежегодному опубликованию информации о мерах, принятых в соответствии с национальной политикой в сфере безопасности и гигиены труда, касающейся действия биологических опасных факторов в производственной среде?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

28. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что Члены должны:
- a) включать профессиональные заболевания, вызываемые действием биологических опасных факторов, в национальный перечень профессиональных заболеваний?

- b) периодически обновлять этот перечень с учётом последних научных достижений?
- c) принимать во внимание соответствующие международные нормы, в том числе Рекомендацию 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194)?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Пособия в случаях производственного травматизма

29. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что работники, получившие травму, утратившие трудоспособность в результате действия биологических опасных факторов в производственной среде или пострадавшие от болезней или заболеваний, вызванных, усиленных или усугублённых биологическими опасными факторами, должны иметь право на получение пособий или компенсаций за полученные производственные травмы в соответствии с национальным законодательством и практикой?
 Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов

30. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что Члены должны обеспечивать соблюдение национального законодательства и нормативных актов, касающихся биологических опасных факторов в производственной среде, используя адекватную и надлежащую систему проверок и, где это применимо, другие механизмы по обеспечению соблюдения законодательства?
 Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

31. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентный орган должен обеспечить прохождение специального обучения в области биологических опасных факторов в производственной среде инспекторами труда и, в зависимости от обстоятельств, другими компетентными должностными лицами?
 Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

32. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что при выполнении своих служебных обязанностей инспекторы труда должны проводить оценку соблюдения национального законодательства и нормативных актов, требующих создания эффективных систем управления безопасностью и гигиеной труда в производственной среде с точки зрения биологических опасных факторов?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

33. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что Члены должны применять адекватные санкции за нарушение национального законодательства и нормативных актов, касающихся биологических опасных факторов в производственной среде?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

VI. Обязанности и ответственность работодателей

Общие обязанности и ответственность

34. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что работодатели, насколько это практически возможно, должны принимать надлежащие и необходимые меры профилактики и защиты для обеспечения того, чтобы биологические вещества и агенты, относящиеся к сфере их ответственности, не представляли риска для здоровья?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

35. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что обязанности и ответственность работодателей в отношении биологических опасных факторов в производственной среде должны включать меры профилактики и защиты, основанные на системном подходе к управлению безопасностью и гигиеной труда, с должным учётом признанных на национальном и международном уровнях актов, кодексов и руководящих принципов, а также при необходимости коллективных договоров, включая:

- а) адекватные и эффективные системы по выявлению биологических опасных факторов в производственной среде на основе консультаций с работниками и их представителями?

- б) требования о наличии систем для проведения, анализа и при необходимости обновления оценок рисков в области безопасности и гигиены труда работников, возникающих в результате действия биологических опасных факторов, с должным учётом отдельных секторов и групп работников?

- c) требования принимать все разумные и практически осуществимые меры по устранению или, если это невозможно, контролю и минимизации воздействия биологических опасных факторов в производственной среде с должным учётом иерархии мер контроля, предусмотренных в соответствующих руководящих принципах МОТ?
-
- d) бесплатное предоставление адекватных и надлежащих средств индивидуальной защиты для работников, если остаточную биологическую опасность нельзя контролировать с помощью других мер?
-
- e) требования по организации периодической проверки эффективности и действенности средств индивидуальной защиты, регулярного наблюдения за производственной средой и здоровьем работников, а также надлежащего и компетентного надзора за рабочими процессами?
-
- f) требования по обеспечению предоставления информации, инструкций и проведения обучения по биологическим опасным факторам в производственной среде через подходящие и регулярные промежутки времени для менеджеров, руководителей и работников, а также представителей по безопасности и гигиене труда?
-
- g) требования принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все работники были надлежащим образом проинформированы о биологических рисках, существующих в рамках тех задач, которые на них возложены, и о мерах, которые необходимо принять для предотвращения угрозы их здоровью, до того, как они приступят к любой работе, связанной с такими рисками, при изменении методов работы и материалов, при появлении новых рисков, а также через регулярные промежутки времени после этого, по мере необходимости?
-
- h) расследование несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и опасных происшествий в сотрудничестве с комитетами по безопасности и гигиене труда или представителями работников с целью выявления всех причин и принятия всех необходимых мер для предотвращения повторения подобных событий?
-

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

- 36.** Если акт или акты предусматривают, что каждый раз, когда два и более работодателей одновременно осуществляют деятельность на одном рабочем месте, они должны взаимодействовать с точки зрения применения положений, касающихся безопасности и гигиены труда и производственной среды, в том числе в отношении управления биологическими опасными факторами, без ущерба для ответственности каждого работодателя в отношении здоровья и безопасности своих работников?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

Готовность к чрезвычайным ситуациям и прогнозирование факторов опасности и риска

37. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что обязанности и ответственность работодателей в отношении биологических опасных факторов в производственной среде должны включать принятие мер по обеспечению готовности к эффективному управлению чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, связанными с биологическими опасными факторами в производственной среде, включая вспышки инфекционных заболеваний?

Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

38. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что такие меры в производственной среде должны:

a) быть приведены в соответствие и скоординированы с планами готовности и реагирования системы общественного здравоохранения?

b) включать подготовку и обновление правил на производстве, касающихся управления чрезвычайными ситуациями, связанными с биологическими опасными факторами?

c) обеспечить возможности химиопрофилактики и самотестирования?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

VII. Права и обязанности работников и их представителей

39. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что работники, в соответствии с национальными условиями и практикой, имеют право на:

a) получение информации о биологической опасности, которой они подвергаются в производственной среде, а также о соответствующих профилактических и защитных мерах и порядке их применения?

b) получение консультаций от работодателя или компетентного органа по вопросам выявления биологических опасных факторов и оценки рисков биологической опасности?

c) получение консультаций по вопросам мер, которые необходимо принять для регулирования биологических опасных факторов в производственной среде?

d) участие в реализации профилактических и защитных мер по защите себя и других работников от биологических опасных факторов в производственной среде?

- e) участие в расследованиях несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и опасных происшествий?
- f) получение документов о проведённом медицинском осмотре или обследовании, в том числе с учётом биологических опасных факторов, при условии соблюдения конфиденциальности персональных и медицинских данных?
- g) обращение в компетентный орган, если они считают, что принятые и используемые меры не отвечают цели обеспечения безопасной и здоровой производственной среды?
- h) отказ от работы без каких-либо неправомерных последствий, если у них есть разумные основания полагать, что существует неминуемая и серьёзная опасность для их безопасности и здоровья вследствие действия биологических опасных факторов и они должны без промедления сообщить об этом своему непосредственному руководителю и представителю работников?
- i) требование проведения полного расследования и принятия мер по исправлению положения до того, как они начнут или продолжат свою работу, если у них есть разумные основания полагать, что производственная среда представляет непосредственную и серьёзную угрозу для их жизни или здоровья вследствие действия биологических опасных факторов?
- j) перевод на альтернативное место работы, если дальнейшее трудоустройство на определённом месте работы противопоказано по состоянию здоровья из-за действия биологических опасных факторов или по рекомендации служб гигиены труда, в случае если такое место работы доступно и если работники имеют соответствующую квалификацию или могут быть полноценно обучены для выполнения такой альтернативной работы?
- k) прохождение реабилитации в случае травмы, болезни или заболевания, вызванных, усиленных или усугублённых действием биологических опасных факторов в производственной среде?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

40. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что представители работников имеют право запрашивать информацию у работодателя и консультироваться с ним по всем аспектам, касающимся действия биологических опасных факторов в производственной среде, получать адекватную информацию о мерах, принимаемых работодателем, и пройти соответствующее обучение?
- Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

41. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что работники с учётом национальных условий и практики несут ответственность за:
- а) соблюдение предписанных мер безопасности и гигиены труда по предотвращению воздействия биологических опасных факторов и защите от них себя и других работников, в том числе посредством соблюдения надлежащего ухода и использования защитной одежды, средств и оборудования, предоставленных им для этой цели, в соответствии с их обучением, инструкциями и средствами, предоставленными их работодателем?
 - б) незамедлительное уведомление своего непосредственного руководителя или представителя по безопасности и гигиене труда обо всех условиях труда, которые, по их мнению, могут представлять биологическую опасность или риск для их безопасности или здоровья или безопасности и здоровья других лиц?
 - в) сотрудничество с работодателем и другими работниками для надлежащего определения и реализации мер безопасности и гигиены труда, направленных на борьбу с биологическими опасными факторами, в соответствии с системным подходом к управлению безопасностью и гигиеной труда?

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

VIII. Способы применения

42. Следует ли в акте, если он примет форму конвенции, предусмотреть, что его применение может обеспечиваться национальным законодательством и нормативными актами, а также коллективными договорами или другими мерами, соответствующими национальной практике?
 Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

IX. Прочие вопросы

43. Существуют ли какие-либо другие вопросы, которые не рассматриваются в настоящем вопросе, но которые следует учитывать при разработке указанного акта или актов? Если да, просьба указать.
 Да Нет

Комментарии

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.

► Приложение

Выдержки из *Технического руководства по биологическим опасным факторам в производственной среде*

► Неисчерпывающий перечень биологических опасных факторов, связанных с трудовой деятельностью¹

Виды труда	Возможные опасные факторы и риски
Работа на предприятиях пищевой промышленности	<ul style="list-style-type: none"> • аллергии и другие заболевания, вызываемые плесенью/дрожжами, бактериями и пылевыми клещами; • органическая пыль (зерновая пыль, молочный порошок или мучная пыль), заражённая биологическими агентами; • токсины, такие как ботулотоксины или афлатоксины; • патогены, устойчивые к противомикробным препаратам.
Работа в сельском и лесном хозяйстве, растениеводстве; производство кормов для животных	<ul style="list-style-type: none"> • бактерии, грибки, пылевые клещи и вирусы, передающиеся от животных, паразиты и клещи; • нарушение функций органов дыхания, вызываемое микроорганизмами и пылевыми клещами, находящимися в органической зерновой пыли, молочном порошке, мучной пыли или пыли специй; • специфические аллергические заболевания, такие как «лёгкое фермера» и «лёгкое птицевода»; • заболевания, возникающие вследствие определённых рисков, такие как болезнь зелёного табака, болезнь кьясанурского леса, болезни, вызываемые укусами и ядами, а также трансмиссивные болезни; • патогены, устойчивые к противомикробным препаратам.
Работа в сфере здравоохранения и социальных службах	<ul style="list-style-type: none"> • вирусные и бактериальные инфекции, включающие, в частности, ВИЧ, гепатит и туберкулёз, а также патогены, устойчивые к противомикробным препаратам; • заболевания и несчастные случаи, связанные с травмами острыми инструментами и травмами от укола иглой; • прямой контакт с загрязнёнными поверхностями или заражёнными людьми; • передача вирусных, бактериальных и грибковых патогенов, а также вырабатываемых ими веществ и структур воздушно-капельным путём.

¹ Рекомендация 194.

Виды труда	Возможные опасные факторы и риски
Работа в лабораториях	<ul style="list-style-type: none"> • вирусные и бактериальные инфекции, включающие, в частности, ВИЧ, гепатит и туберкулёз, а также патогены, устойчивые к противомикробным препаратам; • заболевания и несчастные случаи, связанные с травмами острыми предметами и травмами от укола иглой; • прямой контакт с загрязнёнными поверхностями или заражёнными людьми; • передача вирусных, бактериальных и грибковых патогенов, а также вырабатываемых ими веществ и структур воздушно-капельным путём; • инфекции и аллергии, вызываемые вследствие работы с микроорганизмами и культурами клеток, в частности органическими тканями; • аварийные разливы.
Работа в металлообрабатывающей, деревообрабатывающей, горнодобывающей промышленности	<ul style="list-style-type: none"> • заболевания кожи, вызываемые бактериями, и бронхиальная астма, вызываемая грамотрицательными бактериями и их эндотоксинами, плесень/дрожжи в циркулирующих жидкостях, используемых в промышленных процессах, таких как измельчение, жидкости, используемые на предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности, и жидкости для резки металла и камня; • бактерии и ферменты в производстве.
Работа на мусороперерабатывающих заводах, очистных сооружениях	<ul style="list-style-type: none"> • инфекции и аллергии, вызываемые органическими компонентами биоотходов, в том числе бактериями и их фрагментами, грибами, их спорами и микотоксинами, вирусами и прионами, паразитами и трансмиссивными болезнями; • передача вирусных, бактериальных и грибковых патогенов, а также продуцируемых ими веществ и структур воздушно-капельным путём; • патогены, устойчивые к противомикробным препаратам; • инфекции, передающиеся через рану при контакте с заражённым острым предметом; • болезни органов дыхания, такие как туберкулёз, COVID-19 и грипп; • прямой контакт с заражёнными предметами или людьми.
Рабочие помещения с системами кондиционирования; рабочие помещения с повышенной влажностью (например, предприятия текстильной и целлюлозно-бумажной промышленности, типографии)	<ul style="list-style-type: none"> • аллергии и болезни органов дыхания, вызываемые плесенью/дрожжами, легионеллами.

Виды труда	Возможные опасные факторы и риски
Работа в архивах, музеях и библиотеках	<ul style="list-style-type: none">• плесень/дрожжи и бактерии, вызывающие аллергию и болезни органов дыхания;• неспецифические неблагоприятные последствия для здоровья.
Работа в строительной отрасли; обработка природных материалов, таких как глина, солома и тростник; ремонт зданий	<ul style="list-style-type: none">• передача вирусных, бактериальных и грибковых патогенов, а также продуцируемых ими веществ и структур воздушно-капельным путём;• инфекции, передающиеся через рану при контакте с заражённым острым предметом, например ВИЧ;• болезни органов дыхания, такие как туберкулёз, COVID-19 и грипп;• прямой контакт с заражёнными объектами;• плесень (обладающая аллергенным, патогенным и токсикогенным действием), бактерии и грибки, образующиеся в результате деградации строительных материалов;• нахождение вблизи отходов жизнедеятельности животных, лептоспироз и болезнь Вейля.