

Committee on the Application of Standards

CAN/PV.CCL.2

Commission de l'application des normes

10.06.22

Comisión de Aplicación de Normas

110th Session, Geneva, 2022

110^e session, Genève, 2022110.^a reunión, Ginebra, 2022

Warning: this document is a draft and may contain omissions or errors. It is made available solely for the purpose of verification and correction. Persons referred to in this document are not to be regarded as bound by statements attributed to them. The ILO declines all responsibility for any errors or omissions which this document may contain, or for any use which may be made of it by third parties.

Avertissement: ce document est un projet, qui peut comporter des omissions ou des erreurs et n'est rendu public qu'à des fins de vérification et de rectification. Les mentions contenues dans ce document provisoire n'engagent pas les personnes dont les propos sont rapportés. La responsabilité du BIT ne saurait être engagée à raison des éventuelles erreurs et omissions entachant ce document, ou de l'utilisation qui pourrait en être faite par des tiers.

Advertencia: el presente documento es un proyecto y puede contener omisiones o errores. Solo se publica a efectos de comprobación y rectificación. Las declaraciones que se atribuyen en el presente documento provisional a las personas citadas en él no comprometen su responsabilidad. La OIT queda exenta de toda responsabilidad respecto de cualquier error u omisión que pudiera figurar en el presente documento o que pudiera derivarse del uso del documento por terceros.

Twentieth sitting, 10 June 2022, 11.15 a.m. (cont.)

Vingtième séance, 10 juin 2022, 11 h 15 (suite)

Vigésima sesión, 10 de junio de 2022, 11.15 horas (cont.)

Chairperson: Mr Topet

Président: M. Topet

Presidente: Sr. Topet

El Presidente - Antes de comenzar el segundo punto del orden del día, me permito recordar a los miembros de la Comisión, y como se ha indicado en el documento D.1 parte VI, que se ha proporcionado una copia de las conclusiones al representante gubernamental designado por el Gobierno en uno de los tres idiomas de trabajo elegido.

Los representantes gubernamentales podrán intervenir, después de que la presidencia haya anunciado la adopción de las conclusiones, con un tiempo de palabra limitado a tres minutos. Los miembros gubernamentales inscritos en la lista de oradores serán invitados automáticamente a tomar la palabra al final de la lectura de las conclusiones que les conciernen.

Con respecto a los otros miembros gubernamentales, que no se inscribieron en la lista de los oradores, también les daré la oportunidad de tomar la palabra, si lo desean, al final de la lectura de las conclusiones que les conciernen.

Para los delegados que no están presentes en la sala, he pedido que soliciten la palabra a través del *chat box* de la plataforma virtual. Antes de dar lectura a los proyectos de conclusiones me gustaría también recordarles que, según el párrafo 31 de la parte VI del documento D.1, las conclusiones sobre los casos individuales son propuestas por los Vicepresidentes de la Comisión y presentados a la Comisión por la presidencia para su adopción. Las conclusiones que serán adoptadas hoy corresponden a los últimos 11 casos individuales examinados por la Comisión en el orden en que han sido discutidos, a saber: Nigeria, Convenio núm. 26 y Convenio núm. 95; El Salvador, Convenio sobre la consulta núm. 144; Malasia, Convenio núm. 98; Guatemala, Convenio núm. 87; Islas Salomón, Convenio núm. 182; Belarús, Convenio núm. 87; Iraq, Convenio núm. 98; Nueva Zelandia, Convenio núm. 98; Benin, Convenio núm. 182; Países Bajos, Sint Maarten, Convenio núm. 87, y Liberia, Convenio núm. 87.

Los proyectos de conclusiones se proyectarán en la sala E y en español, y en cada una de las tres lenguas de la plataforma Zoom.

Para ver las conclusiones en el idioma que desea tendrá que hacer algunas manipulaciones. Voy a leer con detenimiento esas aclaraciones.

En la parte superior de la pantalla, cuando esté siguiendo nuestros debates por Zoom, verá una pantalla llamada *view options*. Le invito a hacer clic en esta ventana para acceder a todas las opciones. Una vez abierta la ventana verá que tiene tres opciones de texto, una en cada idioma. Por favor, haga su elección haciendo clic en el idioma de su preferencia.

El texto de las conclusiones aparecerá y se desplazará por su pantalla mientras leo las conclusiones, al mismo tiempo, podrá seguir la interpretación cuando haya terminado de leer todas las conclusiones haga clic en esta misma ventana, *view options*, y elija Zoom CAS, para volver a la pantalla normal de la reunión.

Ahora voy a dar lectura de los proyectos de conclusiones sobre los 11 casos concernidos.

Discussion of individual cases (*cont.*)

Discussion sur les cas individuels (*suite*)

Discusión sobre los casos individuales (*cont.*)

Conclusions

Conclusions

Conclusiones

Nigeria (ratifications: 1961/1960)

Minimum Wage-Fixing Machinery Convention, 1928 (No. 26)

Protection of Wages Convention, 1949 (No. 95)

The Committee took note of the written and oral information provided by the Government representative and the discussion that followed.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- **consult with the social partners on the issue of extending the minimum wage coverage to the categories of workers currently excluded by the National Minimum Wage Act;**

- ensure men and women receive equal remuneration for work of equal value, including with regards to minimum wage coverage;
- establish an effective system of supervision and sanctions to ensure that the national minimum wage is applied at all levels;
- consult with social partners on the issue of the application of the scope of wage protection to domestic workers;
- consult with the social partners on the provisions of Section 35 of the Labour Act that allow the Minister of Labour to authorize deferred payment of up to 50 per cent of workers' wages until the completion of their contract in order to ensure that workers can enjoy freedom to dispose of their wages and regular payment of wages, in accordance with Articles 6 and 12(1) of Convention No. 95; and
- consult with social partners regarding amending Sections 6(1) and 7(1) of the Labour Act to come in line with Convention No. 95.

The Committee requests that the Government avail itself, without delay, of technical assistance from the Office to ensure compliance with the Conventions in law and practice.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 with information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 26) sur les méthodes de fixation des salaires minima, 1928

Convention (n° 95) sur la protection du salaire, 1949

La commission a pris note des informations écrites et orales communiquées par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.

Prenant en compte la discussion, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- consulter les partenaires sociaux sur la question de l'extension de la couverture du salaire minimum aux catégories de travailleurs qui en sont actuellement exclues par la loi sur le salaire minimum national;
- veiller à ce que les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale, y compris en ce qui concerne le régime de salaire minimum;
- mettre en place un système efficace de supervision et de sanctions pour garantir l'application du salaire minimum national à tous les niveaux;
- consulter les partenaires sociaux sur la question de l'application de la protection des salaires des travailleurs domestiques;
- consulter les partenaires sociaux sur les dispositions de l'article 35 de la loi sur le travail qui autorisent le ministre du Travail à reporter le paiement de 50 pour cent maximum du salaire d'un travailleur à la fin de son contrat, afin de garantir que les travailleurs jouissent de la liberté de disposer de leur salaire et du paiement régulier de ce salaire à des intervalles réguliers, conformément à l'article 6 et à l'article 12, paragraphe 1, de la convention n° 95; et

- **consultar les partenaires sociaux au sujet de la modification des articles 6(1) et 7(1) de la loi sur le travail afin de se conformer à la convention n° 95.**

La commission prie le gouvernement de se prévaloir, sans délai, de l'assistance technique du Bureau pour assurer le respect des conventions en droit et dans la pratique.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre los métodos para la fijación de salarios mínimos, 1928 (núm. 26),
Convenio sobre la protección del salario, 1949 (núm. 95)

La Comisión tomó nota de la información escrita y oral proporcionada por la representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- **consultar a los interlocutores sociales sobre la cuestión de la ampliación de la cobertura del salario mínimo a las categorías de trabajadores actualmente excluidas por la Ley sobre el Salario Mínimo Nacional;**
- **garantizar que hombres y mujeres reciban la misma remuneración por un trabajo de igual valor, incluso en lo que respecta a la cobertura del salario mínimo;**
- **establecer un sistema eficaz de control y sanciones para asegurar que el salario mínimo nacional se aplique a todos los niveles;**
- **consultar a los interlocutores sociales acerca de la cuestión de la aplicación del ámbito de la protección del salario a los trabajadores domésticos;**
- **consultar con los interlocutores sociales sobre las disposiciones del artículo 35 de la Ley del Trabajo que permiten al Ministro de Trabajo autorizar el retraso del pago de hasta el 50 por ciento de los salarios de los trabajadores hasta la finalización de su contrato, con el fin de garantizar que los trabajadores puedan disfrutar de la libertad de disponer de sus salarios y del pago de los mismos a intervalos regulares, de conformidad con los artículos 6 y 12, 1) del Convenio núm. 95, y**
- **consultar con los interlocutores sociales sobre la enmienda de los artículos 6, 1), y 7, 1) de la Ley del Trabajo para adaptarlos al Convenio núm. 95.**

La Comisión pide al Gobierno que recurra sin demora a la asistencia técnica de la Oficina para garantizar el cumplimiento de los convenios en la legislación y en la práctica.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022 una memoria, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

El Salvador (ratification: 1995)**Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976 (No. 144)**

The Committee took note of the oral information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues concerning compliance with the Convention. The Committee noted that the Government did not provide any written information to the Committee.

The Committee also took note of the recent ILO High-level tripartite mission that took place in May 2022. The Committee regretted that five ILO Conventions were ratified without consulting the most representative employers' organization.

The Committee noted with deep concern the multiple allegations of interference by the authorities in the appointment of Employers' and Workers' representatives in public tripartite and joint bodies.

Taking into account the discussion of the case, the Committee urges the Government to:

- **refrain from any aggression and from interfering in the establishment and the activities of employer and worker organizations, in particular the National Business Association (ANEP);**
- **ensure the effective operation of the Higher Labour Council (CST) and other tripartite entities, respecting the full autonomy of the most representative employers' and workers' organizations and through social dialogue in order to guarantee their full functioning without any interference;**
- **refrain from unilaterally appointing workers' and employers' representatives for tripartite consultations and institutions, and to develop, in full consultation with the social partners, the appointment procedures of those representatives;**
- **repeal the legal obligation on trade unions to request renewal of their legal status every 12 months and the 23 decrees adopted on 3 June 2021;**
- **develop a time-bound road map to implement without delay all the recommendations made by the ILO high-level tripartite mission.**

The Committee requests the Government to present a detailed report on the application of the Convention in law and in practice to the Committee of Experts before 1 September 2022 in consultation with the social partners.

The Committee encourages the Government to continue to avail itself of technical assistance from the Office to ensure full compliance with its obligations under the Convention.

Convention (n° 144) sur les consultations tripartites relatives aux normes internationales du travail, 1976

La commission a pris note des informations orales fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi concernant l'application de la convention. La commission a noté que le gouvernement n'a envoyé aucune information écrite à la commission.

La commission a également pris note de la récente mission tripartite de haut niveau de l'OIT qui a eu lieu en mai 2022. La commission regrette que cinq conventions de l'OIT aient été ratifiées sans consultation de l'organisation d'employeurs la plus représentative.

La commission a pris note avec une profonde préoccupation les multiples allégations d'ingérence des autorités dans les processus de désignation des représentants des employeurs et des travailleurs au sein des organes publics tripartites et paritaires.

Prenant en compte la discussion du cas, la commission prie instamment le gouvernement de:

- s'abstenir de tout acte d'agression et de toute ingérence dans la constitution et les activités des organisations d'employeurs et de travailleurs, en particulier de l'Association nationale de l'entreprise privée (ANEP);
- veiller au bon fonctionnement du Conseil supérieur du travail (CST) et des autres entités tripartites, dans le respect de l'autonomie des organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives et par le dialogue social, afin de garantir leur plein fonctionnement sans aucune ingérence;
- s'abstenir de désigner unilatéralement les représentants des travailleurs et des employeurs pour les consultations et les institutions tripartites, et élaborer, en pleine consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives, les procédures de désignation de ces représentants;
- abroger l'obligation légale faite aux syndicats de demander le renouvellement de leur personnalité juridique tous les 12 mois, ainsi que les 23 décrets adoptés le 3 juin 2021;
- élaborer une feuille de route assortie d'un calendrier pour mettre en œuvre sans délai toutes les recommandations formulées par la mission tripartite de haut niveau de l'OIT.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

La commission encourage le gouvernement à continuer de se prévaloir de l'assistance technique du Bureau pour assurer le plein respect de ses obligations en vertu de la convention.

Convenio sobre la consulta tripartita (normas internacionales del trabajo), 1976 (núm. 144)

La Comisión tomó nota de la información oral proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones relativas al cumplimiento del Convenio núm. 144. La Comisión tomó nota de que el Gobierno no comunicó información por escrito.

La Comisión también tomó nota de la reciente misión tripartita de alto nivel de la OIT, que tuvo lugar en mayo de 2022. La Comisión lamentó que cinco convenios de la OIT fueran ratificados sin consultar a la organización de empleadores más representativa.

La Comisión tomó nota con profunda preocupación de los múltiples alegatos de injerencia de las autoridades en la designación de los representantes de los empleadores y de los trabajadores en los órganos públicos tripartitos y paritarios.

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión insta al Gobierno de El Salvador a:

- abstenerse de cualquier agresión y de interferir en la constitución y las actividades de las organizaciones de empleadores y trabajadores, en particular la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP);
- garantizar el funcionamiento efectivo del Consejo Superior del Trabajo (CST) y de otras entidades tripartitas, respetando la plena autonomía de las organizaciones de empleadores y de trabajadores más representativas, y a través del diálogo social, para garantizar su pleno funcionamiento sin ninguna injerencia;
- abstenerse de designar unilateralmente a los representantes de los trabajadores y de los empleadores para las consultas e instituciones tripartitas, y desarrollar, en plena consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores más representativas, los procedimientos de designación de dichos representantes;
- derogar la obligación legal de los sindicatos de solicitar la renovación de su estatuto jurídico cada doce meses y los 23 decretos adoptados el 3 de junio de 2021, y
- elaborar una hoja de ruta con plazos determinados para aplicar sin demora todas las recomendaciones formuladas por la misión tripartita de alto nivel de la OIT.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos, antes del 1.º de septiembre de 2022, una memoria detallada sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica, elaborada en consulta con los interlocutores sociales.

La Comisión alienta al Gobierno a seguir recurriendo a la asistencia técnica de la OIT para garantizar el pleno cumplimiento de sus obligaciones en virtud del Convenio.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Representante gubernamental (Sr. DE PAZ FLORES) - En nombre de la delegación de El Salvador tomo nota de las conclusiones señaladas por esta comisión.

Aprovecho la ocasión para señalar que El Salvador es respetuoso de los órganos de control de la Organización Internacional del Trabajo. Por otra parte, lamentamos que la Comisión no haya examinado la comunicación por escrito que enviamos en diferentes ocasiones, respondiendo oficialmente a la Comisión de Expertos. Lamentamos profundamente que en sus conclusiones esta comisión no reconozca ningún signo de progreso, y que no haya tomado nota del informe de la misión de alto nivel tripartita que este mismo órgano envió a El Salvador.

Lamentamos que la Comisión haya ignorado la intervención de la representación de los trabajadores de El Salvador. En el país hay cinco instancias de diálogo social tripartito las cuales están funcionando de manera efectiva privilegiando el diálogo social y la consulta tripartita en línea con el Convenio.

Lamentamos que las conclusiones estén escritas en un lenguaje lacerante y condenatorio; alejado de la elegancia y diplomacia que caracteriza esta comisión, y contrario al espíritu de cooperación de la OIT.

Ante las conclusiones, con mucho respeto, trasladamos una inquietud: ¿es competencia de esta comisión mandar a un Estado para que reforme o derogue su legislación interna? Pareciera, una extralimitación.

El Ministro de Trabajo, en su discurso ante la OIT planteó clara y categóricamente que nuestro compromiso con la OIT es inquebrantable. Pero, también hizo alusión a la dignidad y soberanía de los Estados.

Reafirmamos nuestro compromiso que en El Salvador vamos a seguir privilegiando el diálogo social con todos los actores y sectores. Sin privilegiar a ningún grupo de poder fáctico.

Finalmente, nos comprometemos a analizar las conclusiones de la Comisión.

Malaysia (ratification: 1961)

Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98)

The Committee took note of the written and oral information provided by the Government and the discussion that followed.

The Committee noted with interest the amendments to the Industrial Relations Act and the Employment Act, which entered into force in 2021 and 2022 respectively. The Committee noted concern at the complaints of ongoing challenges concerning the exercise of collective bargaining rights in Malaysia and the instances of anti-union discrimination and undue interference.

Taking into account the discussion, the Committee requests the Government, in consultation with the social partners, to:

- **amend without delay national legislation, specifically the Employment Act, the Trade Unions Act and the Industrial Relations Act, in consultation with the social partners, to bring these laws into conformity with the Convention;**
- **ensure that the procedure for trade union recognition is simplified and that effective protection against undue interference is adopted;**
- **ensure that migrant workers can fully participate in collective bargaining, including by enabling them to run for trade union office;**
- **enable collective bargaining machinery in the public sector to ensure that public sector workers may enjoy their right to collective bargaining;**
- **ensure, in law and practice, adequate protection against anti-union discrimination, including through effective and expeditious access to courts, adequate compensation and the imposition of sufficiently dissuasive sanctions.**

The Committee invites the Government to continue to avail itself of the technical assistance of the ILO.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 with information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 98) sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949

La commission a pris note des informations écrites et orales fournies par le gouvernement et de la discussion qui a suivi.

La comisión a noté avec intérêt les modifications apportées à la loi sur les relations professionnelles et à la loi sur l'emploi, qui sont entrées en vigueur respectivement en 2021 et 2022. La commission a pris note de la préoccupation suscitée par les plaintes concernant les difficultés persistantes dans l'exercice des droits de négociation collective en Malaisie, et les cas de discrimination antisyndicale et d'ingérence indue.

Tenant compte de la discussion, la commission a demandé au gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- modifier sans délai la législation nationale, en particulier la loi sur l'emploi, la loi sur les syndicats et la loi sur les relations professionnelles, en consultation avec les partenaires sociaux, afin de mettre ces lois en conformité avec la convention;
- veiller à ce que la procédure de reconnaissance des syndicats soit simplifiée et à ce qu'une protection effective contre les ingérences indues soit adoptée;
- veiller à ce que les travailleurs migrants puissent participer pleinement à la négociation collective, notamment en leur permettant de se présenter aux élections syndicales;
- mettre en place des mécanismes de négociation collective dans le secteur public afin que les travailleurs du secteur public puissent jouir de leur droit à la négociation collective;
- assurer, en droit et en pratique, une protection adéquate contre la discrimination antisyndicale, notamment par un accès effectif et rapide aux tribunaux, une compensation appropriée et l'imposition de sanctions suffisamment dissuasives.

La commission invite le gouvernement à continuer de recourir à l'assistance technique du BIT.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (núm. 98).

La Comisión tomó nota de la información escrita y oral proporcionada por el Gobierno y del debate que tuvo lugar a continuación.

La Comisión tomó nota con interés de las enmiendas a la Ley de Relaciones Laborales y a la Ley de Empleo, que entraron en vigor en 2021 y 2022 respectivamente. La Comisión tomó nota de la preocupación que suscitan las quejas sobre los problemas que se plantean en relación con el ejercicio de los derechos de negociación colectiva en Malasia y los casos de discriminación antisindical y de injerencia indebida.

Teniendo en cuenta la discusión al respecto, la Comisión pide al Gobierno que, en consulta con los interlocutores sociales:

- enmiende sin demora la legislación nacional, concretamente la Ley de Empleo, la Ley de Sindicatos y la Ley de Relaciones Laborales, en consulta con los interlocutores sociales, para que estas leyes sean conformes con el Convenio;
- garantice la simplificación del procedimiento de reconocimiento de los sindicatos y la adopción de una protección efectiva contra las injerencias indebidas;

- **garantice que los trabajadores migrantes puedan participar plenamente en la negociación colectiva, incluso permitiéndoles presentarse a las elecciones sindicales;**
- **habilite mecanismos de negociación colectiva en el sector público para garantizar que los trabajadores del sector público puedan disfrutar de su derecho a la negociación colectiva, y**
- **garantice, en la legislación y en la práctica, una protección adecuada contra la discriminación antisindical, incluso mediante un acceso efectivo y rápido a los tribunales, una compensación adecuada y la imposición de sanciones suficientemente disuasorias.**

La Comisión invita al Gobierno a seguir recurriendo a la asistencia técnica de la OIT.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022 una memoria, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, con información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Guatemala (ratification: 1952)

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

The Committee took note of the oral and written statements made by the Government representative and the discussion that followed.

The Committee deplored and deeply regretted the persistent acts of general violence and the violence against trade union leaders and members, including murders and physical aggression, and the culture of impunity that prevails in the country.

Taking into account the discussion, the Committee calls upon the Government, in consultation with the social partners, to:

- **investigate without delay all acts and threats of violence against trade union leaders and members with a view to identifying and understanding the root causes of violence, taking into account their trade union activities as a motive, determining responsibilities and punishing the perpetrators;**
- **provide rapid and effective protection to all trade union leaders and members who are under threat by increasing the budget for such programmes and ensure that protected individuals do not personally have to bear any costs arising from those schemes;**
- **eliminate the various legislative obstacles to the free establishment of trade union organizations and, in consultation with the social partners, resolve the handling of registration applications;**
- **ensure that judicial decisions of reinstatement in employment following anti-union dismissals are enforced without delay;**
- **increase the visibility of the awareness-raising campaign on freedom of association in the media and ensure that there is no stigmatization of trade unions, their leaders and collective agreements;**

- bring national legislation into conformity with the Convention, in consultation with the social partners; and
- redouble efforts to fully implement the roadmap adopted on 17 October 2013, in consultation with the social partners.

The Committee invites the Government to avail itself of technical assistance from the Office to give full effect to these conclusions.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 providing information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

La commission a pris note des informations orales et écrites fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.

La commission a déploré et profondément regretté la persistance d'actes de violence généralisée et de violence commis à l'encontre des dirigeants et membres syndicaux, dont des meurtres et des agressions physiques, ainsi que la culture de l'impunité qui prévaut dans le pays.

Prenant en compte la discussion, la commission demande gouvernement du Guatemala, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- enquêter sans délai sur tous les actes et menaces de violence contre des dirigeants et membres syndicaux, en vue de déterminer et de comprendre les causes profondes de la violence au motif de leurs activités syndicales, de déterminer les responsabilités et de punir les responsables de ces actes;
- assurer une protection rapide et efficace à tous les dirigeants et membres syndicaux faisant l'objet de menaces, en augmentant le budget des programmes correspondants, et veiller à ce que les personnes protégées n'aient pas à supporter personnellement les coûts découlant de ces programmes;
- éliminer les différents obstacles législatifs à la libre constitution d'organisations syndicales et, en consultation avec les partenaires sociaux, mener à bien les procédures liées aux demandes d'enregistrement;
- veiller à ce que les décisions judiciaires ordonnant la réintégration dans l'emploi des victimes de licenciements antisyndicaux soient exécutées sans délai;
- accroître la visibilité de la campagne de sensibilisation à la liberté syndicale dans les médias et veiller à ce que les syndicats, leurs dirigeants et les conventions collectives ne soient pas stigmatisés;
- mettre la législation nationale en conformité avec la convention, en consultation avec les partenaires sociaux;
- redoubler d'efforts pour mettre pleinement en œuvre, en consultation avec les partenaires sociaux, la feuille de route adoptée le 17 octobre 2013.

La commission invite le gouvernement à se prévaloir de l'assistance technique du Bureau pour donner pleinement effet aux présentes conclusions.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

La Comisión tomó nota de la información oral y escrita proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

La Comisión deploró y lamentó profundamente los persistentes actos de violencia general y la violencia contra los dirigentes y miembros de los sindicatos, incluidos los asesinatos y las agresiones físicas, así como la cultura de impunidad que prevalece en el país.

Habida cuenta de la discusión, la Comisión pide al Gobierno de Guatemala que, en consulta con los interlocutores sociales, tomara las siguientes medidas:

- investigar sin demora todos los actos y amenazas de violencia contra dirigentes y miembros de sindicatos con el fin de identificar y comprender las causas profundas de dicha violencia, tomando en consideración sus actividades sindicales como motivación, y determinar las responsabilidades y castigar a los autores;
- proporcionar una protección rápida y eficaz a todos los dirigentes y miembros de los sindicatos que estén amenazados, aumentando el presupuesto para dichos programas, y garantizar que las personas protegidas no tengan que asumir personalmente ningún coste derivado de dichos programas;
- eliminar los diversos obstáculos legislativos a la libre constitución de organizaciones sindicales, en consulta con los interlocutores sociales, y resolver la tramitación de las solicitudes de registro;
- garantizar que las decisiones judiciales de reincorporación al empleo tras los despidos antisindicales se ejecuten sin demora;
- aumentar la visibilidad de la campaña de sensibilización sobre la libertad sindical en los medios de comunicación y garantizar que no se estigmatiza a los sindicatos, sus dirigentes y los convenios colectivos;
- poner la legislación nacional de conformidad con el Convenio, en consulta con los interlocutores sociales, y
- redoblar los esfuerzos para aplicar plenamente la hoja de ruta adoptada el 17 de octubre de 2013, en consulta con los interlocutores sociales.

La Comisión invita al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la Oficina para dar pleno efecto a estas conclusiones.

La Comisión pidió al Gobierno que, antes del 1.º de septiembre de 2022, presente a la Comisión de Expertos una memoria que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica, en consulta con los interlocutores sociales.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Representante gubernamental (Sr. RODRÍGUEZ PELLECCER) - Me permito reiterar el compromiso de Guatemala de continuar velando por el cumplimiento del Convenio, y redoblar los esfuerzos no solo para seguir construyendo un diálogo más maduro entre los sectores que conformamos la Comisión Nacional tripartita sino también para dar muestras firmes de los avances que hemos hecho en la hoja de ruta; y que podamos, como país, construir confianza entre los sectores involucrados a nivel nacional e internacional a fin de que pueda lograr ver ese compromiso de avances, del cual hemos venido informando, en todos los espacios que nos ha señalado la OIT.

Por lo anterior, tomamos nota y atenderemos las conclusiones que se acaban de presentar en este espacio.

Solomon Islands (ratification: 2012)

Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182)

The Committee expressed its deep regret that the Government declined to participate in its work and recalled that a refusal by a Government to participate in the work of the Committee, despite being accredited to the International Labour Conference, is a significant obstacle to the attainment of the core objectives of the ILO.

In those circumstances and as provided for in paragraph 34 of document D1 concerning the working methods adopted by the Committee, the Committee discussed the substance of the case in the absence of the Government.

The Committee took positive note of the steps taken by the Government to bring its national legislation into conformity with the Convention. Despite these positive legislative developments, the Committee expressed its deep concern about the persistence of the worst forms of child labour, including the sale and trafficking of children, particularly of girls, for sexual exploitation purposes.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- **adopt legislation prohibiting the use, procuring or offering of a child under 18 years of age for the production and/or trafficking of drugs, without delay;**
- **adopt, in consultation with the social partners, a list of types of hazardous work prohibited for children under the age of 18, without delay;**
- **strengthen the capacity of law enforcement agencies and the labour inspectorate to address the worst forms of child labour and to promote their effective cooperation;**
- **ensure that cases of the worst forms of child labour are duly investigated, prosecuted and sanctioned;**
- **ensure access to free basic education to all children, particularly children from poor and disadvantaged families as well as children living in remote areas;**
- **collect and analyse statistical data on the situations of the worst forms of child labour, including the nature and extent of such situations, the number of children involved, reintegration procedures, the nature of offences reported, the number of offences investigated, prosecuted and the penalties imposed.**

The Committee urges the Government to avail itself of the technical assistance of the ILO.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 with information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 182) sur les pires formes de travail des enfants, 1999

La commission a profondément regretté que le gouvernement ait refusé de participer à ses travaux et rappelé que le refus d'un gouvernement de participer aux travaux de la commission, alors qu'il est accrédité à la Conférence internationale du Travail, constitue un obstacle majeur à la réalisation des objectifs fondamentaux de l'OIT.

Dans ces circonstances, et comme prévu au paragraphe 34 du document D.1 concernant les modalités de travail adoptées par la commission, celle-ci a examiné le cas quant au fond en l'absence du gouvernement.

La commission a pris note avec satisfaction des mesures prises par le gouvernement pour mettre sa législation nationale en conformité avec la convention. Malgré ces faits nouveaux positifs en matière législative, la commission s'est dite profondément préoccupée par la persistance des pires formes de travail des enfants, notamment la vente et la traite d'enfants, en particulier les filles, à des fins d'exploitation sexuelle.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux:

- d'adopter sans délai une législation interdisant l'utilisation, le recrutement ou l'offre d'un enfant de moins de 18 ans pour la production et/ou le trafic de stupéfiants;
- d'adopter sans délai, en consultation avec les partenaires sociaux, une liste des types de travaux dangereux interdits aux enfants de moins de 18 ans;
- de renforcer la capacité des autorités de police et de l'inspection du travail à combattre les pires formes de travail des enfants et de promouvoir leur coopération efficace;
- de garantir que les cas de pires formes de travail des enfants font dûment l'objet d'enquêtes, de poursuites et de sanctions;
- de garantir l'accès à une éducation de base gratuite à tous les enfants, en particulier les enfants de familles pauvres et défavorisées, ainsi que les enfants qui vivent dans des zones reculées; et
- de collecter et d'analyser des données statistiques sur les situations de pires formes de travail des enfants, y compris la nature et l'étendue de ces situations, le nombre d'enfants concernés, les procédures de réintégration, la nature des infractions signalées et ayant fait l'objet de poursuites, et les sanctions imposées.

La commission prie instamment le gouvernement de se prévaloir de l'assistance technique du BIT.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182).

La Comisión lamentó profundamente el hecho de que el Gobierno se hubiera negado a participar en sus trabajos y recordó que la negativa de un Gobierno a participar en los trabajos de la Comisión, a pesar de estar acreditado ante la Conferencia Internacional del Trabajo, es un obstáculo importante para la consecución de los objetivos fundamentales de la OIT.

En estas circunstancias y según lo previsto en el párrafo 34 del documento D.1 relativo a los métodos de trabajo adoptados por la Comisión, la Comisión debatió el fondo del caso en ausencia del Gobierno.

La Comisión tomó nota positivamente de las medidas adoptadas por el Gobierno para poner la legislación nacional en conformidad con el Convenio. A pesar de estos avances legislativos positivos, la Comisión expresó su profunda preocupación por la persistencia de las peores formas de trabajo infantil, incluida la venta y la trata de niños, en particular de niñas, con fines de explotación sexual.

Habida cuenta de la discusión, la Comisión insta al Gobierno a que, en consulta con los interlocutores sociales, tome las siguientes medidas:

- adoptar, sin demora, una legislación que prohíba la utilización, el reclutamiento y la oferta de niños menores de 18 años para la producción y/o el tráfico de drogas;
- adoptar, sin demora y en consulta con los interlocutores sociales, una lista de tipos de trabajos peligrosos prohibidos para los menores de 18 años;
- reforzar la capacidad de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y de la inspección de trabajo para hacer frente a las peores formas de trabajo infantil, y promover su cooperación efectiva;
- garantizar que los casos de peores formas de trabajo infantil sean debidamente investigados, enjuiciados y sancionados;
- garantizar el acceso de todos los niños a la educación básica gratuita, especialmente a los de familias pobres y desfavorecidas, así como a los que viven en zonas remotas;
- recopilar y analizar datos estadísticos sobre las situaciones de peores formas de trabajo infantil, incluida la naturaleza y el alcance de dichas situaciones, el número de niños implicados, los procedimientos de reinserción, la naturaleza de los delitos denunciados, el número de delitos investigados y enjuiciados, y las sanciones impuestas.

La Comisión insta al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la OIT.

La Comisión pide al Gobierno que, antes del 1.º de septiembre de 2022, presente a la Comisión de Expertos una memoria que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica, en consulta con los interlocutores sociales.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Belarus (ratification: 1956)

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

The Committee took note of the oral and written information provided by the Government and the discussion that followed.

The Committee noted the long-standing nature and the prior discussion of this case in the Committee, most recently in 2021.

The Committee deplored and deeply regretted the allegations of extreme violence to repress peaceful protests and assembly, and the detention, imprisonment and violent treatment of workers while in custody. The Committee deplored the escalating measures deployed to repress trade union activities, as well as the systemic destruction of independent trade unions.

The Committee expressed its deep concern that, 18 years after the Commission of Inquiry's report, the Government had failed to take measures to address most of the Commission's recommendations. The Committee recalled the recommendations of the 2004 Commission of Inquiry noting the failure to make progress on its implementation and the need for their full and effective implementation, without further delay.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- restore without delay full respect for workers' rights in respect of freedom of association;
- refrain from the arrest, detention, violent treatment, intimidation or harassment, including judicial harassment, of trade union leaders and members conducting lawful trade union activities;
- investigate without delay alleged instances of intimidation or physical violence through an independent judicial inquiry;
- immediately release all trade union leaders and members arrested for participating in peaceful assemblies or arrested for exercising their civil liberties pursuant to their legitimate trade union activities and drop all related charges, including for the following persons: Aliaksandr Yarashuk, a member of the Governing Body of the ILO; Siarhei Antusevich, Vice-President of the Belarus Congress of Democratic Trade Unions (BKDP); Gennadiy Fedynich, leader of the Belarusian Union of Radio and Electronics Workers (REP); Mikalai Sharakh, President of the Belarusian Free Trade Union (SPB); Aliaksandr Bukhvostov, President of the Free Trade Union of Metal Workers (SPM); and Zinaida Mikhniuk, Vice-Chairperson of the Belarusian Union of Radio and Electronics Workers (REP);
- give access, as a matter of urgency, to visitors, including officials of the ILO, to ascertain the conditions of arrest and detention and the welfare of the abovementioned persons;
- take immediate action to implement fully the 2004 report of the Commission of Inquiry and the conclusions of the Conference Committee on the Application of Standards, including the conclusions adopted by the Committee in 2021.

The Committee also refers this matter to the Governing Body to follow up at its June 2022 session and consider, at that time, any further measure, including those foreseen

in the ILO Constitution, to secure compliance with the recommendations of the Commission of Inquiry.

In addition, the Committee reproduces its 2021 conclusions in full:

The Committee took note of the written and oral information provided by the Government representative and the discussion that followed.

The Committee noted the longstanding nature and the prior discussion of this case in the Committee, most recently in 2015.

The Committee noted with great concern and deeply regretted the numerous allegations of extreme violence to repress peaceful protests and strikes, and the detention, imprisonment and torture of workers while in custody following the presidential election in August 2020 as well as the allegations regarding the lack of investigation in relation to these incidents.

The Committee expressed its deep concern that, 17 years after the Commission of Inquiry's report, the Government of Belarus had failed to take measures to address most of the Commission's recommendations. The Committee recalled the outstanding recommendations of the 2004 Commission of Inquiry and the need for their rapid, full and effective implementation.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government to:

- restore without delay full respect for workers' rights and freedom;
- implement recommendation 8 of the Commission of Inquiry on guaranteeing adequate protection or even immunity against administrative detention for trade union officials in the performance of their duties or when exercising their civil liberties (freedom of speech, freedom of assembly, etc);
- take measures for the release of all trade unionists who remain in detention and for the dropping of all charges related to participation in peaceful protest action;
- refrain from the arrest, detention or engagement in violence, intimidation or harassment, including judicial harassment, of trade union leaders and members conducting lawful trade union activities; and
- investigate without delay alleged instances of intimidation or physical violence through an independent judicial inquiry.

As regards the issue of legal address as an obstacle to trade union registration, the Committee calls on the Government to ensure that there are no obstacles to the registration of trade unions, in law and in practice, and requests the Government to keep it informed of further developments on this matter, in particular any discussions held and outcomes of these discussions in the Tripartite Council.

As regards the demand by the President of Belarus for the setting up of trade unions in all private companies by 2020 on the request of the Federation of Trade Unions of Belarus (FPB), the Committee urges in the strongest terms the Government:

- to refrain from any interference with the establishment of trade unions in private companies, in particular from demanding the setting up of trade unions under the threat of liquidation of private companies otherwise;
- to clarify publicly that the decision whether or not to set up a trade union in private companies is solely at the discretion of the workers in these companies; and
- to put an immediate stop to the interference with the establishment of trade unions and refrain from showing favouritism towards any particular trade union in private companies.

As regards the restrictions of the organization of mass events by trade unions, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, including in the framework of the Tripartite Council:

- to amend the Law on Mass Activities and the accompanying Regulation, in particular with a view:
 - to set out clear grounds for the denial of requests to hold trade union mass events, ensuring compliance with freedom of association principles;
 - to widen the scope of activities for which foreign financial assistance can be used;
 - to lift all obstacles, in law and practice, which prevent workers' and employers' organizations to benefit from assistance from international organizations of workers and employers in line with the Convention;
 - to abolish the sanctions imposed on trade unions or trade unionists participating in peaceful protests.
- to repeal the Ordinance No. 49 of the Council of Ministers, as amended, to enable workers' and employers' organizations to exercise their right to organize mass events in practice; and
- to address and find practical solutions to the concerns raised by the trade unions in respect of organizing and holding mass events in practice.

As regards consultations in respect of the adoption of new pieces of legislation affecting the rights and interests of workers, the Committee requests the Government to amend the Regulation of the Council of Ministers No. 193 to ensure that social partners enjoy equal rights in consultations during the preparation of legislation.

As regards the functioning of the Tripartite Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere, the Committee urges the Government to take the necessary measures to strengthen the Tripartite Council so that it can play an effective role in the implementation of the recommendations of the Commission of Inquiry and other ILO supervisory bodies towards full compliance with the Convention in law and practice.

The Committee expresses its disappointment at the slow process in the implementation of the recommendations of the Commission of Inquiry. Recent developments indicated a step backward and further retreat on the part of the Government from its obligations under the Convention. The Committee therefore urges the Government to take before the next conference, in close consultation with the social partners, all necessary steps to fully implement all outstanding recommendations of the Commission of Inquiry.

The Committee invites the Government to avail itself of ILO technical assistance.

The Committee requests the Government to provide detailed and complete information on measures taken and progress made on all of the above issues and to transmit all relevant legislative texts to the Committee of Experts before its next meeting in consultation with the social partners.

The Committee invites the Government to avail itself of technical assistance from the Office.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 communicating information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

The Committee decides to include its conclusions in a special paragraph of the report and to mention this case as a case of continued failure to implement the Convention.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

La commission a pris note des informations orales et écrites fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.

La commission a pris note de l'ancienneté de ce cas et de sa précédente discussion devant la commission, la dernière fois en 2021.

La commission a déploré et profondément regretté les allégations d'actes d'une extrême violence commis pour réprimer les manifestations et réunions pacifiques, ainsi que la détention, l'emprisonnement et le traitement violent infligé aux travailleurs en détention. La commission a déploré l'escalade de mesures déployées pour réprimer les activités syndicales, ainsi que l'élimination systémique des syndicats indépendants.

La commission a exprimé sa profonde préoccupation devant le fait que, dix-huit ans après le rapport de la commission d'enquête, le gouvernement n'a toujours pas pris de mesures pour donner suite à la plupart des recommandations de la commission d'enquête. La commission a rappelé les recommandations de la commission d'enquête de 2004, faisant état de l'absence de progrès dans leur mise en œuvre et de la nécessité de progresser sans autre délai vers une mise en œuvre pleine et effective.

Prenant en compte la discussion, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- **rétablir sans délai le respect total des droits et libertés des travailleurs;**
- **s'abstenir de procéder à des arrestations, des détentions, ou de se livrer à la violence, l'intimidation ou au harcèlement, y compris le harcèlement judiciaire, contre des dirigeants et membres syndicaux exerçant des activités syndicales licites;**
- **mener sans retard des enquêtes sur les cas allégués d'intimidation ou de violence physique par la voie d'une enquête judiciaire indépendante;**
- **libérer immédiatement tous les dirigeants et membres syndicaux arrêtés pour avoir participé à des rassemblements pacifiques ou pour avoir exercé leurs libertés civiles dans le cadre de leurs activités syndicales légitimes, et abandonner tous les chefs d'accusation connexes, y compris pour les personnes suivantes: Aliaksandr Yarashuk, membre du Conseil d'administration du BIT; Siarhei Antusevich, vice-président du Congrès des syndicats démocratiques du Bélarus (BKDP); Gennadiy Fedynich, leader du Syndicat biélorusse des travailleurs de la radio et de l'électronique (REP); Mikalai Sharakh, président du syndicat libre biélorusse (SPB); Aliaksandr Bukhvostov, président du Syndicat libre des travailleurs de la métallurgie (SPM); et Zinaida Mikhniuk, vice-présidente du Syndicat biélorusse des travailleurs de la radio et de l'électronique (REP);**
- **donner accès, de manière urgente, aux visiteurs, notamment aux fonctionnaires du BIT chargés de vérifier les conditions d'arrestation et de détention et du bien-être des personnes susmentionnées;**
- **prendre des actions immédiates pour mettre pleinement en œuvre le rapport de 2004 de la commission d'enquête et les conclusions de la Commission de l'application des normes de la Conférence, notamment ses conclusions adoptées en 2021.**

La commission renvoie également ce cas devant le Conseil d'administration à sa session de juin 2022 pour qu'il envisage la suite à en donner et pour qu'il examine, à ce

moment-là, toute autre mesure à prendre, dont celles prévues dans la Constitution de l'OIT pour garantir le respect des recommandations de la commission d'enquête.

En outre, la commission reproduit intégralement les conclusions formulées en 2021.

La commission a pris note des informations écrites et verbales fournies par la représentante gouvernementale et de la discussion qui a suivi.

La commission a pris note de l'ancienneté de ce cas et de sa précédente discussion devant la commission, la dernière fois en 2015.

La commission a noté avec une profonde préoccupation et profondément regretté les nombreuses allégations de violence extrême utilisée pour réprimer des protestations et grèves pacifiques, et la détention, l'emprisonnement et la torture de travailleurs pendant leur internement après l'élection présidentielle d'août 2020, ainsi que les allégations relatives à l'absence d'enquête sur ces incidents.

La commission a exprimé sa profonde préoccupation du fait que, dix-sept ans après le rapport de la commission d'enquête, le gouvernement du Bélarus n'a toujours pas pris de mesures pour répondre à la plupart des recommandations de la commission. La commission a rappelé les recommandations de la commission d'enquête de 2004 qui restent en suspens et la nécessité de leur mise en œuvre rapide, totale et effective.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission prie instamment le gouvernement:

- **de rétablir sans délai le respect total des droits et libertés des travailleurs;**
- **d'appliquer la recommandation 8 de la commission d'enquête sur la nécessité de garantir une protection adéquate, voire l'immunité, contre toute mesure de détention administrative imposée aux responsables syndicaux dans l'exercice de leurs fonctions ou de leurs libertés publiques (liberté d'expression, liberté de réunion, etc.);**
- **de prendre des mesures pour la libération de tous les syndicalistes encore en détention et l'abandon de tous les chefs d'accusation liés à la participation à des actions de protestation pacifiques;**
- **de s'abstenir de procéder à des arrestations, des détentions, ou de se livrer à la violence, l'intimidation ou au harcèlement, y compris le harcèlement judiciaire, contre des dirigeants et membres de syndicats exerçant des activités syndicales licites;**
- **de mener sans retard des enquêtes sur les cas allégués d'intimidation ou de violence physique par la voie d'une enquête judiciaire indépendante.**

S'agissant de la question de l'adresse légale faisant obstacle à l'enregistrement des syndicats, la commission appelle le gouvernement à faire en sorte que l'enregistrement des organisations syndicales ne se heurte à aucun obstacle, en droit comme dans la pratique, et elle prie le gouvernement de la tenir informée de l'évolution de la situation en la matière, en particulier de toute discussion qui aurait eu lieu et des résultats de ces discussions au conseil tripartite.

S'agissant de la demande du Président du Bélarus concernant la création d'organisations syndicales dans toutes les entreprises privées d'ici à 2020 à la demande de la Fédération des syndicats du Bélarus, la commission exhorte en les termes les plus fermes le gouvernement à:

- **s'abstenir de toute ingérence dans la création de syndicats dans des entreprises privées, en particulier d'exiger la constitution de syndicats sous la menace d'une liquidation de l'entreprise privée;**

- préciser publiquement que la décision de créer ou non un syndicat dans une entreprise privée relève de la seule discrétion des travailleurs de cette entreprise;
- cesser immédiatement toute ingérence dans la création de syndicats et s'abstenir de favoritisme envers quelque syndicat que ce soit dans les entreprises privées.

S'agissant des restrictions imposées à l'organisation de manifestations de masse par les syndicats, la commission prie instamment le gouvernement, en concertation avec les partenaires sociaux, notamment dans le cadre du conseil tripartite:

- de modifier la loi sur les activités de masse ainsi que la réglementation qui l'accompagne, en particulier afin:
 - de définir des motifs clairs de refus des demandes de tenue de manifestations syndicales de masse, qui soient conformes aux principes de la liberté syndicale;
 - d'élargir les domaines d'activité pour lesquels une aide financière étrangère peut être utilisée;
 - de lever tous les obstacles, en droit comme dans la pratique, qui empêchent les organisations de travailleurs et d'employeurs de bénéficier de l'aide d'organisations internationales de travailleurs et d'employeurs conformément à la convention;
 - d'abolir les sanctions imposées à des syndicats ou des syndicalistes participant à des protestations pacifiques;
- d'abroger l'ordonnance n° 49 du Conseil des ministres, telle que modifiée, pour permettre aux organisations de travailleurs et d'employeurs d'exercer dans la pratique leur droit d'organiser des événements de masse;
- de répondre et trouver des solutions pratiques aux préoccupations soulevées par les syndicats pour ce qui est de l'organisation et de la tenue des événements de masse dans la pratique.

S'agissant des consultations relatives à l'adoption de nouveaux textes de loi affectant les droits et les intérêts des travailleurs, la commission prie le gouvernement de modifier le décret n° 193 du Conseil des ministres de telle sorte que les partenaires sociaux jouissent de droits égaux dans les consultations pour la préparation des textes de loi.

S'agissant du fonctionnement du Conseil tripartite pour l'amélioration de la législation dans le domaine social et du travail, la commission prie instamment le gouvernement de prendre les mesures nécessaires pour renforcer le conseil tripartite afin qu'il puisse jouer effectivement un rôle dans l'application des recommandations de la commission d'enquête et d'autres organes de contrôle de l'OIT aux fins d'une mise en conformité totale avec la convention, en droit comme dans la pratique.

La commission exprime sa déception devant la lenteur du processus d'application des recommandations de la commission d'enquête. L'évolution récente de la situation indique un retour en arrière et un nouveau recul de la part du gouvernement par rapport à ses obligations découlant de la convention. En conséquence, la commission prie instamment le gouvernement de prendre, avant la prochaine Conférence et en étroite concertation avec les partenaires sociaux, toutes les mesures nécessaires pour appliquer intégralement toutes les recommandations de la commission d'enquête qui restent en suspens.

La commission invite le gouvernement à se prévaloir de l'assistance technique du BIT.

La commission prie le gouvernement de fournir des informations détaillées et complètes sur les mesures prises et les progrès accomplis sur toutes les questions qui précèdent et de transmettre tous les textes législatifs pertinents à la commission d'experts avant sa prochaine réunion, en concertation avec les partenaires sociaux.

La commission invite le gouvernement à se prévaloir de l'assistance technique du Bureau.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

La commission décide d'inclure ses conclusions dans un paragraphe spécial du rapport et de signaler ce cas comme défaut continu d'application.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

La Comisión tomó nota de la información oral y escrita proporcionada por la representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

La Comisión tomó nota de que este es un caso de larga data y ha sido examinado anteriormente en la Comisión en varias ocasiones, la más reciente en 2021.

La Comisión deploró y lamentó profundamente los alegatos de violencia extrema para reprimir las protestas y huelgas pacíficas, así como el arresto y encarcelamiento de los trabajadores y el trato violento al que estos fueron sometidos durante su detención. La Comisión lamentó la adopción de medidas cada vez más coercitivas para reprimir las actividades sindicales, así como la destrucción sistemática de los sindicatos independientes.

La Comisión expresó su profunda preocupación por el hecho de que, 18 años después del informe de la comisión de encuesta, el Gobierno no haya tomado medidas para aplicar la mayoría de las recomendaciones de la comisión de encuesta. La Comisión reiteró las recomendaciones de la comisión de encuesta de 2004, señalando que no se había avanzado en su aplicación y que era necesario aplicarlas de forma plena y efectiva, sin más demora.

Teniendo en cuenta el debate, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- restablecer sin demora el pleno respeto de los derechos de los trabajadores en materia de libertad sindical;
- abstenerse de arrestar, detener, tratar con violencia, intimidación o acoso, incluido el acoso judicial, a los dirigentes sindicales y sindicalistas que lleven a cabo actividades sindicales lícitas;
- investigar sin demora los presuntos casos de intimidación o de violencia física a través de una investigación judicial independiente;
- liberar inmediatamente a todos los dirigentes y sindicalistas detenidos por participar en huelgas pacíficas o arrestados por ejercer sus libertades civiles en el marco de sus actividades sindicales legítimas y retirar todos los cargos asociados a estas actividades, en particular, contra las siguientes personas: Aliaksandr Yarashuk, miembro del Consejo de Administración de la OIT; Siarhei Antusevich, Vicepresidente del Congreso de Sindicatos Democráticos de Belarús (BKDP); Gennadiy Fedynich, líder del Sindicato de Trabajadores de la Radio y la Electrónica de Belarús (REP); Mikalai Sharakh, Presidente del Sindicato Libre de Belarús (SPB); Aliaksandr Bukhvostov, Presidente del Sindicato Libre de Trabajadores Metalúrgicos (SPM), y Zinaida Mikhniuk,

Vicepresidenta del Sindicato de Trabajadores de la Radio y la Electrónica de Belarús (REP);

- dar acceso, con carácter de urgencia, a visitantes, incluidos funcionarios de la OIT, para comprobar las condiciones de arresto y detención y el bienestar de las personas mencionadas;
- tomar medidas inmediatas para aplicar plenamente el informe de 2004 de la comisión de encuesta y las conclusiones de la Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia, incluidas las conclusiones adoptadas por esta Comisión en 2021.

La Comisión también remite este asunto al Consejo de Administración para que le dé seguimiento en su reunión de junio de 2022 y considere, en ese momento, la adopción de cualquier otra medida, incluidas las previstas en la Constitución de la OIT para garantizar el cumplimiento de las recomendaciones de la comisión de encuesta.

Asimismo, la Comisión reproduce íntegramente sus conclusiones de 2021:

La Comisión tomó nota de la información escrita y oral proporcionada por la representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

La Comisión tomó nota de la naturaleza de larga data de este caso y de la discusión previa del mismo en la Comisión, más recientemente en 2015.

La Comisión tomó nota con gran preocupación y lamentó profundamente las numerosas alegaciones de violencia extrema para reprimir las protestas y huelgas pacíficas, así como el arresto, el encarcelamiento y la tortura de los trabajadores mientras permanecieron detenidos tras las elecciones presidenciales celebradas en agosto de 2020, y las alegaciones relativas a la falta de investigación en relación con estos incidentes.

La Comisión expresó su profunda preocupación por que, diecisiete años después del informe de la comisión de encuesta, el Gobierno de Belarús no ha adoptado medidas para dar curso a la mayoría de las recomendaciones de la Comisión.

La Comisión recordó las recomendaciones pendientes de la comisión de encuesta de 2004, y la necesidad de que se apliquen rápida, plena y efectivamente. Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno a:

- restablecer sin demora el pleno respeto de los derechos y la libertad de los trabajadores;
- aplicar la recomendación 8 de la comisión de encuesta de garantizar la protección adecuada o incluso la inmunidad contra la detención administrativa para los sindicalistas en el desempeño de sus funciones o al ejercer sus libertades civiles (libertad de expresión, libertad de reunión, etc.);
- adoptar medidas para la liberación de todos los sindicalistas que permanecen detenidos y para la retirada de todos los cargos relacionados con la participación en protestas pacíficas;
- abstenerse de arrestar o detener, o de cometer actos de violencia, intimidación o acoso, incluido el acoso judicial, a los dirigentes sindicales y sindicalistas que realizan actividades sindicales lícitas, e
- investigar sin demora los presuntos casos de intimidación o de violencia física a través de una investigación judicial independiente.

En lo que respecta a la cuestión de la dirección legal como un obstáculo para el registro de los sindicatos, la Comisión insta al Gobierno a garantizar que no existan obstáculos para el registro de los sindicatos, en la legislación y en la práctica, y pide al Gobierno que

le mantenga informada sobre nuevos avances en relación con esta cuestión, en particular sobre cualquier discusión entablada y sobre los resultados de estas discusiones en el Consejo Tripartito.

En lo referente a la exigencia por el Presidente de Belarús de establecer sindicatos en todas las empresas privadas para 2020 a petición de la Federación de Sindicatos de Belarús (FPB), la Comisión insta enérgicamente al Gobierno a:

- abstenerse de cualquier injerencia en el establecimiento de sindicatos en las empresas privadas, en particular de exigir la constitución de sindicatos bajo la amenaza de liquidación de las empresas privadas en caso contrario;
- aclarar públicamente que la decisión de establecer o no un sindicato en las empresas privadas se deja exclusivamente a la discreción de los trabajadores de estas empresas, y
- poner fin inmediatamente a la injerencia en el establecimiento de sindicatos, y a abstenerse de mostrar favoritismo hacia un sindicato determinado en las empresas privadas.

En lo tocante a las restricciones de la organización de eventos masivos por los sindicatos, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, en particular en el marco del Consejo Tripartito, a:

- enmendar la Ley sobre las Actividades Masivas y el Reglamento que la complementa, especialmente con miras a:
 - establecer motivos claros para la denegación de las solicitudes de celebrar eventos masivos, garantizando el cumplimiento de los principios de la libertad sindical;
 - ampliar el alcance de las actividades para las que puede utilizarse la asistencia financiera extranjera;
 - eliminar todos los obstáculos, en la legislación y en la práctica, que impiden a las organizaciones de trabajadores y de empleadores beneficiarse de la asistencia de organizaciones internacionales de trabajadores y de empleadores en consonancia con el Convenio, y
 - abolir las sanciones impuestas a los sindicatos o a los sindicalistas que participan en protestas pacíficas;
- revocar la Ordenanza núm. 49 del Consejo de Ministros, en su forma enmendada, para que las organizaciones de trabajadores y de empleadores puedan ejercer su derecho a organizar eventos masivos en la práctica, y
- abordar y hallar soluciones prácticas a las preocupaciones expresadas por los sindicatos con respecto a la organización y celebración de eventos masivos en la práctica.

En lo que respecta a las consultas relativas a la adopción de nuevas leyes que afectan los derechos e intereses de los trabajadores, la Comisión pide al Gobierno que enmiende el Reglamento del Consejo de Ministros núm. 193, a fin de garantizar que los interlocutores sociales gocen de iguales derechos en las consultas durante la preparación de la legislación.

En lo referente al funcionamiento del Consejo Tripartito para la Mejora de la Legislación en el Ámbito Social y Laboral, la Comisión insta al Gobierno a adoptar las medidas necesarias para fortalecer el Consejo Tripartito, a fin de que pueda desempeñar un papel efectivo en la aplicación de las recomendaciones de la comisión de encuesta y de otros órganos de control de la OIT con miras al pleno cumplimiento del Convenio en la legislación y en la práctica.

La Comisión expresa su decepción por los lentos progresos al aplicar las recomendaciones de la comisión de encuesta. Los acontecimientos recientes han indicado un retroceso y un mayor incumplimiento por el Gobierno de sus obligaciones dimanantes del Convenio. Por consiguiente, la Comisión insta al Gobierno a adoptar antes de la siguiente Conferencia, en estrecha consulta con los interlocutores sociales, todas las medidas necesarias para aplicar plenamente todas las recomendaciones pendientes de la comisión de encuesta.

La Comisión invita al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la OIT.

La Comisión pide al Gobierno que proporcione información detallada y completa sobre las medidas adoptadas y los progresos realizados en relación con todas las cuestiones mencionadas anteriormente, y que transmita todos los textos legislativos pertinentes a la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones antes de su próxima reunión, en consulta con los interlocutores sociales.

La Comisión invita al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la Oficina.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022 una memoria, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, con información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

La Comisión decide incluir sus conclusiones en un párrafo especial de su informe y mencionar este caso como un caso de falta continua de aplicación del Convenio.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Interpretation from Russian: Government member, Belarus (Mr STAROVOYTOV) – The Government of Belarus has carefully considered the conclusions of the Committee with regard to Convention No. 87. We are obliged to note that, once again, these are unfair and politicized and not objective. The Government provided information with regard to the efforts made to give life to the recommendations. These have been ignored. Certain states asserted support for Belarus. Unfortunately our fears have come to fruition. This ILO forum is being used for political purposes and we believe that such action is unfair.

Belarus has done much to develop tripartism and social dialogue on the basis of social partnership. This fact has not been reflected in the conclusions. We believe that the inclusion of as special paragraph on Belarus is not in line with the reality on the ground. There is no basis pursuant to article 33 of the ILO Constitution for this procedure to be engaged. In four days' time, this is to be discussed at the 45th Session of the Governing Body. I had already informed that a detailed report is to be provided by August to the Office.

Belarus has been a long-standing reliable partner of the ILO. We are convinced that those who are calling for the application of article 33 against Belarus are deliberately seeking to misuse the ILO. This should not be permitted. The Government is in favour of constructive and open dialogue with all ILO Members in order to achieve an inclusive, fair and secure labour sphere. All attempt to exert pressure for political ends should be fully and immediately excluded from this type of forum.

Iraq (ratification: 1962)

Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98)

The Committee took note of the oral and written statements made by the Government and the discussion that followed.

The Committee noted with concern that there are significant compliance issues regarding the Convention in law and practice with respect to the protection against anti-union discrimination, the scope of collective bargaining permitted under the law, the lack of trade union pluralism, and interference in free and voluntary collective bargaining.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- provide information on measures taken or envisaged to encourage and promote voluntary collective bargaining, the number of collective agreements concluded and in force in the country, as well as the sectors concerned and the number of workers covered by these agreements;
- prohibit acts of undue interference in the establishment, functioning and administration of trade unions and make provision for appeal procedures, coupled with effective and dissuasive sanctions;
- undertake legal and practical measures to ensure the protection against anti-union discrimination, including through effective and expeditious access to courts, adequate compensation and the imposition of sufficiently dissuasive sanctions; and
- take all appropriate legal and practical measures to ensure that trade union rights can be exercised in normal conditions with respect for basic human rights and in a climate free of violence, pressure, fear and threats of any kind.

The Committee invites the Government to accept an ILO direct contacts mission.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 with information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 98) sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949

La commission a pris note des déclarations orales et écrites faites par le gouvernement et de la discussion qui a suivi.

La commission a noté avec préoccupation que l'application de la convention, en droit et dans la pratique, présente des lacunes importantes en ce qui concerne la protection contre la discrimination antisyndicale, la portée de la négociation collective autorisée par la loi, l'absence de pluralisme syndical et l'ingérence dans la négociation collective libre et volontaire.

Prenant en compte la discussion, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- fournir des informations sur les mesures prises ou envisagées pour encourager et promouvoir la négociation collective volontaire, le nombre de conventions collectives

conclues et en vigueur dans le pays, ainsi que les secteurs concernés et le nombre de travailleurs couverts par ces conventions;

- interdire les actes d'ingérence induite dans la constitution, le fonctionnement et l'administration des syndicats et prévoir des procédures de recours, assorties de sanctions efficaces et dissuasives;
- prendre des mesures juridiques et pratiques pour assurer la protection contre la discrimination antisyndicale, notamment par un accès effectif et rapide aux tribunaux, une compensation adéquate et l'imposition de sanctions suffisamment dissuasives; et
- prendre toutes les mesures juridiques et pratiques appropriées pour garantir que les droits syndicaux peuvent être exercés dans des conditions normales, dans le respect des droits fondamentaux de l'homme et dans un climat exempt de violence, de pression, de peur et de menaces de toute nature.

La commission prie le gouvernement d'accepter une mission de contacts directs de l'OIT.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (núm. 98)

La Comisión tomó nota de las declaraciones orales y escritas formuladas por el Gobierno y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

La Comisión observó con preocupación que existen importantes problemas de cumplimiento del Convenio en la legislación y la práctica con respecto a la protección contra la discriminación antisindical, el ámbito de la negociación colectiva permitida por la ley, la falta de pluralismo sindical y la injerencia en la negociación colectiva libre y voluntaria.

Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- proporcionar información sobre las medidas adoptadas o previstas para fomentar y promover la negociación colectiva voluntaria, el número de convenios colectivos concluidos y en vigor en el país, así como sobre los sectores concernidos y el número de trabajadores cubiertos por estos convenios;
- prohibir los actos de injerencia indebida en la constitución, el funcionamiento y la administración de los sindicatos y prever procedimientos de recursos, reforzados por sanciones eficaces y disuasorias;
- adoptar medidas jurídicas y prácticas para garantizar la protección contra la discriminación antisindical, en particular mediante un acceso efectivo y rápido a los tribunales, compensaciones adecuadas y la imposición de sanciones suficientemente disuasorias, y
- adoptar todas las medidas legales y prácticas apropiadas para asegurar que los derechos sindicales puedan ejercerse en condiciones normales, respetando los derechos humanos básicos y en un clima exento de violencia, presión, miedo y amenazas de cualquier tipo.

La Comisión pide al Gobierno que acepte una misión de contactos directos de la OIT.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022 una memoria, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

New Zealand (ratification: 2003)

Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98)

The Committee took note of the oral and written statements made by the Government and the discussion that followed.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- continue to examine, in cooperation and consultation with the social partners, the proposed new legislation (draft Fair Pay Agreement Bill and the draft Screen Industry Workers Bill) to consider the impact of the proposed legislation and to ensure compliance with the Convention;
- prepare, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations, a report to be submitted to the Committee of Experts in accordance with the regular reporting cycle on these measures.

Convention (nº 98) sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949

La commission a pris note des informations qu'a fournies par écrit et oralement le gouvernement et de la discussion qui a suivi.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- continuer à examiner, en coopération et en consultation avec les partenaires sociaux, les nouveaux textes législatifs proposés (projet de loi sur les conventions de rémunération équitable et projet de loi sur les travailleurs de l'industrie cinématographique) afin d'évaluer leur impact et d'assurer leur conformité avec la convention; et
- préparer, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives, un rapport sur ces mesures à soumettre à la commission d'experts dans le cadre du cycle régulier de présentation des rapports.

Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (núm. 98).

La Comisión tomó nota de las declaraciones orales y escritas formuladas por el Gobierno y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno de Nueva Zelandia, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- **seguir examinando, en cooperación y consulta con los interlocutores sociales, la nueva legislación propuesta (el proyecto de ley relativo a los acuerdos sobre una remuneración justa y el proyecto de ley relativo a los trabajadores en la industria del cine y la televisión) para evaluar sus repercusiones y garantizar su conformidad con el Convenio, y**
- **elaborar, en consulta con las organizaciones más representativas de empleadores y de trabajadores, una memoria para presentarla a la Comisión de Expertos de acuerdo con el ciclo regular de presentación de memorias, en la que informe sobre estas medidas.**

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Government representative, (Mr HOBBY) – New Zealand would like to thank the Committee and its Worker and Employer members. We appreciate the careful consideration you have given in the discussion of our case. We welcome the conclusions, and the Government will continue to consult the social partners as the Fair Pay Agreement legislation progresses.

We will, as proposed by the Committee, also report back to the Committee of Experts on Fair Pay Agreements as part of our regular reporting on the Convention.

I would like to conclude by again thanking the Committee for its consideration and note our appreciation for the opportunity to provide information to it and receive its perspectives on this matter.

Benin (ratification: 2001)

Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182)

The Committee took note of the written and oral information provided by the Government representative and the discussion that followed.

While noting the initiatives taken by the Government to address issues of the worst forms of child labour, the Committee noted with deep concern the persistent and widespread practices of *vidomégon* children, the sale and trafficking of children and children working in mines and quarries.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- **develop a robust statistical machinery to allow an efficient follow up of the evolution of the practices of *vidomégon* children, the sale and trafficking of children and children working in mines and quarries;**
- **strengthen its efforts in order to protect children under 18 years of age from all forms of forced labour and commercial sexual exploitation, particularly *vidomégon* children, with specific attention provided to girls. These efforts should reinforce the legal framework by adopting the necessary legal texts, by raising awareness and education related to the elimination of the worst forms of child labour, and by enforcing the provisions that prohibit the worst forms of child labour;**

- **strengthen the capacity, including of inspections, to conduct investigations and prosecutions of persons subjecting children to the worst forms of child labour, including commercial sexual exploitation, sale and trafficking and dangerous work, especially in mines and quarries, and ensure that sufficiently effective and dissuasive penalties are imposed in practice;**
- **provide information on the number of investigations, prosecutions, convictions and penalties imposed for the offence of subjecting children to the worst forms of child labour including commercial sexual exploitation, sale and trafficking of children and dangerous work, especially in mines and quarries;**
- **take effective and time-bound measures to protect children from hazardous work in the mining and quarrying sector and provide statistical data on the number of children removed from this hazardous work and provide information related to the rehabilitation and social integration measures;**
- **ensure access to free basic education to all children, particularly from poor and disadvantaged families, particularly girls and children in rural areas;**
- **strengthen the rehabilitation and social integration measures provided to children victims of the worst forms of child labour, commercial sexual exploitation, the sale and trafficking of children and those in hazardous work; and**
- **develop a multidisciplinary time-bound action plan, with ILO technical assistance and in close cooperation with the social partners and other relevant civil society organizations with relevant competencies and expertise, including UNICEF.**

The Committee urges the Government to avail itself of ILO technical assistance to progress towards the full eradication of the worst forms of child labour in accordance with the Convention.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 with information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 182) sur les pires formes de travail des enfants, 1999

La commission a pris note des informations que le représentant gouvernemental a fourni par écrit et oralement et de la discussion qui a suivi.

Tout en prenant note des initiatives prises par le gouvernement pour s'attaquer aux problèmes des pires formes de travail des enfants, la commission a pris note avec une profonde préoccupation de la persistance et de l'étendue des pratiques des enfants vidomégons, de la vente et de la traite d'enfants, ainsi que du travail d'enfants dans des mines et des carrières.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- **développer des outils statistiques solides pour permettre de suivre efficacement l'évolution des pratiques des enfants vidomégons, de la vente et de la traite d'enfants, ainsi que du travail des enfants dans les mines et carrières;**
- **renforcer ses efforts afin de protéger les enfants de moins de 18 ans contre toutes les formes de travail forcé et d'exploitation sexuelle à des fins commerciales, en**

particulier les enfants vidomégons, en accordant une attention particulière aux filles. Ces efforts devraient consolider le cadre juridique moyennant l'adoption des textes juridiques nécessaires, la sensibilisation et l'éducation à l'élimination des pires formes de travail des enfants, ainsi que l'application des dispositions qui interdisent les pires formes de travail des enfants;

- renforcer la capacité, y compris des inspections, à mener des enquêtes et à engager des poursuites visant les personnes qui astreignent des enfants aux pires formes de travail des enfants, y compris à l'exploitation sexuelle à des fins commerciales, à la vente et à la traite, ainsi qu'aux travaux dangereux, en particulier dans les mines et les carrières, et garantir que des sanctions suffisamment efficaces et dissuasives sont imposées dans la pratique;
- fournir des informations sur le nombre d'enquêtes menées, de poursuites engagées, de condamnations prononcées et de sanctions imposées en cas d'infraction consistant à assujettir un enfant aux pires formes de travail des enfants, y compris l'exploitation sexuelle à des fins commerciales, la vente et la traite d'enfants et les travaux dangereux, en particulier dans les mines et les carrières;
- prendre des mesures efficaces dans un délai déterminé pour protéger les enfants contre les travaux dangereux dans le secteur des mines et des carrières, communiquer des données statistiques sur le nombre d'enfants soustraits à ces travaux dangereux et fournir des informations relatives aux mesures de réadaptation et d'intégration sociale;
- garantir l'accès à une éducation de base gratuite à tous les enfants, en particulier ceux des familles pauvres et défavorisées, en particulier les filles et les enfants des zones rurales;
- renforcer les mesures de réadaptation et d'intégration sociale mises en place pour les enfants victimes des pires formes de travail des enfants, d'exploitation sexuelle à des fins commerciales, de vente et de traite d'enfants, ainsi que de travaux dangereux; et
- élaborer un plan d'action multidisciplinaire assorti de délais, avec l'assistance technique du BIT et en étroite coopération avec les partenaires sociaux et d'autres organisations de la société civile concernées, aux compétences et au savoir-faire pertinents, y compris l'UNICEF.

La commission prie instamment le gouvernement de se prévaloir de l'assistance technique du BIT en vue de progresser sur la voie de l'éradication complète des pires formes de travail des enfants, conformément à la convention.

La commission prie le gouvernement de soumettre, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport à la commission d'experts contenant des informations sur l'application de la convention, en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182)

La Comisión tomó nota de la información escrita y oral proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

Al tiempo que tomó nota de las iniciativas adoptadas por el Gobierno para abordar las cuestiones relativas a las peores formas de trabajo infantil, la Comisión tomó nota con profunda preocupación de las prácticas persistentes y generalizadas de niños

vidomégons, de la venta y la trata de niños y de los niños que trabajan en minas y canteras.

Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- desarrollar un sólido mecanismo estadístico que permita un seguimiento eficaz de la evolución de las prácticas de los niños *vidomégons*, la venta y la trata de niños y los niños que trabajan en minas y canteras;
- fortalecer sus esfuerzos para proteger a los menores de 18 años de todas las formas de trabajo forzoso y de explotación sexual comercial, en particular de los niños *vidomégons*, prestando especial atención a las niñas. Estos esfuerzos deben robustecer el marco jurídico, mediante la adopción de los textos legales necesarios, la sensibilización y la educación en relación con la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, y la aplicación de las disposiciones que prohíben las peores formas de trabajo infantil;
- reforzar la capacidad, incluida la de las inspecciones, para llevar a cabo investigaciones y enjuiciamientos de las personas que someten a los niños a las peores formas de trabajo infantil, incluidos la explotación sexual comercial, la venta y la trata y los trabajos peligrosos, especialmente en minas y canteras, y garantizar que se impongan en la práctica sanciones suficientemente eficaces y disuasorias;
- comunicar información sobre el número de investigaciones, procesamientos, condenas y sanciones impuestas por el delito de someter a los niños a las peores formas de trabajo infantil, incluidos la explotación sexual comercial, la venta y la trata de niños y el trabajo peligroso, especialmente en minas y canteras;
- adoptar medidas efectivas y en un plazo determinado para proteger a los niños del trabajo peligroso en el sector de las minas y canteras y aportar datos estadísticos sobre el número de niños librados de este trabajo peligroso y proporcionar información relacionada con las medidas de rehabilitación e inserción social;
- garantizar el acceso a la enseñanza básica gratuita a todos los niños, especialmente a los de familias pobres y desfavorecidas, sobre todo a las niñas, y a los niños de las zonas rurales;
- reforzar las medidas de rehabilitación e inserción social de los niños víctimas de las peores formas de trabajo infantil, de explotación sexual comercial, de la venta y la trata de niños y de los que realizan trabajos peligrosos, y
- desarrollar un plan de acción multidisciplinar en un plazo determinado, con la asistencia técnica de la OIT y en estrecha colaboración con los interlocutores sociales y otras organizaciones de la sociedad civil con las competencias y los conocimientos pertinentes, incluido el UNICEF.

La Comisión insta al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la OIT para avanzar hacia la plena erradicación de las peores formas de trabajo infantil, de conformidad con el Convenio.

La Comisión pide al Gobierno que presente una memoria a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Représentant gouvernemental (M. ZANOU) – Le gouvernement du Bénin prend note des conclusions adoptées par la commission.

Toutefois, il estime que la question de «vidomégon» sera réétudiée au niveau du gouvernement avec la participation de partenaires sociaux et d'autres organisations sociales pour parvenir à une compréhension mutuelle. Comme nous l'avons dit, le concept de «vidomégon» a beaucoup évolué et nous tenons compte des remarques et des observations faites à ce sujet.

Quant à l'école, comme nous l'avons souligné, l'école est déjà rendue gratuite pour les filles et pour les garçons au niveau de l'enseignement primaire. Toutefois, le gouvernement poursuivra ses efforts dans ce domaine pour rationaliser et relativiser l'incompréhension qui pourrait surgir peut-être à nouveau dans ce domaine. Le gouvernement, dans ce cadre, compte sur la communauté internationale, sur la coopération et sur l'assistance du BIT pour parvenir à cette fin.

Nous vous remercions pour l'appréciation que la commission a eu à faire avec sa compréhension des problèmes des pays en développement aux ressources limitées.

Netherlands – Sint Maarten (ratification: 1951)

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

The Committee took note of the oral and written statements made by the Government and the discussion that followed.

The Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- **refrain from any undue interference in the exercise of freedom of association of employers and workers, including any interference through the promotion of organizations that are not freely established or chosen by workers and employers, such as the Squaliga Employer Association (SEA);**
- **consult worker and employer organizations with a view to identifying their representatives in the Socio Economic Council (SER);**
- **provide information on the outcome of the appeal challenging the appointments of the Employers' representatives to the SER; and**
- **bring national legislation into line with the Convention to ensure that all workers, including public sector workers, are able to fully exercise the rights and guarantees under the Convention.**

The Committee invites the Government to avail itself of technical assistance from the Office to bring the national law and practice into conformity with the Convention.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 providing information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

La commission a pris note des informations orales et écrites fournies par le gouvernement et de la discussion qui a suivi.

La commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- s'abstenir de toute ingérence induue dans l'exercice de la liberté syndicale par les employeurs et les travailleurs, y compris de toute ingérence par la promotion d'organisations qui n'ont pas été librement créées ou choisies par les travailleurs et les employeurs, comme l'Association des employeurs de Soualiga (SEA);
- consulter les organisations de travailleurs et d'employeurs afin de déterminer leurs représentants au Conseil socio-économique tripartite (SER);
- fournir des informations sur l'aboutissement du recours contestant les nominations des représentants des employeurs au SER; et
- mettre la législation nationale en conformité avec la convention pour faire en sorte que tous les travailleurs, y compris ceux du secteur public, soient en mesure d'exercer pleinement les garanties et droits inscrits dans la convention.

La commission invite le gouvernement à se prévaloir de l'assistance technique du Bureau afin de mettre sa législation et sa pratique nationales en conformité avec la convention.

La commission prie le gouvernement de soumettre à la commission d'experts, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport contenant des informations sur l'application de la convention en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

La Comisión tomó nota de la informaciones oral y escrita proporcionada por el Gobierno y del debate que tuvo lugar a continuación.

La Comisión insta al Gobierno a que, en consulta con los interlocutores sociales:

- se abstenga de toda injerencia indebida en el ejercicio de la libertad sindical de los empleadores y de los trabajadores, incluida toda injerencia mediante la promoción de organizaciones que no hayan sido libremente constituidas o elegidas por los trabajadores y los empleadores, como es el caso de la Asociación de Empleadores de Soualiga (SEA);
- consulte a las organizaciones de trabajadores y de empleadores con el fin de determinar quiénes son sus representantes en el Consejo Económico y Social (SER);
- informe sobre el resultado del recurso que impugna los nombramientos de los representantes de los empleadores en el SER, y
- ponga la legislación nacional en conformidad con el Convenio con miras a garantizar que todos los trabajadores, incluidos los del sector público, puedan ejercer plenamente los derechos y garantías que establece el Convenio.

La Comisión invita al Gobierno a aprovechar la asistencia técnica de la Oficina para adecuar la legislación y la práctica nacionales a lo dispuesto en el Convenio.

La Comisión pide al Gobierno que presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022 una memoria, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, con información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Liberia (ratification: 1951)

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

The Committee took note of the oral information provided by the Government representative and the discussion that followed. The Committee regretted that the Government did not provide any written information.

Taking into account the discussion, the Committee urges the Government, in consultation with the social partners, to:

- ensure that all workers are able to exercise their labour rights under the Convention in an environment of respect for civil liberties, including the freedom of association, freedom of expression, peaceful assembly and protest without interference and fear for their personal safety and bodily integrity;
- ensure that trade union leaders and members are not jailed for engaging in trade union activities and that threats against trade union leaders for their activities are fully investigated and the perpetrators duly punished;
- enact measures, including dissuasive sanctions, to ensure that trade unions can only be dissolved by a judicial authority, only as a last resort for serious violations of law;
- resolve the registration of the National Health Workers' Union of Liberia (NAHWUL) as a trade union organization without further delay and provide additional information on any pending allegations;
- review the Decent Work Act and any other related legislation to ensure that all workers, including foreign workers, are able to exercise the right to form or join a trade union of their choice; and
- ensure that public sector workers enjoy the protection of the freedom of association rights under the Convention.

The Committee invites the Government to avail itself of technical assistance from the Office.

The Committee requests the Government to submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2022 providing information on the application of the Convention in law and practice, in consultation with the social partners.

Convention (nº 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

La commission a pris note des informations orales fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi. La commission a regretté que le gouvernement n'ait pas fourni d'informations par écrit.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission prie instamment le gouvernement, en consultation avec les partenaires sociaux, de:

- faire en sorte que tous les travailleurs soient en mesure d'exercer leurs droits du travail en vertu de la convention dans un contexte de respect des libertés publiques, dont la liberté d'association, la liberté d'expression, de se réunir et protester pacifiquement sans ingérence et sans craindre pour leur sécurité individuelle et leur intégrité physique;
- veiller à ce que les dirigeants et membres syndicaux ne soient pas emprisonnés pour avoir exercé des activités syndicales et que les menaces que subissent des dirigeants syndicaux en raison de leurs activités fassent l'objet d'enquêtes approfondies et que les coupables soient dûment sanctionnés;
- appliquer des mesures, y compris des sanctions dissuasives, pour garantir que les organisations syndicales ne peuvent être dissoutes que par une autorité judiciaire, en dernier recours, pour violation grave de la loi;
- solutionner la question de l'enregistrement du Syndicat national des travailleurs de la santé du Libéria (NAHWUL) en tant qu'organisation syndicale sans autre délai et fournir des informations complémentaires sur d'éventuelles allégations en suspens;
- réviser la loi sur le travail décent et tout autre texte de loi connexe pour faire en sorte que tous les travailleurs, y compris les travailleurs étrangers, puissent exercer le droit de constituer le syndicat de leur choix ou de s'y affilier; et
- veiller à ce que les travailleurs du secteur public jouissent de la protection des droits à la liberté syndicale au sens de la convention.

La commission invite le gouvernement à se prévaloir de l'assistance technique du Bureau.

La commission prie le gouvernement de soumettre à la commission d'experts, d'ici au 1^{er} septembre 2022, un rapport contenant des informations sur l'application de la convention en droit et dans la pratique, en consultation avec les partenaires sociaux.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

La Comisión tomó nota de la información oral proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación. La Comisión lamentó que el Gobierno no comunicara ninguna información por escrito.

Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión insta al Gobierno, en consulta con los interlocutores sociales, a:

- garantizar que todos los trabajadores puedan ejercer sus derechos laborales en virtud del Convenio en un entorno de respeto a las libertades civiles, incluidas la libertad de asociación, la libertad de expresión, la reunión pacífica y la protesta, sin injerencia alguna y sin temer por su seguridad personal e integridad física;
- garantizar que los dirigentes y afiliados sindicales no sean encarcelados por participar en actividades sindicales y que las amenazas contra los dirigentes sindicales por sus actividades sean investigadas en su totalidad y sus autores debidamente castigados;

- **promulgar medidas, incluidas sanciones disuasorias, para garantizar que los sindicatos solo puedan ser disueltos por una autoridad judicial, como último recurso en caso de graves violaciones de la ley;**
- **resolver el registro del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Salud de Liberia (NAHWUL) como organización sindical sin más demora y proporcionar información adicional sobre cualquier alegato pendiente;**
- **revisar la Ley de Trabajo Decente y cualquier otra legislación relacionada para garantizar que todos los trabajadores, incluidos los extranjeros, puedan ejercer el derecho de constituir el sindicato que estimen conveniente o de afiliarse al mismo, y**
- **garantizar que los trabajadores del sector público gocen de la protección de los derechos de libertad sindical en virtud del Convenio.**

La Comisión invita al Gobierno a recurrir a la asistencia técnica de la Oficina.

La Comisión pide al Gobierno que presente una memoria a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2022, elaborada en consulta con los interlocutores sociales, que contenga información sobre la aplicación del Convenio en la legislación y en la práctica.

(The conclusions are adopted.)

(Les conclusions sont adoptées.)

(Las conclusiones fueron adoptadas.)

Government representative (Ms SAMPSON) – The Government of Liberia takes note of the Committee’s conclusions and would like to assure the Committee that its report will be submitted to the Committee of Experts as scheduled.

The Government would also like to assure the Committee that it will continue to ensure that no trade union or association leaders and members are jailed for engaging in union or association activities. If there is any case of such, that has not been brought to our attention, we ask that it be done for speedy investigation.

The Government acknowledges that there is a typical issue of conflict of law between the Convention, the Civil Service Act, and the Decent Work Act of 2015. These three instruments carry equal strength of statute. In all jurisdictions where a conflict of law continues either the court of law or the legislature can resolve it. In the case of Liberia, no party submitted this issue before a court of competent jurisdiction through a petition for judiciary judgement. Also, neither has any party petitioned the national legislature for an amendment to any of the reference laws. However, what is regularly noted is internal fight for leadership within the Liberia Labour Congress. What is alarming and unacceptable is that conflicting factions always try to align with the Government of Liberia in or with outside influence as taking sides in the leadership struggle.

The rule of law is the only mechanism through which this issue should and can be resolved. Therefore, the Committee resolution to register the National Health Workers’ Union of Liberia (NAHWUL) as a trade union organization ignoring judicial proceedings is prejudicial to the working of the tripartite. Now, the Government of Liberia requests the ILO assistance to play a further role in the governance for national management in social cohesion of the Liberia Labour Congress.

As a Government, we will support these reforms but not directly, as to avoid being seen as compromising the independence of the Liberia Labour Congress. Gratitude is extended to the Committee for its continual understanding and support.

The sitting closed at 12.20 p.m.

La séance est levée à 12 h 20.

Se levantó la sesión a las 12.20 horas.