



# ► Достойный труд и социальная и солидарная экономика

Международная конференция труда  
110-я сессия, 2022 г.



Доклад VI

▶ **Достойный труд и социальная  
и солидарная экономика**

Шестой пункт повестки дня

ISBN 978-92-2-036648-6 (print)  
ISBN 978-92-2-036649-3 (Web pdf)  
ISSN 0251-3730

---

Первое издание, 2022

---

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МБТ размещена на сайте: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

## ► Содержание

---

	<b>Стр.</b>
Сокращения.....	5
Введение.....	7
Глава 1. ССЭ в мире.....	11
Границы ССЭ.....	11
Региональные обзоры.....	16
Африка.....	17
Северная и Южная Америка.....	19
Арабские государства.....	22
Азиатско-Тихоокеанский регион.....	24
Европа и Центральная Азия.....	27
Глава 2. Вклад ССЭ в обеспечение достойного труда и устойчивого развития.....	31
Занятость и получение доходов.....	32
Социальная защита и обеспечение социального обслуживания.....	37
Права в сфере труда.....	40
Гендерное равенство.....	43
Социальный диалог.....	44
Переход к формальной экономике.....	45
Предотвращение и преодоление кризисов, содействие сохранению мира и повышению потенциала противодействия.....	47
Справедливый цифровой переход.....	51
Справедливый переход к экологической устойчивости.....	52
Глава 3. Взаимоотношения с трёхсторонними участниками МОТ.....	55
Правительства.....	55
Организации работников.....	56
Организации работодателей.....	59
Глава 4. Деятельность МБТ в области ССЭ.....	61
Предыстория.....	61
Действующие программы.....	63
Политика сотрудничества в целях развития и партнёрства.....	65
Развитие потенциальных возможностей.....	67

	<b>Стр.</b>
Глава 5. Достойный труд и ССЭ: Проблемы, возможности и будущие направления деятельности .....	71
Содействие созданию благоприятных условий для ССЭ .....	72
Будущая деятельность МБТ в области ССЭ.....	75
Приложение.....	77

## ► Сокращения

---

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
CEPES	Испанская конфедерация работодателей социальной экономики
CIRIEC	Международный центр исследований и информации по проблемам государственной, социальной и кооперативной экономики
КОПАК	Комитет по поощрению и развитию кооперативов
EURICSE	Европейский исследовательский институт по кооперативным и социальным предприятиям
ССАГПЗ	Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
МКА	Международный кооперативный альянс
ICMIF	Международная федерация кооперативного и взаимного страхования
МОТ	Международная организация труда
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
БГТ	безопасность и гигиена труда
МСПССЭ	Межконтинентальная сеть поощрения экономики социальной солидарности
SEWA	Ассоциация самозанятых женщин
МСП	малые и средние предприятия
SSE	социальная и солидарная экономика
Туринский центр	Международный учебный центр МОТ
ООН	Организация Объединённых Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию

ЮНРИСД	Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединённых Наций
UNTFSSSE	Межучрежденческая целевая группа Организации Объединённых Наций по социальной и солидарной экономике
WIEGO	Глобальная сеть «Женщины в неформальной экономике: в процессе глобализации и организации»
Повестка дня до 2030 года	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

## ► Введение

---

1. В марте 2021 года на 341-й сессии Административный совет постановил включить в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда вопрос, касающийся достойного труда и социальной и солидарной экономики (ССЭ), для общего обсуждения<sup>1</sup>.
2. **Это решение проложило путь к тому, что станет первым всесторонним обсуждением ССЭ в МОТ.** Несмотря на то, что социальная экономика не нова, с начала века её политическое значение и авторитет существенно возросли. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) признаёт сильную социальную экономику как критически важную для устойчивого экономического развития и возможностей трудоустройства. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.) признаётся роль ССЭ в обеспечении условий для достойного труда, продуктивной занятости и повышения уровня жизни для всех. В глобальном призыве к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (2021 г.) признаётся роль ССЭ в обеспечении широкомасштабного и обеспечивающего создание большого количества рабочих мест выхода из кризиса с возможностями достойного труда для всех. В связи с этим предоставляется актуальным обсудить ценность ССЭ и её роль в продвижении социальной справедливости через достойный труд и содействие устойчивому развитию.
3. **Три последних международных трудовых нормы напрямую ссылаются на ССЭ.** В Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193) подчёркивается, что в сбалансированном обществе должны существовать сильные государственный и частный сектора, а также сильные кооперативы общества взаимопомощи и другие общественные и неправительственные организации. Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) признаёт кооперативы и субъекты ССЭ в качестве средства содействия переходу к формальной экономике, указывая при этом, что они могут действовать и в неформальной экономике. Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) признаёт роль кооперативов и других инициатив в области социальной экономики в осуществлении мер восстановления и укрепления потенциала противодействия.
4. **Развитие сильной ССЭ также связано с развитием жизнеспособных предприятий.** Последствия кризиса COVID-19 привели к обострению уже существовавшего дефицита возможностей для достойного труда, усугублению бедности, усилению неравенства и цифровых разрывов внутри стран и между ними<sup>2</sup>. В период, когда всё чаще звучат призывы к внедрению новых способов ведения бизнеса, ССЭ может стать основой для модели предприятия, содействующей формированию инклюзивности, устойчивости и противодействия<sup>3</sup>. Субъекты ССЭ являются жизнеспособными предприятиями в той мере, в какой они

---

<sup>1</sup> МБТ, *Minutes of the 341st Session of the Governing Body of the International Labour Office* (Протокол 341-й сессии Административного совета Международного бюро труда), GB.341/PV, 2021 г., para. 50.

<sup>2</sup> МБТ, *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, 2021 г., п. 3.

<sup>3</sup> Предприятие представляет собой «институциональную единицу, являющуюся производителем товаров и услуг. Термин «предприятие» может относиться к корпорации, квазикорпорации, некоммерческой организации или некорпорированному предприятию». См. Организация Объединённых Наций и др., *Система национальных счетов 2008*, 2009 г., п. 5.1.



экономически устойчивы и следуют ценностям и принципам ССЭ, описанным в главе 1, в рамках которых уважение человеческого достоинства, экологическая устойчивость и достойный труд считаются более приоритетными, чем законное стремление к получению прибыли<sup>4</sup>.

5. **С момента своего создания МОТ предвидела важное значение кооперативов, представляющих собой наиболее организованный сегмент ССЭ во многих странах мира, для её мандата**<sup>5</sup>. Статья 12 Устава МОТ гласит, что МОТ «может, если она сочтёт это желательным, принимать любые соответствующие меры для консультаций с признанными неправительственными международными организациями, включая международные организации работодателей, работников, сельскохозяйственных работников и кооператоров». Ещё в 1919 году были установлены официальные отношения между МОТ и Международным кооперативным альянсом (МКА). Кооперативы упоминаются в международных трудовых нормах с 1947 года. Рекомендация 193 обеспечивает основу для разработки кооперативной политики и законодательства в XXI веке.
6. **МОТ играет ведущую роль в усилиях, направленных на поддержку ССЭ в рамках системы Организации Объединённых Наций (ООН)**. В 1971 году МОТ выступила одним из основателей Комитета по поощрению и развитию кооперативов (КОПАК). Это многостороннее партнёрство учреждений ООН и кооперативных организаций, которые поддерживают продвижение и развитие деятельности в отношении кооперативов. В 2013 году МОТ приняла участие в финансировании Межучрежденческой целевой группы Организации Объединённых Наций по социальной и солидарной экономике (UNTFSSSE), в которую входят 17 учреждений ООН и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в качестве членов и 14 организаций гражданского общества и исследовательских институтов в качестве наблюдателей. Учитывая ведущую роль МОТ в этих многосторонних форумах, общее обсуждение будет играть важную роль в обеспечении большей согласованности в отношении роли ССЭ в содействии устойчивому развитию посредством достойного труда в рамках многосторонней системы.
7. **В свете растущей значимости ССЭ необходимы дальнейшие разъяснения относительно её определения, измерения, размера, воздействия, ограничений и потенциала**. Усиление наглядности деятельности в рамках ССЭ стало возможным благодаря роли ССЭ в создании и сохранении рабочих мест и предоставлении услуг для членов, потребителей и сообществ во время глобальной пандемии COVID-19<sup>6</sup>. Общее обсуждение является первым обсуждением на высоком уровне в любом фонде, программе или учреждении системы ООН в отношении потенциала развития ССЭ. Ведущая роль МОТ в содействии развитию ССЭ вытекает из её уставного мандата. Она также отражает сходство между ССЭ, которая ставит экономику на службу людям и планете, и мандатом МОТ в области социальной справедливости и Программой достойного труда. Уставная обязанность МОТ, вытекающая из Филадельфийской декларации 1944 года, заключается в изучении и рассмотрении экономической и финансовой политики и мер в свете основополагающей задачи, в рамках которой «все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление

<sup>4</sup> МБТ, *Conclusions concerning the promotion of sustainable enterprises* (Заключения о содействии жизнеспособным предприятиям), Международная конференция труда, 96-я сессия, 2007 г. В заключениях содержится прямое упоминание о кооперативах.

<sup>5</sup> David Hiez, *Guide to the Writing of Law for the Social and Solidarity Economy* (Международный форум по ССЭ, 2021 г.).

<sup>6</sup> ОЭСР, *“Social economy and the COVID-19 crisis: current and future roles”* («Социальная экономика и кризис COVID-19: определение текущих и будущих ролей»), Меры реагирования ОЭСР на пандемию коронавируса (COVID-19), 2020 г.

своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей»<sup>7</sup>.

**8. В соответствии с решением Административного совета МБТ, принятым на 341-й сессии (март 2021 г.), ожидаемыми результатами общего обсуждения станут заключения и резолюция, содержащие дополнительные руководства для Организации.** Ожидаемые результаты состоят в том, чтобы:

- представить универсальное определение термина «социальная и солидарная экономика», включая связанные с ним принципы и ценности;
- оценить вклад ССЭ в обеспечение достойного труда, а также в процесс регулирования и содействия общей поддержке, оказываемой людям на протяжении переходных периодов, с которыми они сталкиваются на протяжении всей своей трудовой жизни;
- представить рекомендации относительно политики государствам-членам, желающим создать благоприятные условия для национальной ССЭ;
- подготовить рекомендации о том, как МБТ должно участвовать в деятельности по развитию ССЭ во всём мире, в том числе посредством сотрудничества в целях развития;
- призвать МБТ к установлению и поддержанию широкого круга партнёрских отношений с институтами, организациями и учреждениями, представляющими ССЭ или участвующими в деятельности по развитию ССЭ<sup>8</sup>.

**9. Настоящий доклад состоит из пяти глав, как указано ниже:**

- В главе 1 очерчены границы ССЭ в мире, подробно рассмотрены составные элементы концепции и предложено определение для обсуждения. В ней также представлены региональные обзоры ССЭ.
- В главе 2 приводятся данные о вкладе ССЭ в глобальные приоритеты развития, определённые Программой достойного труда и более широкой Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года).
- В главе 3 рассматриваются взаимоотношения трёхсторонних участников МОТ с ССЭ на примерах разных стран мира.
- В главе 4 описывается деятельность МБТ в области ССЭ с уделением особого внимания историческим предпосылкам, текущим программам, политике сотрудничества в целях развития, партнёрствам и деятельности по развитию потенциала.
- В главе 5 представлены дальнейшие действия по увеличению вклада ССЭ в обеспечение условий для достойного труда и устойчивого развития. В ней подчёркивается важность содействия созданию благоприятных условий для ССЭ, обсуждаются связи между ССЭ и будущим сферы труда и предлагаются направления будущей работы МБТ в области ССЭ<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Филадельфийская декларация, Часть II а).

<sup>8</sup> МБТ, *Повестка дня Международной конференции труда: Повестка дня будущих сессий Конференции*, GB.341/INS/3/1(Rev.2), 2021 г., Приложение I, п. 8.

<sup>9</sup> Упоминание названий, публикаций и примеров, приводимых в настоящем докладе, не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретного названия, публикации или примера не свидетельствует об их неодобрении. Упомянутые эмпирические данные в основном опираются на вторичные источники, которые считаются надёжными. МБТ не гарантирует точность или полноту такой информации, включая ссылки на веб-сайты, и не берёт на себя ответственность за проверку такой информации.

## ► Глава 1. ССЭ в мире

### Границы ССЭ

10. **«Социальная и солидарная экономика» (сокращённо «ССЭ») — это общий термин, который охватывает широкий спектр институциональных единиц**<sup>10</sup>. Этот термин получил широкое распространение в системе ООН в рамках UNTFSSSE и в официальных документах МОТ, таких как Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.) и глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (2021 г.). Однако в настоящее время этот термин не имеет всеобщего признания. Среди других терминов, которые прямым образом ассоциируются с ССЭ, можно отметить «социальную экономику», «третий сектор», «социальное предприятие», «некоммерческий сектор», «солидарную экономику», «альтернативную экономику» и «народную экономику»<sup>11</sup>.
11. **Различные термины отражают разнообразие традиций.** В зависимости от контекста такие термины могут быть взаимозаменяемыми с термином «социальная и солидарная экономика» или могут в той или иной степени отличаться и содержать различные коннотации или указание на различные объекты. В настоящем докладе используется термин «социальная и солидарная экономика», который является достаточно широким и учитывает многообразие традиций и обстоятельства различных стран и регионов.
12. **С начала века законодательство в области ССЭ было принято по меньшей мере в 20 странах.** Национальное законодательство в области ССЭ было разработано в Многонациональном Государстве Боливии, Кабо-Верде, Камеруне, Колумбии, Коста-Рике, Джибути, Эквадоре, Франции, Греции, Гондурасе, Люксембурге, Мексике, Португалии, Румынии, Сенегале, Словакии, Испании, Тунисе, Уругвае и Боливарианской Республике Венесуэле. Другие страны, такие как Бразилия, Доминиканская Республика, Республика Корея и Южная Африка, в настоящее время находятся в процессе разработки национальной политики в области ССЭ. Некоторые страны, включая Аргентину (Энтре-Риос, Мендоса и Рио-Негро), Бельгию (Брюссель и Валлония), Бразилию (Минас-Жерайс, среди прочих), Канаду (Квебек) и Италию (Эмилия-Романья, среди прочих), приняли законодательство в области ССЭ на субнациональном уровне. Во многих странах, включая Чили, Мали и Никарагуа, государственные органы по вопросам ССЭ были созданы на законодательном уровне.
13. **Адекватное определение социальной и солидарной экономики должно содержать указание, кто, что, как и почему делает (другими словами, указание на её агентов, деятельность, принципы и ценности).** Общее понимание ССЭ формируется в результате разработки законодательства и статистических рамок по ССЭ. Если в отношении ценностей и принципов ССЭ консенсус уже формируется, то в отношении организационно-правовых форм ССЭ всеобщего согласия не существует. Несмотря на то, что универсально

<sup>10</sup> Институциональная единица — это «экономическая единица, которая способна от своего имени владеть активами, принимать обязательства, участвовать в экономической деятельности и вступать в операции с другими единицами. Институциональные единицы включают нефинансовые корпорации, финансовые корпорации, органы государственного управления, домашние хозяйства и некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства. См. Организация Объединённых Наций и др., п. 4.2.

<sup>11</sup> Frank Moulaert, Oana Ailenei, "Social Economy, Third Sector and Solidarity Relations: A Conceptual Synthesis from History to Present", *Urban Studies* 42, No. 11 (2005): 2037–2053.

согласованное определение не может в полной мере отразить всё многообразие ССЭ во всём мире, его отсутствие препятствует адекватному представлению ССЭ в международной политике и стратегиях развития, а также составлению всеобъемлющих, надёжных и сопоставимых на международном уровне статистических данных по ССЭ.

**14. Набор ценностей, отличающих ССЭ от других разновидностей экономики, который отражён в национальном и субнациональном законодательстве, можно отнести к пяти различным категориям, как указано ниже<sup>12</sup>.**

- **Забота о людях и планете:** целостное развитие человека, удовлетворение потребностей общества, культурное разнообразие, экологическая культура и устойчивость.
- **Эгалитаризм:** справедливость, социальная справедливость, равенство, равноправие, добросовестность и отсутствие дискриминации.
- **Взаимозависимость:** солидарность, взаимопомощь, сотрудничество, социальная сплочённость и социальная интеграция.
- **Целостность:** транспарентность, честность, доверие, подотчётность и общая ответственность.
- **Самоуправление:** самоконтроль, свобода, демократия, участие и субсидиарность.

**15. Набор принципов ССЭ обеспечивает практическое применение ценностей ССЭ.** Несмотря на то, что конкретная ценность или принцип ССЭ могут применяться за пределами ССЭ, именно набор ценностей и принципов ССЭ в совокупности придают ССЭ целостность. Пять принципов ССЭ занимают видное место в недавно принятом законодательстве в области ССЭ<sup>13</sup>:

- **Социальная и общественная направленность:** целью субъектов ССЭ является удовлетворение потребностей своих членов, сообщества или общества, в котором они работают или живут, а не максимизация прибыли. Цель может быть социальной, культурной, экономической или экологической, или представлять собой совокупность этих целей. Проявляя внутреннюю солидарность и солидарность с обществом, они стремятся согласовать интересы своих членов, потребителей или бенефициаров с общими интересами. В некоторых национальных законодательствах этот принцип называется «приоритет людей и социальной цели над прибылью».
- **Запрет или ограничение на распределение прибыли:** субъекты ССЭ, которые добиваются положительного результата (прибыль или излишки), должны использовать его в соответствии со своим предназначением<sup>14</sup>. Те, кому не запрещено распределять прибыль, сталкиваются со сдерживающими факторами, влияющими на способность получать и распределять прибыль. Те, кто распределяет излишки, делают это на основе деятельности своих членов, такой как работа, услуги, использование или покровительство, а не на основе вложенного капитала. В случае продажи, преобразования или ликвидации многие субъекты ССЭ юридически обязаны передать любые остаточные доходы или активы

<sup>12</sup> Перечисленные ценности ССЭ основаны на проведённом МБТ обзоре отдельных законодательных актов в области ССЭ Аргентины (Энтре-Риос), Кабо-Верде, Гондураса, Мексики, Португалии и Боливарианской Республики Венесуэлы, в каждом из которых содержится прямое указание на ценности ССЭ.

<sup>13</sup> Перечисленные принципы ССЭ основываются на обзоре отдельных законодательных актов в области ССЭ Аргентины (Энтре-Риос, Мендоса), Бельгии (Валлония), Болгарии, Кабо-Верде, Камеруна, Канады (Квебек), Колумбии, Джибути, Эквадора, Франции, Греции, Гондураса, Люксембурга, Мексики, Португалии, Румынии, Сенегала, Словакии, Испании, Туниса, Уругвая и Боливарианской Республики Венесуэлы.

<sup>14</sup> В кооперативах излишки образуются в результате операций с членами, в то время как прибыль образуется в результате операций с нечленами, если таковые имеются. См. Hagen Henry, *Guidelines for Cooperative Legislation: Third revised edition* (МБТ, 2012 г.).

аналогичному субъекту с ограниченными правами. В некоторых национальных законодательствах этот принцип называется «приоритет людей и труда над капиталом».

- **Демократическое и представительное управление:** правила, применимые к субъектам ССЭ, предусматривают демократическое, представительное и транспарентное управление, позволяющее членам осуществлять контроль путём активного участия в разработке политики и принятии решений, а также путём привлечения избранных представителей к ответственности. В первичных субъектах ССЭ члены имеют равные права голоса (один участник — один голос). Горизонтальные и вертикальные структуры ССЭ также организованы на основе демократических принципов.
- **Добровольное сотрудничество:** Участие в ССЭ не является принудительным или обязательным и должно предполагать значительный элемент выбора. Участники и потребители присоединяются к субъектам ССЭ и остаются в них на добровольной и свободной основе, без наказания или угрозы наказания за неучастие. Субъекты ССЭ могут вступать в добровольное сотрудничество и взаимную поддержку с другими субъектами ССЭ, создавая вертикальные и горизонтальные структуры.
- **Автономия и независимость:** Субъекты ССЭ являются самоуправляемыми. Они должны обладать автономией и независимостью от государственных органов и других организаций, не входящих в состав ССЭ, и не должны подвергаться необоснованному вмешательству или контролю. Если они заключают соглашения с другими субъектами ССЭ, субъектами государственного и частного сектора или привлекают капитал из внешних источников, они должны делать это на условиях, соответствующих ценностям и принципам ССЭ.

**16. Производство товаров и услуг — основной вид деятельности в сфере ССЭ, предусмотренный в национальном законодательстве.** В некоторых национальных законодательных актах также содержатся положения о потреблении. Законы о ССЭ, касающиеся накопления активов, обычно устанавливают ограничения на такое накопление. Во всём мире осуществляется деятельность в сфере ССЭ, которая относится ко всем разделам Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (четвёртый пересмотр)<sup>15</sup>.

**17. Агентами ССЭ являются институциональные единицы, которые придерживаются ценностей и принципов ССЭ.** Национальное законодательство и международные определения позволяют выделить в рамках ССЭ разнообразные организационно-правовые формы, включая кооперативы, взаимные общества, ассоциации, фонды, группы самопомощи и социальные предприятия, но не ограничиваясь ими, как описано ниже.

- **Кооператив** — это «самостоятельная ассоциация людей, которые объединились на добровольной основе для удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей и устремлений посредством совместного владения предприятием, контролируемым на основе демократических принципов»<sup>16</sup>.
- **Взаимное общество** организуется отдельными лицами, которые пытаются улучшить своё экономическое положение с помощью коллективной деятельности. Они отличаются от кооперативов тем, что представляют собой механизмы разделения рисков, как личных, так и имущественных, посредством периодических взносов в общий фонд<sup>17</sup>.

<sup>15</sup> ООН, *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК)*, четвёртый пересмотренный вариант, 2008 г.

<sup>16</sup> МОТ, *Рекомендация 193*.

<sup>17</sup> ООН и др., п. 23.22.

- **Ассоциация** представляет собой юридическую единицу, которая, в основном, занята производством нерыночных услуг для домашних хозяйств или общества в целом, и чьи ресурсы формируются за счёт добровольных взносов. Ассоциации, связанные с деятельностью общин, основаны на членстве и предоставляют свои услуги жителям конкретной местности, членам общины или поселения или защищают их интересы<sup>18</sup>.
  - **Фонд** — это организация, имеющая в своём распоряжении активы или пожертвования и использующая доход, создаваемый активами, для выдачи грантов другим организациям или осуществления собственных проектов и программ<sup>19</sup>.
  - **Группа взаимопомощи** похожа на кооператив и взаимное общество тем, что в ней отдельные лица объединяются для организации взаимной поддержки, такой как техническая или финансовая поддержка, которая была бы невозможна на индивидуальном уровне. Однако она отличается и от тех, и от других тем, что в принципе не участвует в коммерческой деятельности<sup>20</sup>. Более того, многие группы взаимопомощи относятся к неформальной экономике.
  - **Социальное предприятие** — это субъект, который использует рыночные средства, но в первую очередь для достижения социальных целей, таких как трудоустройство и обучение лиц, находящихся в уязвимом положении (например, инвалидов и лиц, остающихся безработными в течение длительного времени), производство продукции, представляющей особую социальную ценность, или оказание услуг лицам, находящимся в уязвимом положении, другими способами<sup>21</sup>.
- 18. Многие законы о ССЭ предусматривают определяемые контекстом специальные организационно-правовые формы, являющиеся частью ССЭ.** К таким формам, в частности, относятся *ejidos* и *comunidades*<sup>22</sup>, организации работников, организации кооперативного типа, интеграционные предприятия, специальные центры занятости, платформенные кооперативы, общинные ассоциации лесного и рыбного хозяйства, организации производителей и крестьян, группы по экономическим интересам, субъекты экономики с массовым участием, ассоциации микрофинансирования, культурные, рекреационные ассоциации и ассоциации местного развития с альтруистическими целями, а также субсектора общин и самоуправления. Национальные законы в области ССЭ обычно предусматривают, что любая другая форма организации является частью ССЭ, если она соблюдает ценности и принципы ССЭ, определённые в соответствующем законе.
- 19. ССЭ выходит за рамки традиционных дихотомий.** ССЭ включает рыночных и нерыночных производителей и субъекты, действующие в формальной и неформальной экономике. Примерами рыночных производителей являются кооперативы, взаимные сообщества и социальные предприятия, а нерыночных производителей — ассоциации и фонды. Субъекты ССЭ имеют двойственную природу: они являются одновременно и организациями, и предприятиями. Как группы лиц, организованные с определённой целью, они являются организациями. Как производители товаров и услуг они являются предприятиями. В некоторых документах термин «предприятие» используется более узко, чем его международное определение, например с ограничением предприятий ССЭ рыночными единицами, а организаций

<sup>18</sup> ООН и др., п. 2.17 е) и 23.19 g).

<sup>19</sup> ООН и др., п. 23.19 f).

<sup>20</sup> ООН и др., п. 23.24.

<sup>21</sup> ООН, *Satellite Account on Non-profit and Related Institutions and Volunteer Work (Вспомогательный счёт некоммерческих и связанных с ними институтов и добровольчества)*, 2018 г.

<sup>22</sup> В Мексике *ejidos* — это участки земли, обрабатываемые общинами в рамках системы, поддерживаемой государством, а *comunidades* — это земельные ассоциации, где собственность на землю является коллективной.

ССЭ нерыночными единицами. Несмотря на то, что в рамках некоторых концепций предприятия неформальной экономики не включаются в ССЭ, Рекомендация 204 признаёт, что предприятия ССЭ могут осуществлять деятельность в неформальной экономике.

- 20. Мнения о том, относится ли ССЭ к частному сектору или является разновидностью экономики, отличной от государственного и частного секторов, расходятся.** Указания на «частный сектор» в трёхсторонних обсуждениях МОТ, по-видимому, отражают два разных понимания этого термина<sup>23</sup>. В первом случае под частным сектором понимаются институциональные единицы, которые не входят в состав правительства и не контролируются им. Во втором случае под частным сектором понимаются предприятия, не входящие в государственный сектор, основной целью которых является максимизация прибыли и её распределение на основе вложенного капитала. В первом значении частный сектор включает в себя ССЭ, которая по-прежнему отличается от частного сектора, максимизирующего прибыль, и не может быть сокращена до него. Во втором значении ССЭ отличается как от государственного, так и от частного сектора.
- 21. В политике и законодательстве в области ССЭ существует много общего в определении ССЭ.** Основания для предлагаемого определения ССЭ включают единый термин (социальная и солидарная экономика), набор принципов, вытекающих из набора ценностей, а также разнообразные организационно-правовые формы. Совместно они служат основой для определения социальной и солидарной экономики.

#### ► Предлагаемое определение социальной и солидарной экономики для обсуждения

Социальная и солидарная экономика (ССЭ) охватывает институциональные единицы социальной или общественной направленности, занимающиеся экономической деятельностью на основе добровольного сотрудничества, демократического и представительного управления, автономии и независимости, правила которых запрещают или ограничивают распределение прибыли. Субъекты ССЭ могут включать кооперативы, ассоциации, взаимные общества, фонды, социальные предприятия, группы взаимопомощи и другие субъекты, действующие в соответствии с ценностями и принципами ССЭ в формальной и неформальной экономике.

- 22. Предлагаемое определение основано на существующей политике и законодательстве в области ССЭ. Оно также основано на последних концептуальных разработках в области политики и статистики ССЭ<sup>24</sup>.** Таким образом, оно легко применимо на практике. Предлагаемое определение должно быть гибким и должно учитывать разные ситуации в различных национальных контекстах в соответствии с разнообразием субъектов ССЭ во всём мире и множественными концептуальными основами в политике, законодательстве и статистике ССЭ.
- 23. Предлагаемое определение может создать импульс для ориентированного на политику социального диалога по вопросам ССЭ на различных уровнях.** Более того, оно призвано обеспечить дальнейшее совершенствование статистических основ ССЭ и, следовательно,

<sup>23</sup> МБТ, *Report of the Committee on the Promotion of Cooperatives* (Доклад Комитета содействию помощи кооперативам), Протокол, Международная конференция труда, 90-я сессия, 2002 г. (Record No. 23).

<sup>24</sup> Bénédicte Fonteneau et al., *Social and Solidarity Economy: Our common road towards Decent Work*, Пособие Академии МОТ по социальной и солидарной экономике (Международный учебный центр МОТ, 2011 г.); Peter Utting, *Public policies for SSE: Assessing progress in seven countries* (Международный учебный центр МОТ, 2017 г.); Bénédicte Fonteneau, Ignace Pollet, *The contribution of SSE and social finance to the future of work* (МБТ, 2020 г.); Marie J. Bouchard, Gabriel Salathé-Beaulieu, *Producing Statistics on Social and Solidarity Economy: The State of the Art* (UNTFSSSE, 2021 г.); ООН, *Satellite Account on Non-profit and Related Institutions and Volunteer Work*, 2018 г.

более систематический сбор данных. В отношении количественной оценки и сравнения охвата, масштаба и воздействия ССЭ в различных регионах и контекстах существуют три проблемы: комплексный характер самой ССЭ, отсутствие общепринятого определения ССЭ и недостаточное развитие методологий количественной оценки ССЭ<sup>25</sup>. Данные о размере ССЭ существуют для определённых организационно-правовых форм (в основном кооперативов, кредитных союзов и взаимных обществ) и определённых регионов или стран, но не для ССЭ в целом на глобальном уровне<sup>26</sup>. Национальные статистические службы, как правило, не проводят количественную оценку и анализ ССЭ как отдельной части экономики, поэтому её элементы отражаются в статистике под отдельными заголовками. В таких странах, как Португалия и Испания, были разработаны вспомогательные счета для всех субъектов ССЭ, на которые распространяется соответствующее законодательство.

- 24. Концептуальная работа по проведению количественной оценки ССЭ может опираться на недавние рекомендации по определению параметров кооперативов.** В 2013 году на 19-й Международной конференции статистиков труда была принята резолюция, призывающая активизировать усилия по сбору статистических данных о кооперативах<sup>27</sup>. После этого МОТ в сотрудничестве с КОПАК подготовила *Руководящие принципы по статистике кооперативов*, которые были одобрены на 20-й Международной конференции в 2018 году<sup>28</sup>. В настоящее время МБТ принимает усилия по проверке и дальнейшей разработке информации, содержащейся в Руководящих принципах, в отдельных странах в целях создания согласованного, унифицированного и стандартизированного набора статистических данных о кооперативах<sup>29</sup>. В 2021 году UNTFSSSE выпустило три исследовательских документа по статистике ССЭ, в которых основное внимание уделяется: состоянию дел в этой области<sup>30</sup>, картированию<sup>31</sup>, а также политическим рекомендациям и направлениям будущих исследований<sup>32</sup>.

## Региональные обзоры

- 25. В этом разделе рассматривается состояние ССЭ в различных регионах.** В разделе рассматриваются региональные различия в использовании относящейся к ССЭ терминологии, приводятся основные вопросы государственной политики, законодательства и нормативных актов в области ССЭ в каждом регионе, а также исследуется то, каким образом ССЭ рассматривается в региональных экономических или политических организациях.

<sup>25</sup> ЮНРИСД, *“Measuring the Scale and Impact of Social and Solidarity Economy”* («Методы измерения масштаба и воздействия социальной и солидарной экономики»), краткая справка № 09, август 2018 г.

<sup>26</sup> Bouchard, Salathé-Beaulieu, 11.

<sup>27</sup> МБТ, *Resolution concerning further work on statistics of cooperatives* (Резолюция о дальнейшем сборе статистических данных кооперативов), 19-я Международная конференция статистиков труда, 2013 г.

<sup>28</sup> МБТ, *Guidelines concerning statistics of cooperatives* (*Руководящие принципы, касающиеся статистики кооперативов*), 20-я Международная конференция статистиков труда, 2018 г.

<sup>29</sup> Целевыми странами являются Коста-Рика, Италия, Республика Корея, Турция и Объединённая Республика Танзания. Более подробную информацию см. на сайте МОТ: *“Strengthening Social and Solidarity Economy Knowledge Base”*.

<sup>30</sup> Bouchard, Salathé-Beaulieu.

<sup>31</sup> Coline Compère, Barbara Sak, Jérôme Schoenmaeckers, *Mapping International SSE Mapping Exercises* (UNTFSSSE, 2021 г.).

<sup>32</sup> Rafael Chaves-Avila, *Producing Statistics on Social and Solidarity Economy. Policy Recommendations and Directions for Future Research* (UNTFSSSE, 2021 г.).



## Африка

- 26. Принципы ССЭ применяются в африканском регионе на протяжении веков.** Упоминания о самой концепции ССЭ в африканском контексте впервые появились в первом десятилетии XXI века, сначала во франкоязычных странах Северной и Западной Африки, а затем и на остальной части континента. Однако группы взаимопомощи, ассоциации, взаимные общества и аналогичные организации, основанные на членстве, были распространены на континенте в течение долгого времени. Их происхождение можно проследить в традиционных системах, структурах и практиках, таких как воплощение африканского духа *ubuntu* (человечность) в Восточной, Центральной и Южной Африке, *umoja* (союз) в Восточной Африке и *harambee* (общинная самопомощь) в Кении<sup>33</sup>.
- 27. Многие традиционные формы сотрудничества пережили колониальный период.** Они проложили дорогу к появлению и расширению менее формальных субъектов ССЭ, содействующих взаимопомощи, включая организации взаимопомощи и системы медицинского страхования на базе общин, которые расширили охват медицинским страхованием на сельские районы и неформальную экономику<sup>34</sup>. Учреждения социального финансирования на основе членства, включая ротационные сберегательно-кредитные ассоциации, широко распространены на континенте, а различные формы микрострахования, включая похоронные организации, широко распространены в Южной и Восточной Африке<sup>35</sup>.
- 28. Формальные кооперативы начали появляться в первые годы XX века благодаря деятельности колониальных администраций.** В постколониальный период с 1960-х годов до середины 1990-х годов правительства многих стран использовали кооперативы для содействия социально-экономическому развитию, особенно в сельских регионах. Однако в эпоху структурной перестройки (в 1980-х и 1990-х гг.) государственный контроль над кооперативами и их поддержка значительно уменьшились, что привело к упадку кооперативных структур, финансируемых государством. Автономные и независимые кооперативы возрождаются благодаря серии политических, законодательных, социальных и экономических реформ, проводимых с середины 1990-х годов.
- 29. Социальные предприятия получают широкое распространение в Южной, Восточной и Северной Африке**<sup>36</sup>. Согласно оценкам исследования 2020 года, социальные предприятия в Кот-д'Ивуаре, Египте, Эфиопии, Гане, Кении, Марокко, Нигерии, Руанде, Сенегале, Южной Африке, Тунисе и Уганде смогут обеспечить создание около 5,5 млн рабочих мест к 2030 году. Среди этих стран наибольшее количество социальных предприятий насчитывается в Нигерии (1,2 млн), а наименьшее — в Руанде (4000). Финансовые и нефинансовые системы поддержки и политические условия в этих странах также существенно отличаются с точки зрения наличия благоприятной среды, содействующей созданию и росту социальных предприятий<sup>37</sup>.

<sup>33</sup> Carlo Borzaga, Giulia Galera, *The potential of the social economy for local development in Africa: An exploratory report* (Европейский парламент, 2014 г.).

<sup>34</sup> Nicholas Awortwi, "Social protection is a grassroots reality: Making the case for policy reflections on community-based social protection actors and services in Africa", *Development Policy Review* 36, Issue S2 (2018): O897–O913.

<sup>35</sup> МБТ, *Protecting the poor: A microinsurance compendium* (Обеспечение защиты бедных слоёв населения: компендиум компаний микрострахования), II, 2012 г., 218.

<sup>36</sup> Angela Hoyos, Diego F. Angel-Urdinola, "Assessing International Organizations' Support to Social Enterprise", *Development Policy Review* 37 (2019): O213–O229.

<sup>37</sup> Barran et al., *Social Enterprises as Job Creators in Africa. The Potential of Social Enterprise to Provide Employment Opportunities in 12 African Countries 2020–2030. Study* (Siemens-Stiftung, 2020 г.).

**30. На континенте отмечается активизация государственной политики, направленной на развитие ССЭ.** Пять стран (Кабо-Верде, Камерун, Джибути, Сенегал и Тунис) недавно разработали правовые и институциональные основы ССЭ, а две другие (Марокко и Южная Африка)<sup>38</sup> находятся в процессе разработки. В Тунисе закон о ССЭ, разработанный при поддержке МОТ на основе консультаций и трёхстороннего сотрудничества и принятый в 2020 году, устанавливает ориентировочные рамки и границы ССЭ. В Камеруне была разработана Национальная программа развития социальной экономики (PNDES) на 2020 год. В 2014 году в Мали была принята национальная политика содействия развитию ССЭ и план действий по её реализации, а в 2017 году — закон о создании Национального центра поддержки содействия развитию ССЭ. «План для развивающегося Сенегала» на 2014–23 годы рассматривает ССЭ как инструмент перехода к формальной экономике.

**31. Следующие примеры иллюстрируют масштабы ССЭ в четырёх странах Азиатско-Тихоокеанского региона:**

- ССЭ в Тунисе представлена 358 сельскохозяйственными кооперативами, 3000 ассоциаций производителей, 48 организациями взаимопомощи, 289 микрофинансовыми учреждениями и почти 21 000 объединений. Она составляет 1% валового внутреннего продукта страны и 0,6% её рабочей силы<sup>39</sup>. По оценкам, в 2020 году в стране насчитывалось более 33 000 социальных предприятий<sup>40</sup>.
- В 2019 году в Камеруне проведённый МОТ опрос 395 субъектов ССЭ показал, что наиболее распространёнными организационно-правовыми формами являются общественные инициативные группы (58%), кооперативы (25%) и объединения (15%). Доля женщин — участников этих субъектов ССЭ составляет 44%, а доля женщин-работников — 57%. Основными отраслями экономической деятельности субъектов ССЭ были растениеводство (56%), животноводство (22%) и обрабатывающая промышленность (18%)<sup>41</sup>.
- В 2016 году количество социальных предприятий в Кении, не считая кооперативов, по оценкам, составляло около 3244<sup>42</sup>. Сберегательно-кредитные кооперативные организации предоставляют финансовые услуги более чем 4 млн кенийцев и часто предлагают услуги, которые больше нигде не оказываются<sup>43</sup>. Доля кооперативов в сбыте основных сельскохозяйственных продуктов (кофе, сахарный тростник, пиретрум и молоко) выросла с 18,9% в 2015 году до 22,2% в 2019 году<sup>44</sup>. В 2019 году кооперативное движение Кении состояло из 21 000 обществ (по сравнению с 17 500 в 2015 г.) с 14 млн индивидуальных членов и 555 000 работников.

<sup>38</sup> В 2019 г. правительство Южной Африки при технической поддержке МОТ опубликовало проект «зелёной книги» о политике в области социальной экономики, которая должна была быть утверждена кабинетом министров в декабре 2021 г., когда готовился доклад МБТ. См. МБТ, «*A key step taken towards developing a social economy policy in South Africa*» («Основной шаг в направлении развития политики в области социальной экономики в Южной Африке»).

<sup>39</sup> Akram Belhaj Rhouma, *Public Policies for the Social and Solidarity Economy and their Role in the Future of Work: The Case of Tunisia* (МБТ, 2019 г.).

<sup>40</sup> Barran et al.

<sup>41</sup> МОТ и Министерство малых и средних предприятий, социальной экономики и ремёсел (MINP MEESA) Камеруна, *Evaluation des besoins des unités de l'économie sociale et identification des chaînes de valeur prioritaires pour la création d'emplois décents au Cameroun* (МБТ, 2021 г.).

<sup>42</sup> Британский совет, *The state of social enterprise in Kenya*, 2017 г.

<sup>43</sup> Альянс за финансовую доступность, *Meeting the Financial Needs of the Agricultural Sector through Prudentially Regulated SACCOs in Kenya*, 2017 г.

<sup>44</sup> Национальное статистическое бюро Кении, *Economic Survey 2020*, 2020 г.

- В 2019 году в Южной Африке было около 160 000 кооперативов, 48 000 некоммерческих организаций и более 24 000 социальных предприятий<sup>45</sup>. Национальная ассоциация stokvel Южной Африки включает в себя 810 000 групп, в которых состоит более 11 млн членов<sup>46</sup>.

**32. ССЭ всё чаще признаётся в качестве способа достижения местного устойчивого и инклюзивного развития с участием различных организаций и сетей организаций в регионе<sup>47</sup>.** Африканский союз признает, что социальная экономика является одним из ключевых факторов создания рабочих мест, и при поддержке МОТ разрабатывает региональную стратегию ССЭ<sup>48</sup>. В итоговых документах 12-го, 13-го и 14-го Африканских региональных совещаний МОТ (состоявшихся в 2011, 2015 и 2019 гг. соответственно) был выражен призыв к развитию ССЭ<sup>49</sup>. В стратегии развития частного сектора Африканского банка развития на 2013–17 годы подчёркивалось, что социальные предприятия и социальные компании обладают значительным потенциалом для развития социальных инноваций, предпринимательства и цепочек создания стоимости<sup>50</sup>. Африканская сеть по социальной и солидарной экономике, которая была создана в 2010 году и насчитывает 25 государств-членов, оказывает поддержку своим членам в разработке национальных правовых и политических рамок ССЭ на базе национальных сетей. Такие национальные сети существуют, например, в Камеруне, Мали, Марокко, Сенегале и Тунисе.

## Северная и Южная Америка

**33. ССЭ имеет богатую и разнообразную историю в Северной и Южной Америке, где практика, основанная на солидарности, относится к периоду до создания современного государства.** В регионе широко распространены такие элементы ССЭ, как кооперативы производителей, справедливая торговля, ответственное потребление, неформальная экономика и ассоциации коренных народов, социальные финансовые институты и другие инициативы на уровне общин, такие как *quilombos*<sup>51</sup>. В регионе ССЭ называют «социальной экономикой», «экономикой солидарности», «народной экономикой» и «социальным сектором»<sup>52</sup>. В Северной и Южной Америке многие субъекты ССЭ являются крупными работодателями и предоставляют услуги широким слоям населения в таких секторах, как сельское

<sup>45</sup> Министерство торговли, промышленности и конкуренции Южной Африки, *Measuring the Social Economy in South Africa*, 2019 г.

<sup>46</sup> Stokvel — это ротационное сберегательно-кредитное объединение в Южной Африке. См. Национальная ассоциация stokvel Южной Африки, [“Statement on Measures to Prevent COVID-19 Coronavirus Transmission”](#).

<sup>47</sup> МБТ, *Social and solidarity economy actors: Driving the development of social innovation in Africa (Участники социальной и солидарной экономики: содействие развитию социальных инноваций в Африке)*, готовится к публикации.

<sup>48</sup> Африканский союз, [“Second session of the specialised technical committee on social development, labour and employment \(STC SDLE 2\)”](#), 2017 г.

<sup>49</sup> Африканское региональное совещание МОТ собирает трёхсторонних участников для рассмотрения прогресса, достигнутого африканскими странами в реализации Программы достойного труда в свете Повестки дня до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

<sup>50</sup> Группа Африканского банка развития, [Supporting the transformation of the private sector in Africa. Private Sector Development Strategy, 2013-2017](#), 2013 г.

<sup>51</sup> *Quilombos* — это современные крестьянские общины, которые были созданы людьми африканского происхождения, сопротивлявшимися рабству в Белизе, Бразилии, Колумбии, Эквадоре, Гондурасе, Никарагуа и Суринаме. Во многих из этих стран право общин на традиционные земли теперь признано в национальном законодательстве.

<sup>52</sup> Marcelo Saguier, Zoe Brent, [“Social and Solidarity Economy in South American regional governance”](#), *Sage journals* 17, Issue 3, (2017): 259–278.

хозяйство, финансы, розничная торговля, коммунальные услуги, включая электроснабжение, и медицинское страхование.

- 34. Коренные народы передают свои знания об экономическом устройстве низового уровня на основании принципов взаимности общин**<sup>53</sup>. В Северной и Южной Америке коренные народы имеют давние традиции общинного сотрудничества. Философия *buen vivir* или *vivir bien* коренных народов Анд и Амазонии, закреплённая в конституциях Эквадора и Многонационального Государства Боливии 2008 и 2009 годов соответственно, поощряет взаимовыручку и солидарность<sup>54</sup>. В этих регионах субъекты ССЭ коренных народов стремятся развивать практику, соответствующую этой философии<sup>55</sup>. В Северной Америке существует аналогичная традиция сотрудничества на базе общин коренных народов. В Канаде, например, рыболовецкий кооператив Kinoosao Fishers' Co-op на Оленьем озере является одним из старейших субъектов ССЭ, зарегистрированным в 1945 году. С 1950-х по 1990-е годы в стране наблюдался постоянный рост кооперативов коренных народов. В 2012 году Канадская кооперативная ассоциация составила список из 123 кооперативов коренных народов<sup>56</sup>.
- 35. Некоторые характеристики ССЭ отличаются в разных субрегионах Северной и Южной Америки.** Например, в англоязычных странах Карибского бассейна широко представлены кредитные союзы. Карибская конфедерация кредитных союзов является высшей организацией по торговле и развитию финансовых и нефинансовых кооперативов в странах Карибского бассейна. Основанные на членстве организации работников неформального сектора экономики широко распространены в субрегионе Анд и в странах Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР). Большинство членов Сети сборщиков отходов Латинской Америки и Карибского бассейна (Red LACRE) являются выходцами из этих двух субрегионов<sup>57</sup>. В Центральной Америке широко представлены ассоциации справедливой торговли и сельскохозяйственные кооперативы, которые работают над улучшением переговорных возможностей мелких фермеров и сельскохозяйственных рабочих.
- 36. Правительства всё чаще принимают политику в области ССЭ и включают вопросы ССЭ в основы государственной политики.** Пять стран (Колумбия, Эквадор, Гондурас, Мексика<sup>58</sup> и Уругвай) и одна провинция (Квебек, Канада) приняли рамочные законы в области ССЭ. Более того, в Бразилии и Доминиканской Республике разрабатываются рамочные законы о ССЭ. В 2009 году был принят Рамочный закон о кооперативах в Латинской Америке, призванный стать руководством по ключевым аспектам кооперативного законодательства для стран региона. В Колумбии в 2020 году был создан межсекторальный Комитет по сектору социальной и солидарной экономики в целях координации и руководства разработкой и реализацией политики и программ в области ССЭ. Коста-Рика приняла государственную политику и план действий в области ССЭ на 2021–25 годы и создала Национальную палату социальной и солидарной экономики (CANAESS).

<sup>53</sup> Julio Alvarez Quispe, "La economía comunitaria de reciprocidad en el Nuevo contexto de la Economía Social y Solidaria: Una mirada desde Bolivia", *Otra Economía* 6, No. 11 (2012): 159–170.

<sup>54</sup> В основе философии лежит представление о «достойной жизни» в гармонии с другими людьми и с природой.

<sup>55</sup> Antonio Luis Hidalgo-Capitán, Ana Patricia Cubillo-Guevara, "Deconstruction and Genealogy of Latin American Good Living (Buen Vivir). The (Triune) Good Living and its Diverse Intellectual Wellsprings", *Alternative Pathways to Sustainable Development: Lessons from Latin America*, International Development Policy Series No. 9 (Graduate Institute Publications, Brill-Nijhoff, 2017): 23–50.

<sup>56</sup> Co-operatives First, "Co-operatives in Aboriginal Communities in Canada", 2016 г.

<sup>57</sup> Red Lacre, "Quienes Somos".

<sup>58</sup> Статья 25 конституции Мексики предписывает государству содействовать расширению экономической деятельности ССЭ.

### 37. Следующие примеры иллюстрируют масштабы ССЭ в пяти странах Северной и Южной Америки:

- В Аргентине более 80% сельских электрических сетей управляются совместно, и 7 млн аргентинцев получают электроэнергию от кооперативов. Взаимные общества предоставляют медицинские услуги более чем 2,5 млн человек, причём 7000 взаимных обществ обеспечивают 40% частных медицинских услуг<sup>59</sup>.
- В 2019 году в Канаде насчитывалось 5812 нефинансовых кооперативов, в которых работало 105 000 человек, а годовой оборот составлял 49,3 млрд канадских долларов (40,7 млрд долл. США)<sup>60</sup>. В канадской провинции Квебек насчитывается 11 000 субъектов ССЭ, в которых работают 220 000 человек, а оборот составляет 47,8 млрд канадских долларов<sup>61</sup>.
- В Коста-Рике насчитывается более 6600 субъектов ССЭ, из которых наибольшее количество приходится на ассоциации комплексного развития (2850) и ассоциации солидарности (1467)<sup>62</sup>. Национальная кооперативная перепись 2012 года показала, что 21% коста-риканцев являются членами кооперативов, большинство из которых работают в финансовом секторе, секторе страхования, торговли, промышленности и сельского хозяйства<sup>63</sup>.
- На Ямайке существует 50 кредитных союзов. Более 50% тех, кто работает в сельском хозяйстве, являются членами одного из 39 сельскохозяйственных кооперативов<sup>64</sup>.
- В Мексике ССЭ представлена 61 000 субъектами с 12 млн членов, включая 15 000 кооперативов с 8 млн членских организаций, 100 профсоюзов и восемь конфедераций<sup>65</sup>.

38. ССЭ хорошо представлена в региональных организациях Северной и Южной Америки. Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) содействует развитию «предприятий общественного производства и кооперативов». В 2001 году МЕРКОСУР принял Декларацию, в которой признается вклад ССЭ в обеспечение социальной сплочённости, создание рабочих мест и условий для достойного труда, а также в развитие демократии<sup>66</sup>. В 2019 году Организация американских государств подписала соглашение о сотрудничестве с региональным представителем МКА в Северной и Южной Америке (МКА — Северная и Южная Америка) для определения общих проектов и работы над ними, чтобы оба учреждения могли оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по продвижению и содействию кооперативной модели, с конечной целью содействия большей инклюзивности и развитию в регионе<sup>67</sup>. В 2020 году Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна подписала соглашение о сотрудничестве с Кооперативами Северной и Южной Америки, региональной организацией МКА, уделяя

<sup>59</sup> Silvina Lais Puzino, “La actualidad de la Economía Social en Argentina”, *Anuario Iberoamericano de la Economía Social*, No. 3 (CIRIEC: 2018 г.): 19–28.

<sup>60</sup> Министерство статистики Канады, “Canadian Cooperatives”, 3 марта 2021 г.

<sup>61</sup> Chantier de l'économie sociale, “Discover Social Economy”.

<sup>62</sup> Министерство труда и социального обеспечения Коста-Рики, *Política Pública de Economía Social Solidaria 2021-2025*.

<sup>63</sup> INFOCOOP, *IV Censo Nacional Cooperativo*, 2012 г.

<sup>64</sup> Управление кооперативов и дружеских обществ Ямайки, “Development of the Cooperative: Movement in Jamaica”, 2020 г.

<sup>65</sup> Juan José Rojas Herrera et al., “Panorama General de la Economía Social en México”, *Anuario Iberoamericano de la Economía Social*, No. 3 (CIRIEC: 2018): 109–119.

<sup>66</sup> В МЕРКОСУР действуют два межведомственных форума, посвящённых вопросам ССЭ: специализированное совещание кооперативов МЕРКОСУР и специализированное совещание по семейным фермерским хозяйствам. Эти форумы отслеживают прогресс в реализации Повестки дня до 2030 года и выполнение Стратегического плана социальных действий для МЕРКОСУР, уделяя особое внимание социальным вопросам и вопросам солидарности.

<sup>67</sup> Организация государств Америки, “The OAS and the International Cooperative Alliance to Collaborate in Favour of Member States”.

особое внимание совместному восстановлению после пандемии COVID-19. Она также проводит совместные мероприятия с правительственными организациями по развитию социальной экономики в регионе, такими как Национальный институт социальной экономики (INAES) в Мексике, для изучения будущего ССЭ в регионе<sup>68</sup>.

- 39. В Северной и Южной Америке действуют несколько региональных сетей ССЭ.** Межконтинентальная сеть содействия развитию экономики социальной солидарности в Латинской Америке и странах Карибского бассейна (МСПССЭ ЛАКБ)<sup>69</sup> и Сеть латиноамериканских исследователей солидарной и социальной экономики (СЛИССЭ) вносят свой вклад в производство и обмен знаниями о ССЭ. Иберо-американский наблюдательный совет по вопросам занятости и социальной и кооперативной экономики (OIBESCOOP), совместно созданный движениями ССЭ в Латинской Америке, Португалии и Испании, публикует ежегодные отчёты о состоянии ССЭ в субрегионе. Движение кооперативов в Латинской Америке участвует в сети Кооперативы Северной и Южной Америки, которая является региональным представительством МКА (ранее МКА — Северная и Южная Америка). Международная сеть по гендерным вопросам и торговле и Латиноамериканская сеть женщин, преобразующих экономику (REMTE), внесли свой вклад в ССЭ, представив материалы с точки зрения экономики ухода и феминистской экономики. Латиноамериканская и Карибская сеть мелких производителей и работников справедливой торговли (CLAC), входящая в систему Fairtrade International, объединяет более 900 организаций в 24 странах региона<sup>70</sup>.

## Арабские государства

- 40. Термин «социальная и солидарная экономика» и его варианты не получили распространения в арабских государствах.** Наиболее распространённым термином, используемым для определения организаций гражданского общества в арабском языке, является *jam'iyat* (ассоциации), которые включают в себя общественные группы взаимопомощи и благотворительные группы, предоставляющие социальные услуги для оказания поддержки бедным семьям<sup>71</sup>. Солидарность с менее привилегированными группами населения через социальные сети широко распространена в регионе, особенно в сельской местности.
- 41. В регионе широко распространено взаимное страхование. *Takaful* (что означает «солидарность»), модель кооперативного страхования, играет ключевую роль в сокращении бедности и содействии общему процветанию.** В соответствии с этой моделью, члены кооператива вносят взносы в общий пул, а риски распределяются между страхователем и страховщиком. *Takaful* широко используется в странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ). В 2014 году валовой вклад исламских банковских операций и *takaful* достиг в странах ССАГПЗ более 8,9 млрд долл. США<sup>72</sup>. В глобальном

<sup>68</sup> Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна, “Construir un nuevo futuro: la Economía Social y Solidaria en la recuperación sostenible y con igualdad”, 9 июня 2021 г.

<sup>69</sup> В общей сложности 13 стран имеют сети — члены в МСПССЭ ЛАКБ: Многонациональное Государство Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа и Перу.

<sup>70</sup> CLAC, *2020 Memoria Anual*, 2021 г.

<sup>71</sup> Hüseyin Polat, “Cooperatives in the Arab World: Reaffirming their validity for local and regional development”, *Background paper for the Sub-Regional Workshop on Cooperatives in the Arab States organized by the ILO Regional Office for Arab States*, 2010 г.

<sup>72</sup> Совет по исламским финансовым услугам Всемирного банка, *Realising the Value Proposition of the Takaful Industry for a Stable and Inclusive Financial System*, 2017 г.

масштабе 71% взносов в *takaful* приходится на Саудовскую Аравию (37%), за которой следует Исламская Республика Иран (34%), хотя последняя не является арабским государством<sup>73</sup>.

42. **Официальные кооперативы, известные как *ta'awuniyat*, появились в арабских государствах в 1900-х годах в основном благодаря бывшим колониальным администрациям.** Кооперативы в регионе часто находятся под контролем или зависят от государства. Как правило, они организуются на основе религиозной общины, семьи или племени. Всего в арабских странах насчитывается около 30 000 кооперативов, большинство из которых работает в сельском хозяйстве (59%), затем следует розничная торговля потребительскими товарами (30%) и жилищное строительство (6%)<sup>74</sup>. В последние годы интерес к кооперативам растёт среди женщин и молодёжи, в частности благодаря созданию потребительских кооперативов.
43. **За последнее десятилетие в регионе появились социальные предприятия, созданные в основном молодёжью. Политические деятели в регионе всё чаще обращаются к социальному предпринимательству, чтобы бороться с безработицей среди молодёжи и социальной изоляцией**<sup>75</sup>. Однако отсутствие правовой базы для социальных предприятий затрудняет их идентификацию, поскольку при регистрации они создаются в разных организационно-правовых формах<sup>76</sup>. Ashoka, инициатива, продвигающая социальное предпринимательство во всём мире, за последние 15 лет поддержала более 110 стипендиатов социального предпринимательства в арабских странах, охватив более 3 млн прямых бенефициаров<sup>77</sup>.
44. **В последние годы в ряде стран были предприняты политические и законодательные инициативы по компонентам ССЭ в арабских государствах.** В соответствии с Рекомендацией 193 и при поддержке МОТ в странах и территориях региона, включая оккупированную палестинскую территорию и Иорданию, было разработано несколько политических и законодательных основ кооперации. Аналогичные усилия предпринимаются в Саудовской Аравии и Объединённых Арабских Эмиратах. Также предпринимаются усилия по разработке политики и правовой базы для социальных предприятий в таких странах, как Ливан<sup>78</sup>.
45. **Следующие примеры иллюстрируют масштабы ССЭ в трёх странах и территориях региона:**
  - В 2018 году в Иордании было зарегистрировано в общей сложности 1592 кооперативов, в которых участвовало в целом 142 000 человек<sup>79</sup>, что привело к непосредственному созданию около 20 000 прямых рабочих мест<sup>80</sup>. Социальные предприятия в основном зарегистрированы под эгидой некоммерческих организаций. Многие социальные предприятия

<sup>73</sup> Hussain Qadri, M. Ishaq Bhatti, *The Growth of Islamic Finance and Banking: Innovation, Governance and Risk Mitigation* (Routledge, 2021).

<sup>74</sup> Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии, "Social and Solidarity Economy as a Tool for Social Justice", Policy Brief: Participation in Public Policy Processes, Issue No. 4, 2014 г.

<sup>75</sup> Согласно статистике МОТ за 2020 г., уровень безработицы среди молодёжи в регионе в 2021 г. составит 23%, что значительно выше среднемирового показателя в 13,8%.

<sup>76</sup> Такие формы могут включать неправительственные организации, частные предприятия, кооперативы или гражданские компании или их сочетание.

<sup>77</sup> Ashoka, *15 Years of Change: Ashoka in the Arab World*, 2019 г.

<sup>78</sup> UNTFSSSE, *Mapping of Intergovernmental Documentation on Social and Solidarity Economy (SSE)*, 2018 г.

<sup>79</sup> Управление статистики Иордании, *Yearbook of Statistics 2018*, 2019 г.

<sup>80</sup> Иорданская национальная комиссия по делам женщин, *The current status, structure and legislation framework of cooperatives in Jordan 2016 (from gender perspectives)*, 2016 г.

стремятся привлечь к сотрудничеству мигрантов и беженцев, предоставляя им возможности для обучения и получения средств к существованию<sup>81</sup>.

- В Кувейте потребительские кооперативы возникли в 1962 году, первоначально для продажи основных потребительских товаров по льготным ценам. В 2018 году 70 кувейтских потребительских кооперативов, которые управляют примерно 3000 торговых точек, контролировали 65% рынка продуктов питания и напитков в стране<sup>82</sup>. Потребительские кооперативы направляют 25% своей чистой прибыли на благотворительные цели. Подобные кооперативы существуют во всех странах ССАГПЗ и в других арабских государствах.
- На оккупированной палестинской территории в 2019 году насчитывалось 866 кооперативов (677 на Западном берегу и 189 в секторе Газа). Общее количество членов кооперативов составляло 54 000 человек<sup>83</sup>. Созданный в 2005 году Союз кооперативных сберегательно-кредитных ассоциаций объединяет 12 сберегательно-кредитных ассоциаций, охватывающих около 224 населённых пунктов, включая 154 палестинские деревни. По состоянию на конец 2019 года эти ассоциации насчитывали 5281 потребителя, 85% из которых составляли женщины<sup>84</sup>.

**46. В настоящее время на региональном уровне осуществляется ряд недавних инициатив по содействию ССЭ.** В 2014 году Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии, в которую входят 20 арабских государств, призвала признать ССЭ и её потенциал в качестве инструмента для укрепления социальной справедливости в регионе<sup>85</sup>. В марте 2017 года Совет арабского экономического единства организовал семинар по ССЭ, который завершился выработкой рекомендацией Лиге арабских государств включить ССЭ в свои стратегии и программы развития<sup>86</sup>. В августе 2017 года ССЭ впервые была включена в повестку дня Экономического и социального совета Лиги арабских государств для обсуждения в качестве потенциального механизма противодействия нестабильной занятости и поддержки социальной интеграции в арабских странах.

## Азиатско-Тихоокеанский регион

**47. Сила ССЭ в Азиатско-Тихоокеанском регионе может быть прослежена на основе принципов солидарности, взаимности и общности, которые глубоко укоренились в разнообразных культурах и традициях региона.** Примерами являются принципы *hui* (взаимность) в Китае, *sarvodaya* (возвышение всех) в Индии, *gotong royong* (совместная работа) в Индонезии и Малайзии, *yui* (обмен трудом) и *toyai* (совместная работа) в Японии<sup>87</sup>. Хотя термин «социальная и солидарная экономика» является относительно новым для региона, социальная экономика в рамках ССЭ присутствует во многих азиатских странах, часто в форме неправительственных организаций или организаций третьего сектора и социальных предприятий.

<sup>81</sup> Oxfam, *MEDUP! Jordan Social Enterprise Study*, 2018 г.

<sup>82</sup> Oxford Business Group, "Traditional retail segments show positive trends, while Kuwait's e-commerce market undergoes rapid expansion".

<sup>83</sup> Палестинская национальная администрация, *National Strategy for the Cooperative Sector: Reform and Development 2021–23*, 2020 г.

<sup>84</sup> Союз кооперативных сберегательно-кредитных ассоциаций, "The History of Association's Union".

<sup>85</sup> Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии, "Social and Solidarity Economy as a Tool for Social Justice".

<sup>86</sup> UNTFSSSE, *Mapping of Intergovernmental Documentation on Social and Solidarity Economy (SSE)*.

<sup>87</sup> Более подробную информацию о *yui* и *toyai* в Японии см. Morio Onda, "Mutual Help Networks and Social Transformation in Japan", *American Journal of Economics and Sociology* 72, No. 3 (2013): 531–564.



48. **Азиатский финансовый кризис 1997 года вновь пробудил дух взаимовыручки, укоренившийся во многих азиатских культурах. Он проложил путь к возникновению социальной экономики, развитие которой ещё больше ускорилось в результате глобального финансового кризиса 2007–08 годов.** ССЭ в Азиатско-Тихоокеанском регионе охватывает кооперативы, ассоциации, общественные группы самопомощи и организации взаимопомощи, которые имеют там длительную историю развития. К ним также относятся социальные предприятия — новая форма предпринимательства, сочетающая социальные цели с деятельностью, приносящей доход, и организации, представляющие интересы работников неформального сектора экономики<sup>88</sup>.
49. **Как и в других регионах, кооперативы составляют основу ССЭ в Азиатско-Тихоокеанском регионе.** В общей сложности в регионе насчитывается почти 500 млн членов кооперативов, что составляет 46% от общего числа членов кооперативов в мире<sup>89</sup>. Во многих странах с ранее плановой экономикой кооперативы исторически были связаны с политической коллективизации. В других странах кооперативы подвергались чрезмерному государственному вмешательству. С 2000-х годов степень государственного влияния и контроля над кооперативами и другими экономическими субъектами значительно снизилась, о чём свидетельствует эволюция кооперативной политики и законодательства в соответствии с указаниями, содержащимися в Рекомендации 193.
50. **Социальные предприятия набирают обороты в Азии в течение последних 20 лет.** В Индии насчитывается около 2 млн социальных предприятий<sup>90</sup>, в Индонезии — 342 000<sup>91</sup>, в Японии — 205 000 и в Республике Корея — 2700. Социальные предприятия также представлены во Вьетнаме, в Пакистане, Соломоновых Островах, Фиджи и других странах. Правительства ряда стран приняли законы и политику, направленные на поддержку роста социальных предприятий. Например, в Республике Корея в 2007 году был принят закон о развитии социальных предприятий, предоставляющий социальным предпринимателям доступ к профессиональным услугам, технической помощи, субсидиям на аренду и снижению налогов. Малайзия разработала план развития социального предпринимательства на 2015–18 годы, направленный на развитие экосистемы социальных предприятий с помощью целевых мер политики. Правительство Таиланда создало Управление по социальным предприятиям в 2010 году и внесло поправки в Закон о развитии социальных предприятий в 2019 году, предусмотрев налоговые льготы и стимулы для социальных предприятий. В Камбодже и Сингапуре в национальных стратегических документах упоминаются социальные предприятия. Индонезия и Филиппины находятся в процессе разработки национальной политики, способствующей развитию социальных предприятий<sup>92</sup>.

<sup>88</sup> Исследования МОТ в шести странах в рамках проекта “Strengthening Social and Solidarity Economy in Asia” («Укрепление социальной и солидарной экономики в Азии») отразили разнообразную и развивающуюся природу ССЭ, выявив спектр организационных форм, которые либо имеют общие черты, обычно ассоциируемые с ССЭ, либо потенциально способны ей.

<sup>89</sup> Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, *Measuring the Size and Scope of the Cooperative Economy: Results of the 2014 Global Census on Co-operatives*, 2014 г.

<sup>90</sup> Usha Ganesh et al., *The Indian Social Enterprise Landscape: Innovation for an Inclusive Future* (Bertelsmann Stiftung, 2018).

<sup>91</sup> МБТ, *Mapping the Social and Solidarity Economy Landscape in Asia: Spotlight on China*, справка МОТ: Укрепление политики социальной и солидарной экономики в Азии, 2021 г.

<sup>92</sup> Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана, *Policy approaches to scaling social enterprise and impact investment in Asia and the Pacific*, 2017 г.

## 51. Следующие примеры иллюстрируют масштабы ССЭ в четырёх странах Азиатско-Тихоокеанского региона:

- В Китае в 2020 году насчитывалось более 30 000 кооперативных предприятий. Из них более 60% приходится на провинции Чжэцзян (8030), Пекин (6395) и Гуандун (4704). В том же году в городских кооперативах работало 690 000 человек<sup>93</sup>.
- В Индии число кооперативов выросло с 316 000 с более чем 142 млн членов в 1984–85 годах до 854 000 с более чем 290 млн членов в 2016–17 годах<sup>94</sup>. В начале 2000-х годов объединённые группы по управлению лесами насчитывали около 84 000 человек, в которые входили 8,4 млн домохозяйств<sup>95</sup>. В общей сложности 44 000 кооперативов по трудовому подряду обеспечивают работой 2,73 млн работников, в основном на трудоёмких строительных и лесозаготовительных работах, стоимость которых оценивается в 318 млн долл. США в год<sup>96</sup>. Более 30 млн индийских граждан, в основном женщин, участвуют в 2,2 млн групп самопомощи. В 2021 году Ассоциация самозанятых женщин (SEWA) насчитывала 153 коллективных социальных предприятия с участием 480 000 женщин<sup>97</sup>.
- В Японии около 30% населения являются членом одного из 591 потребительских кооперативов. Большинство из почти 10 000 ассоциаций и фондов предоставляют определённые услуги на национальном или региональном (префектуральном) уровнях. Более 50 000 указанных некоммерческих организаций, являющихся участниками ССЭ, работают в таких областях, как профессионально-техническое образование и занятость, здравоохранение и социальное обеспечение, социальное образование и развитие местной инфраструктуры, наука, культура, искусство и охрана окружающей среды<sup>98</sup>.
- В Новой Зеландии 30 крупнейших кооперативов, обществ взаимного страхования и товариществ имеют общий доход 42,3 млрд новозеландских долларов (около 30,5 млрд долл. США), насчитывают 1,4 млн членов, и в них работают около 48 500 человек<sup>99</sup>.

52. Несколько региональных организаций и сетей поддерживают развитие ССЭ. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла проект социально-культурного сообщества 2025, касающийся социальных предприятий и социальных предпринимателей, в качестве ключевых заинтересованных сторон и сфер деятельности, которые должны поощряться и поддерживаться сообществом АСЕАН<sup>100</sup>. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии приступила к осуществлению программы развития социальных предприятий, которая будет ежегодно финансировать примерно 80 социальных предприятий в восьми государствах-членах<sup>101</sup>. Азиатский банк развития поддерживает исследования, анализ, информационно-разъяснительную деятельность и сетевое сотрудничество для продвижения социальных предприятий. В 2012 году Экономическая и социальная

<sup>93</sup> Национальное бюро статистики Китая, *China Statistical Yearbook*, 2021 г.

<sup>94</sup> Национальный кооперативный союз Индии, *Indian Cooperative Movement. A Statistical Profile: Sustainable Development and Growth through Cooperatives, 2018*, 2018 г.

<sup>95</sup> Bina Agarwal, "Demonstrating the Power in Numbers: Gender, Solidarity and Group Dynamics in Community Forestry Institutions", *Social and Solidarity Economy: Beyond the Fringe*, ed. Peter Utting (London: Zed Books, 2015).

<sup>96</sup> Национальная федерация кооперативов труда Индии Лимитед, "About NLCF".

<sup>97</sup> Система поддержки предпринимательства SEWA: "Women-Owned Collective Enterprises".

<sup>98</sup> МБТ, *Mapping the Social and Solidarity Economy Landscape in Asia – Spotlight on Japan*, справка MOT: Укрепление социальной и солидарной экономической политики в Азии, 2022 г.

<sup>99</sup> МКА Азиатско-Тихоокеанского региона, "Second ICA-AP Meeting on Development of Cooperatives in Pacific Islands", 26 февраля 2020 г.

<sup>100</sup> Секретариат АСЕАН, *ASEAN Socio-cultural Community Blueprint 2025*, 2016 г.

<sup>101</sup> Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивская Республика, Непал, Пакистан и Шри-Ланка.

комиссия ООН для Азиатско-Тихоокеанского региона создала целевую группу по микро-, малым и средним предприятиям и социальному предпринимательству. Азиатский совет солидарной экономики, созданный в 2011 году, объединяет 18 национальных и континентальных сетей в 21 стране Азии.

## Европа и Центральная Азия

- 53. Исторические корни ССЭ в Европе уходят к промышленной революции и необходимости решения проблем, связанных с условиями жизни и труда уязвимых социальных групп.** Организации, основанные на самопомощи, сотрудничестве и взаимопомощи, возникли в нескольких европейских странах в середине XIX века. Во Франции первая ассоциация ювелиров была основана в 1834 году. Промышленная компания ткачей (Compañía Fabril de Tejedores), основанная в 1842 году, была первым производственным кооперативом в Испании. В Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии первый потребительский кооператив был создан в 1844 году «Пионерами Рочдейла» — группой ткачей, работавших на хлопчатобумажных фабриках в Рочдейле. В Германии Шульце-Делицш и Райффайзен создали финансовые кооперативы для фермеров и ремесленников в 1848 и 1849 годах соответственно<sup>102</sup>.
- 54. В Европе в некоторых странах используется термин «социальная и солидарная экономика», в то время как в других странах более активно используются термины «социальная экономика» и «социальное предприятие»<sup>103</sup>.** Термин «социальная и солидарная экономика» используется в странах Южной Европы (Франция, Италия, Португалия и Испания), а также в Бельгии и Люксембурге. В Австрии, Хорватии, Чехии, Эстонии, Германии, Латвии, Литве, Мальте, Нидерландах и Словакии более активно используются термины «некоммерческий сектор», «третий сектор», «социальное предприятие», «социальные инновации» или, с недавних пор, «циркулярная экономика» и «экономика сотрудничества»<sup>104</sup>. В Соединённом Королевстве «социальное предприятие» используется как всеобъемлющий термин, который во многом совпадает с термином «социальная экономика».
- 55. Основными компонентами ССЭ в Европе являются кооперативы, организации и ассоциации взаимопомощи, а в последнее время — социальные предприятия и фонды.** В 2016 году в 28 странах, входящих в Европейский союз, насчитывалось более 2,8 млн субъектов ССЭ. В Европе в целом субъекты ССЭ являются значимыми работодателями, например в сельском хозяйстве, финансах, энергетике и розничной торговле. С учётом как оплачиваемой, так и неоплачиваемой занятости, они представляют собой рабочую силу, насчитывающую 19,1 млн оплачиваемых работников и более 82,8 млн добровольцев, эквивалентных 5,5 млн работников с полной занятостью. Организация «Cooperatives Europe» объединяет 84 организации-члена из 33 европейских стран, работающих в различных секторах экономики. Её члены представляют 141 млн индивидуальных кооператоров-членов, владеющих 176 000 кооперативных предприятий и создающих 4,7 млн рабочих мест<sup>105</sup>.
- 56. Некоторые страны разработали политику и программы, направленные на поддержку социального предпринимательства и содействие развитию социальных предприятий.**

<sup>102</sup> Немецкий вариант кооперативной самопомощи был включён в 2016 г. в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.

<sup>103</sup> José Luis Monzón, Rafael Chaves, *Recent evolutions of the Social Economy in the European Union* (Европейский экономический и социальный комитет, 2017 г.).

<sup>104</sup> Monzón, Chaves.

<sup>105</sup> Cooperatives Europe, "Towards a people-centred Europe... with cooperatives".

За последнее десятилетие 16 государств — членов Европейского Союза приняли новое законодательство о социальных предприятиях, а 11 — разработали стратегии или политику поддержки развития социальных предприятий<sup>106</sup>. После распада Советского Союза в Содружестве независимых государств появились новые виды и формы кооперативов<sup>107</sup>. В Кыргызстане, например, социальные предприятия в основном находятся под руководством организаций гражданского общества при поддержке международных организаций, занимающихся проблемами развития, заинтересованных в объединении экономических и социальных целей в интересах бедных и уязвимых групп населения<sup>108</sup>. После 2008 года термин «социальное предпринимательство» стал привычным в Российской Федерации, где государство стало активно поддерживать социальные предприятия<sup>109</sup>.

### 57. Следующие примеры иллюстрируют масштабы ССЭ в четырёх странах Европы и Центральной Азии:

- В Кыргызстане в исследовании 2018 года среди 148 институциональных единиц были отмечены коммерческие организации (37%), социальные предприятия (32%) и частные предприятия (17%), за которыми следуют группы самопомощи и традиционные общественные группы, известные как *jamaats* (9%), и кооперативы (4%). Наиболее заметными секторами в выборке были социальный уход (12%), образование (11%) и розничная торговля (11%)<sup>110</sup>. В 2021 году Союз кооперативов Кыргызстана объединил около 250 кооперативов, занимающихся в основном услугами в сфере сельского хозяйства.
- В 2009 году в Российской Федерации насчитывалось 1500 сельскохозяйственных кредитных кооперативов с 143 000 членов; 183 кредитных союза с 431 000 членов; 70 жилищных кооперативов с 20 000 членов; 3000 потребительских кооперативов с 4,8 млн членов; и 40 000 садоводческих кооперативов с 27 млн членов<sup>111</sup>. В 2020 году в стране насчитывалось более 50 000 кооперативов<sup>112</sup>.
- В Швейцарии работает 8559 кооперативов, которые обеспечивают 5,3% занятости и более 15% валового внутреннего продукта Швейцарии<sup>113</sup>. Во франкоязычной части Швейцарии в ССЭ работают 5000 сотрудников и задействовано более 12 000 волонтеров. В кантоне Женева около 17 000 субъектов ССЭ предоставляют товары и услуги более чем 400 000 бенефициаров и клиентов<sup>114</sup>.
- В Турции существует более 53 000 кооперативов, около 105 000 ассоциаций и около 4800 фондов, в которых участвуют 16 млн членов-физических лиц<sup>115</sup>. В стране насчитывается

<sup>106</sup> Carlo Borzaga et al., *Social enterprises and their ecosystems in Europe. Comparative synthesis report* (Европейская комиссия, 2020 г.).

<sup>107</sup> Zvi Lerman, David Sedik, "Cooperatives in the CIS and Georgia: Overview of Legislation", Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии, Policy Studies on Rural Transition No. 2014-2, 2014 г.

<sup>108</sup> Charles Buxton, Mehrigiul Ablezova, Anara Moldosheva, "Development tool or civil society actor? Understanding social enterprise in Kyrgyzstan", INTRAC Praxis Series Paper No. 8, 2019 г.

<sup>109</sup> Yury E. Blagov, Yulia N. Aray, "The emergence of social entrepreneurship in Russia", *Social Enterprise Journal* 15, No. (2019): 158-178.

<sup>110</sup> Buxton, Ablezova, Moldosheva.

<sup>111</sup> МБТ, *Кооперативный сектор в России и применение Рекомендации МОТ № 193 о развитии различных направлений российской кооперации. Аналитический отчет*, 2009 г.

<sup>112</sup> Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации, «Единая междепартаментская статистическая информационная система», 2020 г.

<sup>113</sup> Idée Coopérative, "Genossenschaften in der Schweiz: ein Erfolgsmodell für Gegenwart und Zukunft. Genossenschaftsmonitor", 2020.

<sup>114</sup> Sophie Swaton, "L'économie sociale et solidaire en Suisse romande", *REISO Revue d'information sociale*, 2015.

<sup>115</sup> Hüseyin Polat, *Cooperatives as part of social economy in Turkey: Challenges of Agricultural Cooperatives* (CIRIEC, 2016).

около 1776 социальных предприятий, состоящих из коммерческих предприятий, управляемых фондами местных сообществ, женских кооперативов и организаций общественного блага<sup>116</sup>.

- 58. ССЭ имеет особенности в европейских институтах.** В 2019 году Конференция президентов Европейского парламента одобрила восстановление межгрупповой социальной экономики на 2019–24 годы при поддержке более 80 членов Европейского парламента<sup>117</sup>. На уровне Европейского союза предпринимались инициативы по поддержке развития европейских кооперативов, организаций взаимного страхования, ассоциаций и фондов<sup>118</sup>. В 2015 году был создан комитет по мониторингу для наблюдения за реализацией дорожной карты по созданию более комплексной экосистемы для предприятий социальной экономики, содержащейся в Люксембургской декларации, принятой в том же году<sup>119</sup>. В 2017 году представители правительств восьми стран приняли Люблянскую декларацию о расширении масштабов предприятий социальной экономики в Юго-Восточной Европе. Европейская комиссия создала Экспертную группу по социальной экономике и социальным предприятиям (GECES), которая будет консультировать её по политическим инициативам, связанным с ССЭ, в период 2018–24 годов. Кроме того, опираясь на Инициативу по развитию социального бизнеса, предложенную в 2011 году, и Инициативу стартапов и расширения масштабов предприятий, предложенную в 2016 году, Европейская комиссия приступила к выполнению Плана действий для социальной экономики на 2021 год<sup>120</sup>.
- 59. Европейский союз имеет ряд региональных организаций и сетей, представляющих ССЭ и поддерживающих её развитие.** В 2015 году Совет по занятости, социальной политике, здравоохранению и делам потребителей принял заключение по продвижению социальной экономики, признав ССЭ ключевым фактором экономического и социального развития в Европе. В состав Европейского экономического и социального комитета входит Группа европейского разнообразия<sup>121</sup>, которая активно занимается продвижением ССЭ и публикует свои мнения<sup>122</sup>. Другими региональными организациями и сетями, продвигающие ССЭ, являются: Социальная экономика Европы; Межконтинентальная сеть поощрения экономики социальной солидарности в Европе (МСПССЭ-Европа); сеть Euclid и сеть Diesis. Существуют и другие исследовательские институты, такие как Европейский исследовательский институт кооперативных и социальных предприятий (EURICSE). Международная исследовательская сеть EMES и Международный центр исследований и информации по проблемам государственной, социальной и кооперативной экономики и информации (CIRIEC) были созданы в Европе, но сейчас являются крупнейшими глобальными исследовательскими сетями.

<sup>116</sup> Duygu Uygur, Barbara Franchini, *Social enterprises and their ecosystems in Europe. Country fiche: Turkey* (Европейский союз, 2019 г.).

<sup>117</sup> Social Economy Europe, “European Parliament Social Economy Intergroup”.

<sup>118</sup> Единственный проект постановления, который был реализован, касался европейских кооперативов, а в 2003 г. был принят «Устав европейского кооперативного общества», который позволяет формировать европейские кооперативные общества гражданами более чем одного государства-члена.

<sup>119</sup> Luxembourg Declaration - A roadmap towards a more comprehensive ecosystem for social economy enterprises.

<sup>120</sup> Европейская комиссия, *Building an economy that works for people: an action plan for the social economy*, 2021 г.

<sup>121</sup> Европейский экономический и социальный комитет, “Diversity Europe Group”.

<sup>122</sup> Последние обновлённые сведения о действиях, предпринятых Комитетом, представлены в следующем документе: Европейский экономический и социальный комитет, *Period 2015-2020 - Activity report of the “Social Economy Category”*, 2020 г.

## ▶ Глава 2. Вклад ССЭ в обеспечение достойного труда и устойчивого развития

---

60. В главе 2 приводится оценка вклада ССЭ в содействие реализации Программы достойного труда МОТ и более широкой Повестки дня до 2030 года, а также примеры субъектов ССЭ и их вертикальных структур.
61. **Международные организации ССЭ являются источником самостоятельно предоставляемых статистических данных по ССЭ. Некоторые основные статистические показатели приведены ниже.**
- Международная федерация взаимного страхования (ICMIF) сообщает, что в период с 2007 по 2017 годы объём поступлений страховых взносов в глобальном секторе взаимного и кооперативного страхования увеличился на 30%. За тот же период доля глобального рынка, занимаемая взаимными и кооперативными страховщиками, выросла с 24% в 2007 году до 26,7% в 2017 году<sup>123</sup>.
  - В 2017 году во всём мире насчитывалось около 2,9 млн кооперативов, членами которых являлись 1,2 млрд человек<sup>124</sup>. По данным, полученным из 156 стран, в настоящее время в кооперативах или в сфере их деятельности работают около 279,4 млн человек, что соответствует 9,5% всего работающего населения мира<sup>125</sup>. Из этого общего числа 27,2 млн человек работают в кооперативах, включая 16 млн сотрудников кооперативов, из которых 11,1 млн человек также являются их членами. Занятость в сфере деятельности кооперативов, в основном самозанятых членов-производителей, касается 252,2 млн человек, подавляющее большинство из которых занято в сельском хозяйстве.
  - По данным Всемирного совета кредитных союзов, в период с 2005 по 2019 годы наблюдался значительный рост связанных с ним сберегательно-кредитных кооперативов. Количество членов кредитных союзов в процентном отношении к общей численности населения за этот период увеличилось с 6,6% до 9,6%, в то время как активы кредитных союзов, члены которых в основном относятся к категории людей с низким уровнем дохода, выросли с 0,9 до 2,6 трлн долл. США. В 2020 году насчитывалось более 375 млн членов кредитных союзов в 118 странах. В период с 2019 по 2020 годы количество членов кредитных союзов увеличилось на 29%<sup>126</sup>.
  - В 2019 году 300 крупнейших кооперативов и обществ взаимного страхования сообщили об общем обороте в размере 2,2 млрд. долл. США<sup>127</sup>.
  - В 2014 году средний показатель распространённости широкой социальной предпринимательской деятельности среди недавно учреждённых предприятий составил 3,2% в 38 странах, причём диапазон значений показателя варьировался от 0,3% в Республике Корея до 10,1% в Перу<sup>128</sup>.

---

<sup>123</sup> ICMIF, *Global Mutual Market Share 10*, 2019 г.

<sup>124</sup> Международная организация промышленных и сервисных кооперативов (CICOPA), *Cooperatives and Employment. Second Global Report*, 2017 г.

<sup>125</sup> CICOPA.

<sup>126</sup> Всемирный совет кредитных союзов: *2019 Statistical Report*, 2020 г.

<sup>127</sup> EURICSE и МКА, *World Cooperative Monitor*, 2021 г.

<sup>128</sup> Глобальный мониторинг предпринимательства приводит данные о социальных предприятиях из 31 страны, основываясь на узком определении социальных предприятий как рыночных производителей, которые считают социальные и экологические ценности более приоритетными, чем финансовые ценности. См. Niels Bosma et al., *Global Entrepreneurship Monitor: Special Topic Report – Social Entrepreneurship*, 2015 г.

## Занятость и получение доходов

- 62. Субъекты ССЭ обеспечивают создание прямой и косвенной занятости.** Рабочие места создаются непосредственно внутри субъектов ССЭ. Они также создаются и сохраняются благодаря товарам и услугам, которые субъекты ССЭ предоставляют в различных секторах, от продуктов питания и жилья до ухода за детьми и престарелыми людьми и финансовых услуг. Косвенно ССЭ может также создавать рабочие места как результат побочного эффекта. Субъекты ССЭ могут способствовать достижению Цели 2 (ликвидация голода), Цели 8 (достойная работа и экономический рост) и Цели 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) Повестки дня до 2030 года в той мере, в какой они поддерживают создание рабочих мест, в том числе для молодёжи, и развитие предпринимательства, а также могут повышать производительность<sup>129</sup>.
- 63. Субъекты ССЭ работают на всех этапах глобальных систем поставок.** В системе сбыта хлопка в Буркина-Фасо 325 000 производителей входят в 12 000 групп производителей хлопка, которые собирают и взвешивают урожай хлопка своих членов в интересах трёх крупных государственно-частных хлопкоперерабатывающих компаний. Они представлены в Межпрофессиональной хлопковой ассоциации Буркина-Фасо (AICB) через Национальный союз фермеров — производителей хлопка (UNPCB)<sup>130</sup>. В последние годы кооперативы производителей и потребительские кооперативы развивают прямые каналы торговли между кооперативами. Если такие инициативы будут продолжать расширяться, они могут стать справедливой и эффективной моделью торговли. Например, продукция кенийских кооперативов производителей кофе продаётся в датских магазинах потребительских кооперативов. Органические ананасы, произведённые тоголезскими кооперативами, представлены в итальянских магазинах потребительских кооперативов.
- 64. Несмотря на вклад ССЭ в глобальные системы поставок, остаются основные нерешённые проблемы.** Субъекты ССЭ могут быть сосредоточены в сегментах глобальной системы поставок с низкой производительностью и высокими рисками. Они могут иметь ограниченные ресурсы и возможности, что затрудняет их конкуренцию в глобальных системах поставок и выход на рынки с более высокой стоимостью. Для обеспечения долгосрочной устойчивости субъектам ССЭ необходимо диверсифицировать свою деятельность и модернизировать процессы и продукцию. Им также необходимо инвестировать в профессиональную подготовку и совершенствование навыков, ноу-хау, процессы и оборудование<sup>131</sup>. Недавнее исследование МОТ показало, что в Камеруне самыми большими препятствиями для работы субъектов ССЭ стали ограниченный доступ к финансовым услугам (76%); высокие затраты на сырьё и комплектующие (75%) и ограниченный доступ к инфраструктуре (52%). Основным препятствием для развития субъектов ССЭ было отсутствие информации о программах поддержки и высокая стоимость консультационных услуг<sup>132</sup>.

<sup>129</sup> В Рекомендации МОТ 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) упоминается роль, которую могут играть кооперативы работников в обеспечении занятости молодёжи, а также групп и лиц, находящихся в уязвимом положении (п. 16 i)). В ней также говорится о необходимости учёта важности малых предприятий, таких как кооперативы и ассоциации, в обеспечении возможностей для трудоустройства, особенно работникам, испытывающим отдельные трудности (п. 30).

<sup>130</sup> [Burkinabe Textile Fibre Company \(SOFITEX\)](#).

<sup>131</sup> МБТ, [“Value Chain Development Briefing Paper 2: The Role of Cooperatives and Business Associations in Value Chain Development”](#) (“Информационная справка 2 о развитии производственно-сбытовых систем: роль кооперативов и ассоциаций предпринимателей в развитии производственно-сбытовых систем”), 2012 г.

<sup>132</sup> МОТ и MINP MEESA.

65. **Субъекты ССЭ могут использовать различные стратегии расширения масштабов предприятий для решения задач в сфере производительности.** *Горизонтальный рост* обычно включает в себя создание сетей, франшиз или дочерних компаний. Он может опираться на поддержку местных органов власти, исследовательских институтов, кооперативных банков и организаций по обучению ССЭ. *Вертикальный рост* предполагает создание вторичных и третичных структур для предоставления услуг, от образования и финансирования до информационно-разъяснительной деятельности. *Сквозной рост* подразумевает внедрение ценностей и принципов ССЭ в местную экономику. Область Эмилия-Романья в Италии и страна Басков в Испании воспроизвели и адаптировали зарекомендовавшие себя инициативы в области ССЭ, тем самым оказывая содействие общему социальному и экономическому благосостоянию своих регионов<sup>133</sup>. Важнейшим вызовом для роста ССЭ является обеспечение постоянной ориентации и реагирования на потребности членов, работников, потребителей и сообществ в соответствии с ценностями и принципами ССЭ.
66. **Субъекты ССЭ особенно эффективны в содействии расширению возможностей трудоустройства и получения доходов, а также в сокращении неравенства в сельских районах.** Это было признано в заключениях о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности, принятых Международной конференцией труда на 97-й сессии (2008 г.)<sup>134</sup>. В Рекомендации 1975 года об организациях сельских работников (149) также говорится о роли кооперативов в развитии деятельности по оказанию услуг на корпоративных началах, что позволило бы удовлетворять нужды членов организаций сельских работников, укрепляя их взаимозависимость за счёт экономической независимости. Субъекты ССЭ могут внести вклад в продуктивную трансформацию сельской экономики и содействовать достойному труду в аграрных секторах, в том числе в агропродовольственном секторе, который продолжает оставаться главной опорой для многих стран с ориентированной на сельское хозяйство экономикой. Сильные, независимые и эффективные организации сельских работодателей и работников, кооперативы и ассоциации производителей могут дать возможность сельским сообществам оказывать влияние на уровень своего экономического и социального развития и уровень жизни. Эти организации могут обеспечить, чтобы голоса жителей сельских районов были услышаны, в том числе при разработке и реализации законов, политики и стратегий, оказывающих влияние на их работу и жизнь.
67. **Во всём мире учреждения социального финансирования, связанные с ССЭ, вносят косвенный вклад в создание рабочих мест, предоставляя капитал, необходимый для создания предприятий или приобретения основных средств производства.** К ним относятся ротационные сберегательно-кредитные ассоциации, которые существуют во многих странах мира<sup>135</sup>, кредитные союзы, сельские банки и кооперативные банки. В 2021 году в кредитных союзах Соединённых Штатов Америки было занято более 315 000 человек, причём в период с 2016 по 2021 годы это число в среднем увеличилось на 2,5%<sup>136</sup>. Teachers Savings and Loan Society Limited — финансовый кооператив, предоставляющий сберегательно-кредитные услуги для 47 000 учителей и сотрудников Министерства образования

<sup>133</sup> ЮНРИСД, “Measuring the Scale and Impact of Social and Solidarity Economy”, 2018 г.

<sup>134</sup> МБТ, *Report of the Committee on Rural Employment* (Доклад Комитета по занятости в сельских районах), Протокол, Международная конференция труда, 97-я сессия, 2008 г. (Record No. 15).

<sup>135</sup> Например, *chama* в странах Восточной Африки, где распространён язык суахили, *tontines* в Западной Африке, *tandas* в Южной Америке, *kameti* в Пакистане, *partnerhand* в Вест-Индии, *cundinas* в Мексике, *ayuuto* в Сомали, *hui* в Китае, *gam'eya* на Ближнем Востоке, *kye* в Республике Корея, *tanomoshiko* в Японии и *pandeiros* в Бразилии.

<sup>136</sup> IBISWorld, “Credit Unions in the US - Employment Statistics 2002–2027”, 23 октября 2021 г.



Папуа — Новой Гвинее, имеет 16 филиалов, охватывающих все провинции страны<sup>137</sup>. Кроме того, субъекты ССЭ в финансовом секторе используют цифровые технологии для более эффективного охвата и обслуживания своих членов. Примером может служить платёжная платформа KAYA, используемая финансовыми кооперативами на Филиппинах<sup>138</sup>.

- 68. Доступ к финансированию является важнейшей задачей для развития ССЭ.** Определённые функции субъектов ССЭ облегчают доступ к различным формам финансирования. К ним относятся, например, пожертвования, гранты, доступные государственные займы, дополнительные валютные схемы, сбор капитала от своих членов и других заинтересованных сторон и реинвестирование профицита<sup>139</sup>. Однако доступ к традиционной банковской системе зачастую весьма ограничен. Это связано не только с типами ограничений, с которыми обычно сталкиваются малые и средние предприятия (МСП), но и потенциально меньшей конкурентоспособностью субъектов ССЭ по сравнению с другими институциональными единицами. Например, у небольших субъектов ССЭ может отсутствовать кредитная история, стандартные виды кредитного обеспечения и управленческий опыт прохождения сложных процедур подачи заявок<sup>140</sup>. Структуры управления ССЭ, которые предназначены для удовлетворения потребностей заинтересованных сторон (другими словами, работников, клиентов и волонтеров), а не для вознаграждения инвесторов, часто ставят их в невыгодное конкурентное положение по сравнению с предприятиями, ориентированными на получение прибыли, в их способности получить доступ к кредитам или капиталу с помощью традиционной банковской системы<sup>141</sup>. Принцип запрета или ограничения распределения прибыли может затруднить им доступ к финансированию со стороны традиционных кредиторов. Кооперативы, например, сообщают, что их структура собственности затрудняет получение прибыли от участия в капитале<sup>142</sup>. Существуют также опасения, что доступ к традиционным механизмам может подорвать ценности и практику ССЭ, связанные, например, с демократическим управлением и ограничением на распределение прибыли. В условиях, когда субъекты ССЭ в различных секторах расширяют и диверсифицируют свою деятельность, а их потребности в капитале, как представляется, будут увеличиваться, доступ к более широкому спектру финансовых инструментов, вероятно, будет необходим.
- 69. Субъекты ССЭ предоставляют широкий спектр услуг своим членам и сообществам, которые повышают доходы и улучшают условия жизни.** Ассоциации уличных торговцев, организации, следующие принципам взаимовыгодной торговли, и кооперативы сельскохозяйственного маркетинга и снабжения являются ключевыми участниками процесса облегчения доступа к рынкам во многих странах. По оценкам, 1,9 млн фермеров и работников в 71 стране являются членами 1880 организаций производителей, сертифицированных Fairtrade<sup>143</sup>. В Эквадоре Фонд сельских общинных сыроделов (Funconquerusom) объединяет свыше 30 общинных сыроварен в четырёх провинциях. Он реализует 3 тонны сыра и сливочного масла, производимых ежедневно 1200 мелких фермеров, через общинные магазины, рестораны и супермаркеты по всей стране. Он также проводит обучение фермеров

<sup>137</sup> МБТ, "Providing savings and loans services to teachers since 1972" («Предоставление сберегательно-кредитных услуг учителям с 1972 г.»), актуальные интервью с кооператорами, 2016 г.

<sup>138</sup> Национальная ассоциация учебных центров для кооперативов Филиппин, "Payment Services".

<sup>139</sup> Caitlin McMullin, *Financial Mechanisms for Innovative Social and Solidarity Economy Ecosystems: The Case of Quebec* (МБТ, 2021 г.).

<sup>140</sup> Utting.

<sup>141</sup> McMullin.

<sup>142</sup> Европейская комиссия, *Building an economy that works for people: an action plan for the social economy*, 2021 г.

<sup>143</sup> Fairtrade International, *The Future is Fair. Annual Report 2020-2021*, 2021.

техническим, санитарным и управленческим аспектам сыроделия<sup>144</sup>. В Мексике «зелёный» рынок в Морелосе ежемесячно предоставляет место 200 производителям для продажи их продукции, произведённой с учётом требований устойчивого развития, потребителям, заботящимся об окружающей среде<sup>145</sup>. В Южной Африке Ассоциация коммунальной собственности Bela Bela создаёт рабочие места и обеспечивает профессиональную подготовку и повышение квалификации членов своей общины<sup>146</sup>. В Испании субъекты ССЭ объединяют работников, испытывающих трудности с трудоустройством, таких как лица старше 55 лет, инвалиды и лица, сталкивающиеся с риском социальной изоляции, и предлагают более высокий уровень стабильности занятости, чем частный сектор, ориентированный на получение прибыли<sup>147</sup>. Project HOME — это местная общественная организация, расположенная в Филадельфии в Соединённых Штатах Америки, которая предоставляет признанные на национальном уровне программы и возможности трудоустройства для лиц, являющихся бездомными на протяжении длительного времени. Social Enterprise — это группа малых предприятий, которая действует как среда поддержки и развития навыков для резидентов Project HOME посредством продажи товаров ручной работы и работы книжного интернет-магазина<sup>148</sup>.

- 70. Субъекты ССЭ могут играть ключевую роль в повышении производительности и конкурентоспособности предприятий за счёт экономии от масштаба.** Это применимо к кооперативам совместного обслуживания, также известным как кооперативы предпринимателей или кооперативные консорциумы, которые позволяют малым предприятиям добиться повышения производительности за счёт совместной организации основных услуг, таких как поставка ресурсов, транспортировка, переработка и маркетинг, а также снизить постоянные затраты и увеличить товарооборот. Коллективные сервисы, предоставляемые субъектами ССЭ, могут быть важны для повышения производительности и конкурентоспособности мелких производителей и МСП, в том числе в традиционном частном секторе<sup>149</sup>. Кооперативы предпринимателей эффективно действовали на протяжении почти 150 лет в ряде стран Западной Европы. В последние годы ими также пользуются специалисты и государственные органы в Северной Америке. В Италии Copernico — это консорциум из шести социальных кооперативов, который предоставляет детям, подросткам, семьям, иммигрантам и лицам, ищущим убежище, услуги в области образования и социального обеспечения, а маргинализированным группам населения — возможности трудоустройства. В нём трудятся более 200 человек, 76% из которых женщины, а 18% принадлежат к уязвимым группам населения<sup>150</sup>. Кооперативы совместного обслуживания ещё не получили широкого распространения в Африке, Азии, Восточной Европе и Латинской Америке<sup>151</sup>.
- 71. ССЭ также может создавать рабочие места через предприятия, принадлежащие работникам.** Это предприятия, которые принадлежат работникам и контролируются ими

<sup>144</sup> FUNCONQUERUCOM - Fundación Consorcio de Queseras Rurales Comunitarias.

<sup>145</sup> Mercado Verde Morelos.

<sup>146</sup> Bela Bela Communal Property Association, "About Bela Bela CPA".

<sup>147</sup> Испанская конфедерация работодателей социальной экономики (CEPES), *Análisis del impacto socioeconómico de los valores y principios de la economía social en España*, 2019 г.

<sup>148</sup> Project Home.

<sup>149</sup> МБТ, *Достойный труд и производительность*, GB.341/POL/2, 2021 г.

<sup>150</sup> МБТ, "Italian social cooperatives working together for the benefit of the communities", актуальные интервью с кооператорами, 4 апреля 2017 г.

<sup>151</sup> Nicole Göler von Ravensburg, *Economic and other benefits of the entrepreneurs' cooperative as a specific form of enterprise cluster* (МБТ, 2011 г.).

в большей части или полностью. Любой вид бизнеса может принадлежать работникам — от сферы услуг и розничной торговли до образования и производства<sup>152</sup>. Трудовые кооперативы — это предприятия, принадлежащие работникам, которые управляются работниками и в интересах работников, которые владеют капиталом, голосуют как равноправные члены по вопросам, связанным с управлением предприятием, и имеют право выдвигать свою кандидатуру на выборах в совет директоров. В 2020 году Всеобщая конфедерация трудовых кооперативов (CGSCOP) во Франции сообщила, что в её состав входят 3611 кооперативов, в которых работают 67 200 человек, в основном в сфере услуг, строительства и промышленности. В том же году число рабочих мест, созданных трудовыми кооперативами, выросло в стране на 6%<sup>153</sup>. Во многих странах, где действуют трудовые кооперативы, правовые нормы, регулирующие их деятельность, не всегда наличествуют. В Японии трудовые кооперативы существовали уже 25 лет, прежде чем в 2020 году был принят Закон о трудовых кооперативах<sup>154</sup>. Кооператив Cooperative Home Care Associates, принадлежащая работникам кооперативная организация по оказанию услуг по уходу на дому в США (Нью-Йорк), предоставляет работу более чем 2000 сотрудников и ежегодно проводит бесплатное обучение по оказанию услуг по уходу на дому для более 600 малообеспеченных и безработных женщин. В то время как коммерческие организации по уходу в Нью-Йорке выделяют около 60% своего дохода в качестве прямой заработной платы или бонусов работникам, Cooperative Home Care Associates выделяет своим работникам 82% своего дохода<sup>155</sup>. Такие предприятия, принадлежащие работникам, могут быть эффективной стратегией для создания рабочих мест и содействия доходам населения, особенно среди работников неформального сектора.

- 72. Для сохранения рабочих мест была осуществлена реструктуризация предприятия путём его перехода в собственность работников.** В некоторых случаях такая реструктуризация предприятия может быть обусловлена его несостоятельностью. В других случаях она может быть обусловлена выходом из предприятия его владельцев, особенно если нет чёткого плана на будущее предприятия<sup>156</sup>. Сотрудники, уже знакомые с работой предприятий, которые могут быть закрыты в отсутствие новых собственников, могут обеспечить преемственность при наличии правильной политики, финансирования, обучения и юридических консультаций. Успешные примеры перехода к собственности работников существуют в Аргентине, Бразилии, Канаде, Италии, Финляндии, Франции, Португалии, Испании, Соединённом Королевстве и Соединённых Штатах Америки, включая Пуэрто-Рико. Существует также множество неудачных примеров такого перехода из-за отсутствия внутреннего потенциала или внешних проблем, которые могут оказаться непреодолимыми. Не во многих странах существует политика и схемы финансирования, позволяющие проводить реструктуризацию предприятий путём перехода к собственности работников. Наличие надлежащих механизмов регулирования и финансирования для перехода к собственности работников могло бы облегчить процесс перехода для предприятий, сталкивающихся с проблемами в связи с продолжением их деятельности в период кризиса.

<sup>152</sup> Центр кооперативов Висконсинского университета, “What is a worker cooperative?”

<sup>153</sup> CGSCOP, “Chiffres clés”.

<sup>154</sup> Japan Workers’ Co-operative Union.

<sup>155</sup> Carlo Borzaga, Gianluca Salvatori, Riccardo Bodini, *Social and Solidarity Economy and the Future of Work* (Международный учебный центр MOT, 2017 г.).

<sup>156</sup> Simel Esim, Walteri Katajamaki, “Rediscovering worker cooperatives in a changing world of work”, *IUSLabour* 1, 2017.

## Социальная защита и обеспечение социального обслуживания

- 73. Несмотря на значительный прогресс в расширении социальной защиты во многих странах мира, для большинства населения мира право на социальное обеспечение ещё не является реальностью**<sup>157</sup>. В июне 2021 года Конференция призвала к обеспечению всеобщей социальной защиты, понимаемой как доступ к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой защите на протяжении всего жизненного цикла в соответствии со стандартами МОТ. Она подразумевает постепенное создание и поддержание соответствующих национальным условиям систем социальной защиты<sup>158</sup>. Конференция также напомнила о главной ответственности государства за создание адекватных основ управления социальной защитой и о настоятельной необходимости дополнительных усилий для устранения пробелов в охвате и содействия переходу от неформальной к формальной экономике<sup>159</sup>. Субъекты ССЭ могут поддержать эти усилия, установив партнёрские отношения с учреждениями социальной защиты. Они могут способствовать достижению Цели 1 (ликвидация нищеты), Цели 3 (хорошее здоровье и благополучие) и Цели 10 (уменьшение неравенства) Повестки дня до 2030 года путём предоставления социальной защиты, включая медицинское страхование и услуги по уходу.
- 74. Субъекты ССЭ должны играть определённую роль в национальных системах социальной защиты, облегчая доступ к социальной защите для своих членов.** Субъекты ССЭ, в особенности кооперативы, могут облегчить доступ к социальной защите, например путём информационно-разъяснительной деятельности, проведения кампаний по коллективной регистрации или заключения коллективных договоров. Подобным образом в Коста-Рике фермерские кооперативы заключили договоры коллективного страхования с Коста-Риканским фондом социального страхования (СССС). Кооперативы отвечают за сбор и перевод взносов своих членов, тем самым упрощая процедуры, снижая затраты и облегчая доступ к социальному обеспечению в сельской местности<sup>160</sup>. Кооперативы также могут играть ключевую роль в облегчении доступа к государственным системам социального обеспечения для самозанятых работников в других секторах, таких как творческие работники или таксисты, включая тех, кто использует цифровые платформы труда<sup>161</sup>. Помимо содействия охвату социальным обеспечением, организация в кооперативы может также улучшить юридическое признание, повысить экономическую эффективность и безопасность и обеспечить основу для доступа к финансированию<sup>162</sup>. Подобным образом на Филиппинах кооперативы

<sup>157</sup> МБТ, *Flagship Report: World Social Protection Report 2020-22: Social protection at the crossroads – In pursuit of a better future* (Флагманский доклад: Доклад о социальной защите в мире в 2020–22 годах: Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему), 2021 г. Доступно [резюме](#) на русском языке.

<sup>158</sup> МБТ, *Резолюция и заключения, касающиеся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения)*, Международная конференция труда, 109-я сессия, 2021 г.

<sup>159</sup> Конференция напомнила, что Декларация столетия призывает к «всеобщему доступу к всеобъемлющим, адекватным и устойчивым системам социальной защиты, адаптированным к изменениям в сфере труда» и что обеспечение такой защиты трудящихся во всех видах занятости является ключевым приоритетом государств-членов.

<sup>160</sup> МБТ и ФАО, *Extending Social Protection to Rural Populations: Perspectives for a Common FAO and ILO Approach* (Расширение охвата социальной защитой на население сельских регионов: перспективы общего подхода ФАО и МОТ), 2021 г.

<sup>161</sup> МБТ, *Extending social security to workers in the informal economy: Lessons from international experiences* (Расширение социального обеспечения на работников неформальной экономики: уроки, извлечённые из международного опыта), 2021 г.

<sup>162</sup> Fabio Durán Valverde et al, *Innovations in Extending Social Insurance Coverage to Independent Workers: Experiences from Brazil, Cape Verde, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Philippines, France and Uruguay*, Документ МОТ о расширении социального обеспечения № 42, 2013 г.

способствуют регистрации своих членов в национальном агентстве медицинского страхования (PhilHealth) и сбору взносов, что привело к повышению уровня охвата<sup>163</sup>.

- 75. В зависимости от национальных условий субъекты ССЭ могут быть дополнительно интегрированы в систему социальной защиты.** Например, некоторые административные функции национальной системы социальной защиты, такие как социальная мобилизация, деятельность по присоединению и сбор взносов, могут быть делегированы субъектам ССЭ для конкретных групп населения. В некоторых случаях учреждения социального обеспечения могут делегировать отдельные функции фронт-офиса общественным организациям, особенно организациям взаимного страхования и кооперативам, чтобы улучшить сближение с некоторыми группами населения. В свою очередь, организации взаимного страхования, не интегрированные в национальную систему социальной защиты, добились ограниченного успеха в увеличении охвата, поскольку они не предусматривают широкое объединение рисков и склонны к неблагоприятному выбору. Примеры успешной интеграции существуют в различных условиях. Например, в Бельгии обязательное социальное медицинское страхование осуществляется через организации взаимного страхования. Во Франции национальное агентство медицинского страхования делегирует административные функции фронт-офиса организации взаимного страхования организациям для определенных категорий работников и секторов деятельности<sup>164</sup>. Субсидированная схема достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения в Сенегале реализуется через паевые фонды и недавно созданный режим социального обеспечения для независимых работников<sup>165</sup>.
- 76. Субъекты ССЭ также играют важную роль в предоставлении медицинских, социальных и жилищных услуг, которые являются частью национальной системы социальной защиты в некоторых странах.** Во многих странах система социальной защиты заключает контракты с поставщиками услуг, особенно в области социального здравоохранения, ухода за детьми, долговременного ухода и жилья. В таких условиях кооперативы и ассоциации повышают ценность предоставления таких услуг в качестве части систем социальной защиты. По оценкам Международной организации медицинских кооперативов, около 100 млн домохозяйств в мире получают доступ к медицинскому обслуживанию через 3300 медицинских кооперативов в 76 странах. Многие интегрированы в национальные системы социального здравоохранения<sup>166</sup>.
- 77. По мере всё большей интеграции долгосрочного ухода в сферу действия систем социальной защиты<sup>167</sup>, субъекты ССЭ вносят потенциально растущий вклад в качество поставщиков услуг.** Субъекты ССЭ удовлетворяют потребности в уходе различных групп населения, таких как молодые люди из неблагополучных семей, инвалиды, пожилые люди и дети. Они часто являются многоцелевыми, отражая разнообразные потребности

<sup>163</sup> МБТ, *Extending social health protection: Accelerating progress towards Universal Health Coverage in Asia and the Pacific (Расширение охвата систем здравоохранения: ускорение прогресса на пути к всеобщему медицинскому обеспечению)*, 2021 г.

<sup>164</sup> Emilie Sauvignet, "Le financement du système de santé en France: Rome et organisation de l'Assurance maladie obligatoire", Документ для обсуждения № 1 (Всемирная организация здравоохранения, 2005 г.).

<sup>165</sup> МБТ, *Revue globale et Analyse du système National de Protection sociale : œuvre de la Stratégie nationale de Protection sociale au Sénégal et appui à la mise en de la Stratégie nationale de Protection sociale*, 2021 г.

<sup>166</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Кооперативы в процессе социального развития. Доклад Генерального секретаря*, A/74/206, 2019 г.

<sup>167</sup> В июне 2021 г. Конференция напомнила, что государства-члены должны «инвестировать в экономику ухода, чтобы облегчить доступ к недорогим и качественным услугам по уходу за детьми и долгосрочному уходу как неотъемлемой части систем социальной защиты». МБТ, Резолюция и заключения, касающиеся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения), 2021 г.

бенефициаров в уходе. В них также участвуют многочисленные заинтересованные стороны, включая поставщиков услуг, бенефициаров, правительства и общественных агентов<sup>168</sup>. В Италии (Болонья) 85% услуг по уходу за детьми, престарелым населением и лицами, находящимися в уязвимом положении, предоставляются социальными кооперативами, которые находятся в совместной собственности поставщиков и получателей услуг по уходу<sup>169</sup>. В Китае (Гонконг), Японии, Республике Корея и Сингапуре существуют субъекты ССЭ в сфере долгосрочного ухода и жилья для пожилых людей<sup>170</sup>. В Испании на долю ССЭ приходится 43,5% от общего предложения услуг по уходу, что соответствует 59,3% в сфере социального обслуживания без проживания<sup>171</sup>. В Соединённом Королевстве во время пандемии COVID-19 более 30% всех услуг по уходу в сообществах Национальной службы здравоохранения и других услуг предоставляли социальные предприятия<sup>172</sup>.

**78. Субъекты ССЭ могут предоставлять доступное и надлежащее жилье и взаимодействовать с системами социальной защиты для предотвращения бездомности и нехватки надлежащего жилья.** Системы социальной защиты содействуют непосредственному устранению факторов риска, которые приводят к бездомности и нехватке надлежащего жилья. Субъекты ССЭ могут сокращать бедность и обеспечивать доступ к надлежащему жилью, социальной помощи и жилищным пособиям<sup>173</sup>. Общественные строительные ассоциации в сельских районах и жилищные кооперативы в городских районах относятся к тем субъектам ССЭ, которые оказывают содействие группам населения с низкими доходами в получении доступа к недорогому жилью<sup>174</sup>. В Египте одна треть всех домохозяйств участвует в одном из 2320 жилищных кооперативов, построивших 500 000 единиц жилья<sup>175</sup>. В Мексике ÉCHALE представляет собой социальное предприятие, предлагающее жилищные решения и способствующее комплексному развитию местных сообществ<sup>176</sup>. В Республике Корея 177 независимых предприятий по жилищному обеспечению, впервые появившихся в результате инициативы, выдвинутой населением бедных районов, сейчас через кооперативы создают рабочие места, одновременно улучшая жилищные условия<sup>177</sup>. В Южной Африке Hustlenomics, ориентированное на результат социальное предприятие, которое осуществляет строительство качественных и надёжных домов, основываясь на инновационных механизмах финансирования и моделях собственности, предлагает профессиональную подготовку и трудоустройство местным женщинам и молодёжи<sup>178</sup>.

<sup>168</sup> Leonore Matthew et al., *Providing Care through Cooperatives 1: Survey and Interview Findings* (МБТ, 2016 г.).

<sup>169</sup> Open Learn, "How is Italy reinventing the co-op?", 6 февраля 2017 г.

<sup>170</sup> Leonore Matthew, *Providing Care through Cooperatives 2: Literature Review and Case Studies* (МБТ, 2017 г.).

<sup>171</sup> CEPES, 2019 г.

<sup>172</sup> Европейская экономическая комиссия Организация Объединённых Наций, *Women's economic empowerment and the care economy in the ECE region: The impact of economic and social policies during the COVID-19 response and recovery*, Краткое изложение гендерной политики UNECE № 1, 2020 г.

<sup>173</sup> МБТ, "Social Protection Systems for All to Prevent Homelessness and Facilitate Access to Adequate Housing" («Системы социальной защиты для всех в целях предотвращения бездомности и предоставления доступа к адекватному жилью»), Справка MOT: Social Protection Spotlight, 2020 г.

<sup>174</sup> В Рекомендации MOT 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115) признаются такие субъекты ССЭ, как кооперативы жилищного строительства, кооперативные и другие жилищные объединения, цель которых не заключается в получении прибыли, а также другие жилищные ассоциации, вносящие вклад в жилищное строительство для трудящихся.

<sup>175</sup> Co-operative Housing International, "About Egypt".

<sup>176</sup> ÉCHALE.

<sup>177</sup> Fonteneau, Pollet, *The Contribution of Social and Solidarity Economy and Social Finance to the Future of Work* (МБТ, 2019 г.).

<sup>178</sup> Hustlenomics.

## Права в сфере труда

- 79. Основополагающие принципы и права в сфере труда и большинство международных трудовых норм распространяются на всех работников.** В отношении прав в сфере труда субъекты ССЭ могут внести существенный вклад в достижение Цели 8 (достойная работа и экономический рост) и Цели 16 (мир, правосудие и эффективные институты) Повестки дня до 2030 года, в частности, путём поощрения, продвижения и применения международных трудовых норм. Как указано в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой в 1998 году, все государства-члены несут обязательство по соблюдению, содействию применению и претворению в жизнь принципов, касающихся основополагающих прав, даже если они не ратифицировали соответствующие акты. В частности, все работодатели и работники имеют право на свободу объединения и ведение коллективных переговоров для отстаивания и защиты своих интересов, в соответствии с Конвенцией 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенцией 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Это охватывает тех работодателей и работников, на которых распространяется действие политика и законодательства в области ССЭ. В трудовых отношениях субъекты ССЭ, как и остальные работодатели, должны соблюдать международные трудовые нормы и национальное трудовое законодательство<sup>179</sup>. Они также должны создавать условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены<sup>180</sup>. Они должны соблюдать соответствующее международное и национальное законодательство в области безопасности и гигиены труда (БГТ) и принимать во внимание рекомендации, в том числе в отношениях между работодателем и работниками и в своих гражданских и коммерческих правоотношениях с третьими лицами. Субъекты ССЭ подлежат проверке со стороны инспекции труда с точки зрения соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и норм БГТ на рабочих местах. В рамках национального законодательства также осуществляется регулирование трудовых отношений на предприятиях, принадлежащих работникам, как например в трудовых кооперативах. В Испании, например, Закон о кооперативах 1999 года предусматривает, что нормы БГТ распространяются как на рабочие места, так и на членов групп работников<sup>181</sup>.
- 80. Отдельные международные трудовые нормы содержат прямое упоминание ССЭ или её организационно-правовых форм, которые попадают под эту категорию.** Перечень международных трудовых норм, непосредственно относящихся к ССЭ или субъектам ССЭ, представлен в Приложении. Несмотря на то, что МОТ не имеет специальной нормы по ССЭ, в Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), заменившей Рекомендацию 1966 года о кооперативах в развивающихся странах (127), кооперативам уделяется основное внимание<sup>182</sup>. Рекомендация 193 выступает за разработку национальной политики, которая направлена на «содействие основополагающим трудовым нормам МОТ и Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда в отношении всех работников кооперативов без каких бы то ни было различий». После принятия

<sup>179</sup> МБТ, *Общий обзор о выполнении основополагающих конвенций, касающихся прав в сфере труда, в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года: Giving globalization a human face (Придание глобализации человеческого лица)*. Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, ILC.101/III/1B, 2012 г., para. 53.

<sup>180</sup> Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155).

<sup>181</sup> Правительство Испании, Act No. 27/1999 от 16 июля о кооперативах.

<sup>182</sup> Рекомендация 127 была отменена решением *Механизма анализа норм* в 2016 г.

Рекомендации 193 около 117 стран опирались на указанные в ней рекомендации при пересмотре своей политики и законодательства, касающихся кооперативов<sup>183</sup>.

- 81. Субъекты ССЭ могут способствовать распространению информации о международных трудовых нормах при взаимодействии со своими членами и третьими лицами.** Они могут играть активную роль в содействии эффективному соблюдению таких норм путём ознакомления своих членов о таких актах и поддержки их применения. В случае с обязательными к исполнению конвенциями субъекты ССЭ могут выступать в поддержку их ратификации и применения на национальном уровне, предоставлять информацию и оказывать поддержку своим членам в целях обеспечения их соблюдения. Например, после принятия Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), на сегодняшний день ратифицированной 24 странами, содействие развитию ССЭ было включено в качестве одной из целей в национальные планы по интеграции коренных народов, а организации ССЭ участвовали в обсуждениях комитетов коренных народов. Организации самопомощи, ассоциации и кооперативы домашних работников могут выступать в поддержку ратификации Конвенции 2011 года о труде домашних работников (189). В Тринидаде и Тобаго Национальный союз домашних работников и его Кооператив работников сферы обслуживания совместно выступали за разработку и принятие национального законодательства по защите трудовых прав домашних работников и работали совместно с другими организациями работников в странах Карибского бассейна для содействия ратификации и выполнению Конвенции<sup>184</sup>.
- 82. Субъекты ССЭ содействуют соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда среди своих членов, участвуют в жизни своих сообществ и осуществляют совместные инициативы с другими участниками сообщества по продвижению основополагающих принципов и прав в сфере труда.** Субъекты ССЭ могут содействовать решению проблемы дефицита прав работников, относящихся к свободе объединения и ведения коллективных переговоров, принудительного труда, детского труда и дискриминации в своей деятельности, в деятельности участников и потребителей и на всём протяжении систем поставок. Работая совместно с социальными партнёрами, субъекты ССЭ могут оказывать содействие работникам неформальной экономики в улучшении их условий труда и повышении их доходов.
- 83. В отношении принудительного труда субъекты ССЭ могли бы проводить кампании по распространению знаний о правах в сфере труда в тех регионах с высоким уровнем трудовой миграции.** Они также могли бы предоставлять услуги жертвам принудительного труда. Например, они могли бы оказывать содействие бывшим жертвам принудительного труда в получении доступа к приносящей доход деятельности. Сеть кооперативов розничной торговли Со-ор УК (Соединённое Королевство) через собственные системы поставок начала проводить политику по обеспечению того, чтобы в Сети продавалась продукция, произведённая без использования принудительного труда. Сеть также предлагает программы психосоциальных услуг и профессиональной подготовки для выживших жертв принудительного труда, тем самым помогая им начать новую жизнь<sup>185</sup>.

<sup>183</sup> В период с 2002 по 2013 г. 108 стран обращались к положениям Рекомендации 193 при пересмотре своего законодательства, а с 2013 г. к ним присоединились ещё девять стран (Куба, Финляндия, Гайана, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Мадагаскар, Мьянма и Никарагуа).

<sup>184</sup> МБТ, *Advancing domestic workers' rights through cooperatives in Trinidad and Tobago* (Обеспечение соблюдения прав работников посредством кооперативов в Тринидаде и Тобаго), 2019 г.

<sup>185</sup> Со-ор УК, *The Co-op and tackling slavery*, 2017.



- 84. Участие в ССЭ может содействовать сокращению зависимости от детского труда в сельском хозяйстве за счёт ограничения неустойчивости доходов и укрепления источников средств к существованию фермерских хозяйств.** Субъекты ССЭ могут также содействовать недопущению и искоренению детского труда посредством оказания поддержки образованию детей, переходу от получения образования к трудовой деятельности и участию в работе комитетов по отслеживанию ситуаций использования детского труда. В Руанде показатели использования детского труда среди фермерских домохозяйств, относящихся к сельскохозяйственным кооперативам, почти на треть ниже, чем в других фермерских домохозяйствах<sup>186</sup>.
- 85. Вопрос, касающийся качества рабочих мест и дефицита достойного труда в субъектах ССЭ, не может оставаться без внимания.** Если работники, выполняющие работу в субъектах ССЭ, не считаются занятыми по найму<sup>187</sup>, то такие работники могут попасть под угрозу лишения защиты, на которую они имеют право, в том числе с точки зрения основополагающих принципов и прав в сфере труда, адекватных условий в сфере БГТ, статуса занятости, продолжительности рабочего дня, вознаграждения и доступа к социальной защите. В Рекомендации 193 уточняется, что национальная политика должна быть нацелена на «обеспечение того, чтобы кооперативы не создавались и не использовались в целях нарушения трудового законодательства или для установления скрытых трудовых отношений, а также на борьбу с псевдокооперативами, нарушающими права работников, за счёт контроля за применением трудового законодательства на всех предприятиях». В обеспечении исполнения Рекомендации инспекции труда играют важнейшую роль. В Общем обзоре 2010 года, касающемся актов о занятости, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отметил важность обеспечения применения трудового законодательства, чтобы избежать появления «псевдокооперативов», предназначенных только для того, чтобы получать доступ к преимуществам, предоставляемым в связи со статусом кооперативов, например налоговым льготам или пособиям по социальному обеспечению, избегая применения трудового законодательства<sup>188</sup>.
- 86. Меры по защите работников являются необходимыми, особенно на предприятиях, владельцами которых выступают работники, в отношении работников, которые также являются участниками кооператива.** В законодательстве некоторых стран, например Португалии, Испании и Уругвая, предусмотрено, что отношения между кооперативом работников и работниками — участниками кооператива считаются организационными, тем самым принципиально исключёнными из трудового законодательства<sup>189</sup>. В 1995 году совещание экспертов МОТ пришло к выводу о том, что работники — участники кооператива вправе принять решение об отказе от получения определённых привилегий, предусмотренных трудовым законодательством, в целях усиления финансовой жизнеспособности кооператива<sup>190</sup>. Однако всё чаще рассматривается и третий вариант, в соответствии с которым трудовые отношения в кооперативах работников должны рассматриваться как

<sup>186</sup> МБТ, *Ending child labour by 2025: A review of policies and programmes* (Искоренение детского труда к 2025 году: обзор мер в области политики и программ), 2018 г.

<sup>187</sup> Как указано в Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198).

<sup>188</sup> МБТ, *General survey concerning employment instruments in light of the ILO Declaration on Social Justice for a Fair Globalization, 2008* (Общий обзор актов в сфере труда в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года), Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, ILC.99/III/1B, 2010 г., para. 465.

<sup>189</sup> См. раздел 80(1) Act No. 27/1999 Испании от 16 июля о кооперативах: «Отношения между работниками — участниками кооператива и кооперативом носят организационный характер»; раздел 99 Общего закона Уругвая о кооперативах № 18407/2008: «Отношения между участниками кооператива и кооперативом носят организационный характер».

<sup>190</sup> МБТ, *Meeting of Experts on Cooperative Law: Final Report*, 1995 г.

«совместная работа»<sup>191</sup>. В рамках таких отношений применяются конкретные меры по защите работников, например распространение системы социального обеспечения на работников-участников кооператива.

## Гендерное равенство

- 87. Несмотря на то, что в зависимости от контекста обстоятельства могут меняться, в рамках ССЭ отмечается растущий интерес к гендерным вопросам, всё большее признание важной роли женщин на руководящих должностях и увеличение числа субъектов ССЭ, принадлежащих женщинам.** В мобилизации ССЭ в целях обеспечения гендерного равенства, а также достижения дальнейшего прогресса на пути к Цели 5 (гендерное равенство) Повестки дня до 2030 года, возникают два направления: расширение участия женщин в субъектах ССЭ, в том числе на руководящих должностях, и развитие субъектов ССЭ в недооценённых отраслях экономики или профессиях с более широким участием женщин (например, в экономике ухода). В 2019 году в кооперативном секторе и секторе взаимного страхования четверть руководителей организаций — членов ICMIF и 20% членов правления ICMIF были женщинами. Такой уровень представленности женщин на руководящих должностях был выше, чем в других отраслях сферы страхования, в которых женщины занимали только одну из десяти должностей генеральных или исполнительных директоров<sup>192</sup>. В Испании в субъектах ССЭ гендерные различия в заработной плате меньше, чем в частном секторе, что можно объяснить большим гендерным разнообразием на уровне руководства ССЭ<sup>193</sup>. В 2021 году 47% социальных предприятий Соединённого Королевства возглавлялись женщинами, а в 83% групп старших руководителей социальных предприятий входило не менее одной женщины<sup>194</sup>.
- 88. ССЭ предлагает видимые преимущества с точки зрения достижения гендерного равенства. В рамках ССЭ могут быть предложены многочисленные преимущества, в том числе недорогие и доступные услуги для женщин в жилищной и финансовой сферах, а также целый ряд услуг по уходу.** Женщины могут улучшить своё положение посредством проведения переговоров с государственными органами и организациями частного сектора через субъекты ССЭ. Демократическое управление субъектами ССЭ на основе участия предоставляет женщинам возможность участвовать в принятии решений и разделении полномочий. Женщины, участвующие в субъектах ССЭ, получают больше возможностей для защиты индивидуальных и коллективных потребностей, как например свободы от дискриминации, насилия и домогательств, включая сексуальное насилие и домогательства.
- 89. Субъекты ССЭ, учреждённые женщинами и для женщин, помогают преодолевать социальные и культурные ограничения, которые в противном случае ограничивали бы участие женщин в сфере труда.** В некоторых странах кооперативы, участниками которых являются только женщины, активно участвуют в таких отраслях, как пищевая промышленность, кустарные промыслы и услуги по уходу, что создаёт возможности для занятости для участников кооперативов и формирует социальную среду. Индийская национальная ассоциация самозанятых женщин SEWA, включающая 1,8 млн женщин — неформальных работников из 14 федеральных штатов Индии, служит своего рода инкубатором для

<sup>191</sup> Deolinda Meira, André Almeida Martins, Tiago Pimenta Fernandes, “Regime jurídico das cooperativas de trabalho em Portugal: estado da arte e linhas de reforma”, *CIRIEC – España. Revista jurídica de economía social y cooperativa*, 30 (2017).

<sup>192</sup> Swiss Re Institute, “Gender diversity in the re/insurance industry: For a sustainable future”, 11 февраля 2021 г.

<sup>193</sup> CEPES, 2019 г.

<sup>194</sup> Social Enterprise UK, *No Going Back – State of Social Enterprise Survey 2021*, 2021.

формирующихся коллективных социальных предприятий в таких секторах, как кустарное производство, молочная промышленность, сельское хозяйство, домашний труд, строительная отрасль и переработка отходов, устанавливая связи с другими коллективными предприятиями, предоставляющими услуги в области здравоохранения, ухода за детьми, страхования и финансирования. По имеющимся оценкам, 80% всех кооперативов, поддерживаемых SEWA, смогли достичь экономической жизнеспособности<sup>195</sup>.

- 90. Несмотря на то, что субъекты ССЭ могут опираться на ценности равенства и равноправия, они могут быть ограничены правовыми и социальными нормами, а также исторически обусловленным неравенством.** Женщины зачастую находятся в неблагоприятном положении с точки зрения имущества, образования и профессиональной подготовки, что может препятствовать их доступу к ресурсам и рынкам, необходимым для учреждения, расширения или поддержания деятельности той или иной организации<sup>196</sup>. Даже в случаях участия женщин в субъектах ССЭ на равных основаниях с мужчинами, они могут испытывать трудности с точки зрения участия в директивных органах или получения руководящих должностей, поскольку зачастую сохраняется получившее широкое распространение горизонтальное и вертикальное гендерное разделение труда<sup>197</sup>. Кроме того, женщины, как правило, реже задействованы в вертикальных структурах ССЭ и других вспомогательных структурах, чем мужчины<sup>198</sup>. В таких случаях могут применяться традиционные меры, такие как меры позитивной дискриминации. Среди других методов, используемых в ССЭ, можно отметить проведение гендерного аудита на основе широкого участия или составление бюджета с учётом гендерной проблематики. Правительства могут оказывать содействие расширению возможностей женщин в ССЭ посредством внедрения программ по расширению потенциальных возможностей женщин, в том числе женщин, участвующих в руководстве, управлении, финансовом планировании и маркетинге организаций. Позитивные действия по устранению неравенства могут также создавать преимущества и за рамками отдельных предприятий, приводя к существенным изменениям в бытовую, общественную и государственную сферы. Социальная политика, направленная на облегчение бремени по уходу и расширение гражданских и политических прав женщин, может содействовать участию женщин в политическом процессе<sup>199</sup>.

## Социальный диалог

- 91. В некоторых странах вертикальные структуры ССЭ участвуют в социальном диалоге.** Субъекты ССЭ, особенно более крупные из них и их федерации, могут принимать участие в социальном диалоге как работодатели и даже участвовать в разработке коллективных соглашений совместно с профсоюзами, как это происходит в Швейцарии<sup>200</sup>. В Нигере кооперативы участвуют в работе Национального комитета социального диалога (CNDS) наряду с организациями работодателей и работников. Национальный союз коммерсантов и

<sup>195</sup> МБТ, *Advancing cooperation among women workers in the informal economy: The SEWA way*, 2018 г.

<sup>196</sup> UNTFSSSE, *Social and Solidarity Economy and the Challenge of Sustainable Development: A Position Paper by the United Nations Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy (TFSSSE)*, 2014 г.

<sup>197</sup> Simel Esim, "Cooperatives", in *The Routledge Handbook of Feminist Economics*, ed. Günseli Berik, Ebru Kongar (Routledge: London, 2021), 486–494.

<sup>198</sup> Eva Majurin, *How women fare in East African cooperatives: the case of Kenya, Tanzania and Uganda* (МБТ, 2012 г.).

<sup>199</sup> МБТ, *Mapping the Social and Solidarity Economy Landscape in Asia: Spotlight on Indonesia (Создание ландшафта социальной и солидарной экономики в Азии: Индонезия)*, справка МОТ: Укрепление политики социальной и солидарной экономики в Азии, 2021 г.

<sup>200</sup> Migros, *Convention collective de travail (CCNT) du Groupe Migros*, 2019–22.

производителей Сенегала (UNACOIS) является членом Высшего совета Сенегала по социальному диалогу. В Национальный совет экономического развития и труда Южной Африки входят общественные организации, наряду с представителями от правительства, а также организациями работодателей и работников. Формальное представительство субъектов ССЭ может основываться на двухстороннем механизме или механизме «три плюс один», при этом субъекты ССЭ будут относиться к категории «другие участники», как в случае с Советом Мали по экономическим, социальным и культурным вопросам (CESC).

- 92. Точно так же представители от субъектов ССЭ могут принимать участие в международных механизмах социального диалога, особенно в сообществах региональной интеграции.** На европейских платформах социального диалога для банковского сектора Европейская ассоциация кооперативных банков является одной из трёх представительных организаций работодателей. В страховой отрасли Ассоциация взаимных страховщиков и взаимных кооперативов Европы является одним из трёх признанных представительных органов работодателей. Помимо рабочих групп организаций работодателей и работников в Европейский экономический и социальный комитет входит третья группа по обеспечению разнообразия с представителями от субъектов ССЭ, включая благотворительные организации, кооперативы, фонды, взаимные общества и социальные предприятия. Ассоциация трансграничных торговцев является основанной на членстве организацией, представляющей мелких трансграничных торговцев и защищающей их права. Ассоциация выступает за отмену торговых барьеров для своих 40 000 членов в странах Южной и Восточной Африки и ведёт переговоры по торговым вопросам от их имени с секретариатами Объединения общего рынка Восточной и Южной Африки и Сообщества развития Южной Африки, а также с национальными правительствами<sup>201</sup>.

## Переход к формальной экономике

- 93. Самозанятые работники неформальной экономики могут объединяться в субъекты ССЭ в целях участия в переходе к формальной экономике.** Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда признала, что «работники неформальной экономики часто улучшают своё положение благодаря созданию организаций и взаимодействию с кооперативами и местными общественными организациями»<sup>202</sup>. Субъекты ССЭ могут оказать содействие в достижении Цели 8 (достойная работа и экономический рост) и Цели 10 (уменьшение неравенства) Повестки дня до 2030 года посредством внесения вклада в переход от неформальной к формальной экономике, рост микро-, малых и средних предприятий и поощрения активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни.
- 94. Вертикальные структуры ССЭ самозанятых работников неформальной экономики предоставляют таким работникам право голоса и представительства на местном, национальном, региональном и международном уровнях, как описано ниже.**
- На местном уровне субъекты ССЭ, включающие ремесленников, водителей такси, мелких фермеров и уличных торговцев, объединяются в вертикальные структуры. Например, в Соединённых Штатах Америки Сеть кооперативов работников г. Нью-Йорка предоставляет услуги кооперативам работников, участниками которых в основном являются самозанятые работники неформальной экономики. Сеть кооперативов выступает за обеспечение государственного финансирования развития кооперативов работников и за

<sup>201</sup> Cross Border Traders Association of Zambia.

<sup>202</sup> МБТ, *Работать ради лучшего будущего*, Доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда, 2019 г.

принятие законодательных актов по кооперативам работников на городском уровне и уровне штата<sup>203</sup>.

- На национальном уровне вертикальные структуры ССЭ представляют собой организации ассоциаций работников неформальной экономики. Национальная ассоциация уличных торговцев Индии, объединяющая 373 профсоюза, кооператива, ассоциации и общественные организации, представляющих около 300 000 уличных торговцев, сыграла ключевую роль в разработке национальной политики по вопросам уличной торговли в городах, после принятия которой уличные торговцы получили правовой статус<sup>204</sup>.
- Также на национальном уровне в Аргентине Конфедерация работников неформальной экономики (СТЕР) объединяет ассоциации работников швейной промышленности, мотоциклистов, уличных торговцев, ремесленников, мелких фермеров, работников кирпичных заводов и восстановленных заводов<sup>205</sup>. Конфедерация зарегистрирована как гражданская ассоциация, выступающая за признание правительством работников неформальной экономики и предлагающая своим участникам программы взаимного страхования и программы образования<sup>206</sup>.
- На региональном уровне вертикальные структуры ССЭ выступают в защиту прав своих участников перед региональными органами власти и создают для них платформы знаний и обучения. В Южной Азии HomeNet является субрегиональной сетью организаций надомных работников, содействующей созданию региональной солидарности среди надомных работников и их представительных организаций<sup>207</sup>.
- На международном уровне основанные на членстве организации неформальных работников отстаивают интересы своих участников в вопросах, имеющих для них приоритетное значение. StreetNet International — глобальная организация, объединяющая свыше 600 000 неформальных торговцев из 50 стран и нацеленная на повышение роли и значимости своих участников в вопросах, касающихся разработки политики, оказывающей непосредственное влияние на их жизнь<sup>208</sup>.

**95. Субъекты ССЭ содействуют расширению деятельности единиц неформальной экономики на основании коллективных форм предпринимательства, укреплению их переговорных позиций и расширению доступа работников к социальной защите<sup>209</sup>.** Посредством институтов ССЭ предприятия неформальной экономики могут укреплять свою экономическую жизнеспособность и потенциал противодействия, повышать производительность, снижать расходы и увеличивать доходы за счёт повышения уровня производительности и диверсификации продукции. Учреждая субъекты ССЭ или вступая в них, участники неформальной экономики могут получить доступ к финансированию, информации, материалам, технологиям, вспомогательным услугам и рынкам. Субъекты ССЭ могут содействовать получению своими участниками доступа к социальному обеспечению, оказывая им помощь с регистрацией, распространяя среди своих участников информацию о правах

<sup>203</sup> New York City Network of Worker Cooperatives, “History and Mission”.

<sup>204</sup> National Association of Street Vendors of India.

<sup>205</sup> СТЕР, “Nosotros”. Концепция «восстановленных» предприятий, как правило, ассоциируется с опытом Аргентины, касающимся *empresas recuperadas*, такие предприятия существуют также и в нескольких странах Африки, Азии, Европы и Северной Америки.

<sup>206</sup> МБТ, *Organizing Informal Economy Workers into Trade Unions: A trade union guide* (Организация работников неформальной экономики в профсоюзы: руководство для профсоюзов), 2019 г.

<sup>207</sup> HomeNet South Asia.

<sup>208</sup> StreetNet International.

<sup>209</sup> Fonteneau, Pollet.

и льготах и повышая общую осведомлённость<sup>210</sup>. После официальной регистрации субъекты ССЭ начинают осуществлять свою деятельность в рамках формальной экономики, в то время как их работники могут по-прежнему относиться к неформальной экономике.

**96. Последствия пандемии COVID-19 были особенно значительными для 2 млрд неформальных работников во всём мире.** По данным проведённого в середине 2021 года исследования о воздействии пандемии на доходы работников неформальной экономики, большинство работников неформальной экономики не смогли полностью восстановить возможность работать. Уровень их дохода по-прежнему остаётся ниже уровня доходов до пандемии<sup>211</sup>. В процессе преодоления последствий кризиса здравоохранения и экономического кризиса, вызванных пандемией, на женщин — работников неформальной экономики несоразмерным грузом лёг ещё больший объём неоплачиваемой работы по уходу в рамках домашних хозяйств<sup>212</sup>. В Южной Азии работающие на дому женщины сообщили о невозможности продолжать работать в связи с локдаунами и запретом на перемещения, отменами заказов и прекращением оказания услуг, увеличением стоимости сырья и семян, а также увеличением обязанностей по уходу. Перед лицом кризиса субъекты ССЭ, представляющие работников неформальной экономики, принимали меры по оказанию чрезвычайной помощи, проводили разъяснительную работу о пандемии COVID-19 и обеспечивали связь с системой здравоохранения для профилактического ухода и лечения. В Индии субъекты ССЭ, представляющие женщин — работников неформальной экономики, оказывали своим участникам столь необходимую помощь в трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

## Предотвращение и преодоление кризисов, содействие сохранению мира и повышению потенциала противодействия

**97. ССЭ традиционно играет важную роль в предотвращении и преодолении кризисов, вызванных конфликтами или стихийными бедствиями.** Сегодня мир сталкивается с несколькими перекрещивающимися кризисами, включая те, которые были вызваны изменением климата и глобальным потеплением, стихийными бедствиями, финансово-экономическими спадами, крайней нищетой, вынужденным перемещением и пандемией COVID-19. ССЭ во всём многообразии её организационно-правовых форм подвержена воздействию кризисов, и в рамках ССЭ также принимаются меры по их предотвращению и ослаблению их воздействия. Субъекты ССЭ могут внести вклад в достижение Цели 1 (ликвидация нищеты), Цели 3 (хорошее здоровье и благополучие), Цели 8 (достойная работа и экономический рост), Цели 10 (уменьшение неравенства), Цели 13 (борьба с изменением климата) и Цели 16 (мир, правосудие и эффективные институты) Повестки дня до 2030 года, поскольку они содействуют повышению потенциала противодействия, борьбе с инфекционными заболеваниями, безопасной миграции, сокращению неравенства и укреплению социальной сплочённости. Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) признает роль кооперативов и

<sup>210</sup> МБТ, *Extending social security to workers in the informal economy: Lessons from international experiences (Расширение системы социального обеспечения на работников неформальной экономики: уроки, извлечённые из международного опыта)*, 2021 г.

<sup>211</sup> Sarah Orleans Reed et al., *The Crisis is Far from Over for Informal Workers — We Need an Inclusive Recovery for the Majority of the World's Workforce*, COVID-19 Crisis and the Informal Economy: Policy Insights No. 8 (WIEGO, 2021).

<sup>212</sup> См. также МБТ и WIEGO, *Cooperatives meeting informal economy workers' child care needs (Содействие кооперативов в решении проблем работников неформальной экономики, связанных с уходом за детьми)*, 2018 г.

других инициатив в области социальной экономики в обеспечении восстановления и повышении потенциала противодействия.

- 98. В процессе адаптации к негативным последствиям кризиса COVID-19 субъекты ССЭ также играли важную роль в борьбе с ними.** Учитывая даже тот факт, что субъекты ССЭ, возможно, были в большей степени подвержены негативному воздействию пандемии в связи с их работой с незащищёнными группами населения, зачастую они демонстрировали большее противодействие, чем некоторые другие институциональные единицы. В Соединённом Королевстве кооперативы в четыре раза реже прекращали свою деятельность из-за пандемии COVID-19, чем другие предприятия, а в период с 2020 по 2021 годы количество новых кооперативов почти в два раза превысило число ликвидированных кооперативов<sup>213</sup>. В условиях пандемии субъекты ССЭ оказывают существенную помощь своим членам, содействуя налаживанию связей между нуждающимися группами населения и местными органами власти и социальными партнёрами. Финансовые кооперативы выделяют своим членам ликвидные средства, полученные в ходе проведения краудфандинговых кампаний или других видов деятельности на основе принципов солидарности в целях оказания поддержки микро-, малым и средним предприятиям, а также группам населения, находящимся в уязвимом положении. Многие субъекты ССЭ изменили предлагаемую ими продукцию или услуги таким образом, чтобы удовлетворять безотлагательные потребности местного населения в средствах защиты и социальном уходе<sup>214</sup>. Мондрагонская корпорация Испании, состоящая из около 100 кооперативов, в которых работает свыше 80 000 сотрудников, направляла средства резервного фонда, основанного на принципах солидарности, на оказание помощи своим членам и временно переводила работников в другие кооперативы корпорации в целях сведения к минимуму потери рабочих мест во время пандемии<sup>215</sup>.
- 99. Активное участие уязвимых и обездоленных категорий населения в деятельности субъектов ССЭ содействует решению проблемы глубоко укоренившейся бедности и неравенства.** В принимающих странах обездоленные группы населения учреждали свои собственные субъекты ССЭ. Некоторые субъекты ССЭ, такие как социальные кооперативы, создавались специально для борьбы с социальной изоляцией, как, например, в Италии. Другие субъекты ССЭ включали борьбу с социальной изоляцией в свою основную деятельность. Сельскохозяйственные и многоцелевые кооперативы Иордании оказывали содействие сирийским беженцам в получении разрешений на работу, проводили обучение и реализовывали совместные проекты. В Канаде (провинция Альберта) Многокультурный кооператив брокеров в области здравоохранения представляет собой кооператив работников, в котором состоят 75 работников-членов, принадлежащих к числу иммигрантов или бывших беженцев. Каждый год он оказывает поддержку 2000 семей мигрантов и беженцев в получении доступа к услугам в таких сферах, как охрана здоровья матерей и младенцев, поддержка несовершеннолетних родителей и развитие детей в раннем возрасте, межкультурные детские сады, многокультурная поддержка семей, имеющих детей с

<sup>213</sup> Co-operatives UK, *Co-op economy 2021. A report on the UK's co-operative sector*, 2021.

<sup>214</sup> МБТ, *General Observation of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations adopted in 2020 and published at the 109th Session (2021) of the Conference* (Общие замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, принятые в 2020 году и опубликованные на 109-й сессии (2021 г.) Конференции), по Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122).

<sup>215</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Кооперативы в процессе социального развития: Доклад Генерального секретаря*, A/76/209, (2021 г.).

инвалидностью, а также поддержка здоровья и психического здоровья наиболее уязвимых групп населения<sup>216</sup>.

**100. Субъекты ССЭ обладают значительной устойчивостью к экономическим кризисам и имеют возможность оказывать поддержку как своим членам, так и обществу в целом<sup>217</sup>.** После финансово-экономического кризиса 2007–08 годов, финансовые сберегательно-кредитные кооперативы, кооперативные банки и кредитные союзы показали существенный рост, продолжали поддерживать кредитные потоки, особенно МСП, и в целом оставались стабильными во всех регионах мира<sup>218</sup>. В период после кризиса кредитным союзам и кооперативным банкам удалось увеличить свою долю рынка, поскольку они больше не были подвержены риску спекулятивных сделок<sup>219</sup>. Такие свойства кооперативов, как стабильность и стремление избегать рисков, внедрены в их операционную деятельность. Кооперативы генерируют профицит по мере необходимости, в противном случае они бы не смогли стать жизнеспособными предприятиями. Излишки направляются в резервный фонд, который и создаёт их финансовую устойчивость. В то же время кооперативы возвращают излишки своим членам посредством выплаты годовых дивидендов или установления разумных цен на свою продукцию. Они также иначе мотивируют менеджеров путём выплаты им текущей ставки вознаграждения, вместо выплаты вознаграждения акциями<sup>220</sup>. Роль ССЭ в оказании экстренной помощи во время кризиса заключается в том, что она признаётся правительствами государств на местном и национальном уровнях, особенно в сфере социальных услуг. Несмотря на важность, которую субъекты ССЭ играют в создании потенциала противодействия во время кризисов, они не включались систематически в среднесрочные и долгосрочные государственные стратегии по обеспечению устойчивости к кризисам.

**101. ССЭ также доказывает, что её деятельность имеет важное значение, потенциал и влияние в преодолении последствий стихийных бедствий как один из способов, которым могут пользоваться сообщества в преодолении разрушительных последствий и внесении вклада в восстановление и реконструкцию.** ICMIF и Управление Организации Объединённых Наций по снижению риска бедствий определили семь практических механизмов поддержки в сфере снижения риска бедствий и наращивания потенциала противодействия через кооперативные страховые компании и страховые компании взаимного страхования в контексте Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–30 годы<sup>221</sup>. Во всём мире при реагировании на стихийные бедствия субъекты ССЭ оказывают техническое и финансовое содействие в усилиях по восстановлению в качестве акта солидарности. После землетрясения в Индийском океане и цунами в 2004 году женщинами в прибрежных поселениях штата Тамилнад (Индия) было сформировано более 500 новых групп самопомощи. Эти группы принимали участие в усилиях по восстановлению, и в результате было отмечено улучшение положения женщин в отношении возможностей трудоустройства, финансовой независимости, принятии решений на уровне семьи

<sup>216</sup> Multicultural Health Brokers Cooperative.

<sup>217</sup> Adrien Billiet et al., "The resilience of the cooperative model: How do cooperatives deal with the COVID-19 crisis?", *Briefings Entrepreneurial Finance*, Vol. 30, Issue 2 (2021): 99–108.

<sup>218</sup> Johnston Birchall, *Resilience in a downturn: The power of financial cooperatives* (МБТ, 2013 г.).

<sup>219</sup> Johnston Birchall and Lou Hammond Ketilson, *Resilience of the Cooperative Business Model in Times of Crisis* (МБТ, 2009 г.).

<sup>220</sup> Birchall, *Resilience in a downturn: The power of financial cooperatives*.

<sup>221</sup> ICMIF и Управление ООН по снижению риска бедствий, *From protection to prevention: The role of cooperative and mutual insurance in disaster risk reduction* (От защиты до предупреждения: роль кооперативов и фондов взаимного страхования в снижении риска бедствий), 2020 г.



и получении права голоса на общественных собраниях<sup>222</sup>. В 2020 году Австралийский фонд взаимного страхования развернул кампанию по сбору взносов от фондов взаимного страхования во всём мире в целях оказания поддержки населению, пострадавшему от лесных пожаров<sup>223</sup>. Правительства могут содействовать улучшению интеграции субъектов ССЭ в качестве партнёров в свои программы по обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

- 102. Субъекты ССЭ развивают сотрудничество с правительствами и партнёрами в области развития, предпринимающих усилия по решению вопросов беженцев и принимающих их общин.** В рамках ССЭ имеются все возможности по решению вопросов беженцев и принимающего населения, поскольку она предлагает оказание целого ряда практических услуг через коллективные действия на основе таких ценностей, как самопомощь, мутуализм, а также через демократическое управление, основанное на широком участии населения. Субъекты ССЭ оказывают социальные услуги, услуги по трудоустройству и организации приносящих доход видов деятельности, финансовые услуги и услуги в области обмена знаниями. Они также вносят вклад в наращивание социального потенциала и содействуют выполнению функций в области миростроительства, таких как сетевое взаимодействие, солидарность и укрепление доверия, решение проблем, коллективные действия, расширение прав и возможностей женщин, примирение и культурное просвещение. В 2015 году была опубликована информация о том, что социальные кооперативы в Италии оказали важнейшие услуги 18 000 беженцев, просителей убежища и мигрантам в 220 принимающих центрах и 170 выделенных жилищных строениях<sup>224</sup>. При содействии МОТ кооперативы в Иордании оказывают услуги по профессиональной ориентации и трудоустройству и поддерживают улучшения в сфере БГТ для беженцев, трудовых мигрантов и принимающих сообществ в сельском хозяйстве<sup>225</sup>. В рамках инициативы «Закупки в интересах прогресса» (P4P) Всемирная продовольственная программа закупила базовые продукты для оказания чрезвычайной продовольственной помощи беженцам через кооперативы и ассоциации производителей в 20 странах, тем самым поддерживая местное развитие. Существует пробел в знаниях, касающийся роли, которую может играть ССЭ в контексте принудительного перемещения. Необходимо проводить дальнейшие исследования по вопросам того, как действуют субъекты ССЭ в контексте принудительного перемещения по сравнению с представителями государственных органов и частного сектора, а также в сотрудничестве с ними.
- 103. ССЭ может играть важную роль в постконфликтных ситуациях посредством участия в восстановлении и реконструкции с учётом риска конфликтов и угрозы мирному процессу.** Субъекты ССЭ могут вносить вклад в мирное сосуществование, социальную сплочённость и построение устойчивого мира. В таких странах, как Босния и Герцеговина, Сальвадор, Гватемала, Ливан, Мозамбик, Непал, Северная Македония, Руанда, Шри-Ланка и Тимор-Лешти кооперативы играют важнейшую роль в постконфликтном восстановлении посредством создания рабочих мест для возвращающихся перемещённых лиц и бывших комбатантов, восстановления коммерческих предприятий и домов, открытия беженцам и репатриантам доступа к рынкам, содействия примирению и восстановлению отношений,

<sup>222</sup> Grant Larson et al., "The role of self-help groups in post-tsunami rehabilitation", *Sage journals*, 58, Issue 5 (2015): 732–742.

<sup>223</sup> Business Council of Co-operatives and Mutuals of Australia, "Community resilience and recovery".

<sup>224</sup> МБТ, *Mapping responses by cooperatives and social and solidarity economy organizations to forced displacement* (Планирование мер реагирования кооперативов и организаций социальной и солидарной экономики на проблему принудительного перемещения), 2020 г.

<sup>225</sup> МБТ, "Jordan launches national strategy for the cooperative movement, with ILO support", 3 июля 2021 г.

разрушенных войной<sup>226</sup>. Субъекты ССЭ играли центральную роль в местном постконфликтном восстановлении и развитии в Колумбии, содействуя усилиям по реинтеграции бывших комбатантов и построению мира. Также были мобилизованы механизмы ССЭ по переселению бывших комбатантов на Балканах (в 1990-е гг.), в восточной части Демократической Республики Конго и в Центральной Америке (в 1990–95 гг.), а также в Южной Африке (в 1995–2000 гг.). В Северной провинции Шри-Ланки, где кооперативы осуществляли свою деятельность ещё до гражданской войны (в 1983–2009 гг.), были достигнуты определённые успехи в увеличении доходов населения, являвшихся членами кооперативов. Более того, через объединение людей кооперативы могли бороться с некоторыми культурными ограничениями, касающимися женщин, в консервативном обществе.

## Справедливый цифровой переход

- 104. Субъекты ССЭ вносят вклад в обеспечение более справедливых переходов.** Объединяя коммерческие предприятия и потребителей с сотрудниками, цифровые рабочие платформы трансформируют деловые процессы и содержат существенные последствия для будущей сферы труда<sup>227</sup>. Платформенные кооперативы, похожие на платформенные компании, используют веб-сайты, мобильные приложения или протоколы для продажи товаров и услуг. Основное отличие заключается в том, что они опираются на демократический процесс принятия решений или совместное владение платформами, либо на то и другое. Например, кооперативы водителей такси создали свои собственные онлайн-приложения в целях устранения необходимости в посреднических услугах пассажирских компаний. В Соединённых Штатах Америки (г. Денвер) кооператив Green Taxi является кооперативом работников, входящих в профсоюзы, который разработал собственное приложение для такси для смартфонов и который находится в собственности и в управлении у своих членов<sup>228</sup>.
- 105. Субъекты ССЭ предлагают целый ряд альтернатив для работников, производителей и пользователей цифровыми услугами.** В Бразилии (г. Сан-Паулу) мобильное приложение Cataki бесплатно объединяет сборщиков мусора и производителей отходов. Во время пандемии COVID-19 оно раздавало маски и провело краудфандинговую кампанию по поддержке сборщиков мусора<sup>229</sup>. В Чехии некоммерческое социальное предприятие Czechitas повышает уровень владения современными цифровыми технологиями среди женщин и девочек путём предоставления недорогой подготовки. В Германии кооператив платформы коллективного обслуживания Denic, обслуживающий 16,7 млн наименований доменов («.de») и оказывающий услуги в сфере цифровой безопасности<sup>230</sup>, представляет страну в интернет-корпорации по присвоению имён и номеров (ICANN), некоммерческой общественной корпорации в Соединённых Штатах Америки, которая координирует систему доменных имён интернета. В Индии социальное предприятие GoCoop, соединяющее потребителей с кооперативами ткачей и ремесленников, а также общественными предприятиями, — это первый в стране онлайн-рынок для изделий ручной работы и кустарных промыслов<sup>231</sup>. Также в Индии социальное предприятие Vrutti оказывает поддержку 26 000 мелких

<sup>226</sup> МБТ, *Mapping responses by cooperatives and social and solidarity economy organizations to forced displacement*, 2020 г.

<sup>227</sup> Anita Gurumurthy et al., *Platform labour in search of value: A study of worker organizing practices and business models in the digital economy*, 2021.

<sup>228</sup> Green Taxi Coop.

<sup>229</sup> Luciana Bruno, *Collecting Dignity: Recyclable Waste Pickers of Brazil* (Institute for the Cooperative Digital Economy, 2020).

<sup>230</sup> DENIC, "Internet and a Cooperative Society - How Does That Go Together?".

<sup>231</sup> GoCoop.

фермеров, объединившихся в организации фермеров-производителей посредством цифровой платформы, которая помогает осуществлять планирование предпринимательской деятельности посредством прогнозирования спроса и цен, прямых связей с конечными потребителями и систем институциональной поддержки в области кредитования, распределения и логистики<sup>232</sup>.

## Справедливый переход к экологической устойчивости

### 106. Субъекты ССЭ содействуют справедливому переходу к экологической устойчивости<sup>233</sup>.

В *Руководстве по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* содержится призыв к уделению особого внимания помощи кооперативам в осуществлении перехода. В руководстве подчёркивается роль, которую правительства в консультации с социальными партнёрами должны играть в обеспечении участия кооперативов в процессе государственных закупок, и признаётся использование модели кооперативов как эффективного инструмента формализации<sup>234</sup>. ССЭ может внести вклад в достижение Цели 7 (недорогостоящая и чистая энергия), Цели 8 (достойная работа и экономический рост), Цели 11 (устойчивые города и населённые пункты), Цели 12 (ответственное потребление и производство), Цели 13 (борьба с изменением климата), Цели 14 (сохранение морских экосистем) и Цели 15 (сохранение экосистем суши) Повестки дня до 2030 года. Она может это делать в той мере, в какой субъекты ССЭ могут обеспечить доступ к возобновляемой энергии и эффективному использованию ресурсов в своей собственной деятельности, содействовать обеспечению инклюзивности, устойчивости и жизнестойкости в городах и поселениях, а также устойчивому потреблению и производству, работать по вопросам климата и сохранении морских экосистем и экосистем суши. В Соединённом Королевстве 20% социальных предприятий отметили, что рассматривают борьбу с чрезвычайной климатической ситуацией как часть своей основной миссии. Одна треть предприятий (35%) указала, что борьба с изменением климата или чрезвычайной климатической ситуацией включены в их устав или учредительные документы. Ещё одна треть предприятий (32%) отметила, что они планируют сделать это или рассматривают такую возможность<sup>235</sup>.

### 107. Субъекты ССЭ в отраслях от сельского хозяйства и жилищного строительства до энергетического сектора проводят экологизацию своей деятельности и сокращают масштабы воздействия на окружающую среду.

Взаимное страхование урожая, улучшенные системы ирригации и методы регулирования использования водосборных бассейнов, использование возобновляемых и встречающихся в природе изоляционных материалов и диверсификация с переходом на засухоустойчивые культуры — это только некоторые примеры стратегий, которые могут реализовываться субъектами ССЭ. В Кении рыболовецкое кооперативное общество Dunga Fishermen Cooperative Society решает вопросы, связанные с низким уровнем запасов продовольствия по причине чрезмерной эксплуатации и последствий изменения климата, путём разведения тысяч особей рыбы, в рамках инициативы по развитию аквакультуры и последующего выпуска их в озеро<sup>236</sup>. Международное

<sup>232</sup> Gurumurthy et al.

<sup>233</sup> Valérie Boiten, *Closing the Loop - Can Social and Solidarity Organisations Accelerate the Circular Economy?* (UNTFSS, 2019).

<sup>234</sup> МБТ, *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* (*Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*), 2015 г.

<sup>235</sup> Social Enterprise UK, 2021.

<sup>236</sup> КОПАК, *Transforming our world: A cooperative 2030 - Cooperative contributions to SDG 14* (*Преобразовываем наш мир: Кооператив 2030 — Вклад кооператива в ЦУР 14*), 2019 г.

сообщество, национальные и местные органы власти и социальные партнёры могут предусматривать ССЭ в своих планах и программах по справедливому переходу.

- 108. ССЭ также вносит вклад в экологическую устойчивость путём производства и продажи продукции и услуг в зелёных отраслях экономики, таких как, например, возобновляемые источники энергии.** Во многих развивающихся странах общинные минисети, работающие на солнечной энергии, предлагают экономичную альтернативу электрификации сельских районов. На протяжении многих лет субъекты ССЭ также участвуют в генерировании и распределении возобновляемой энергии<sup>237</sup>. Европейская федерация гражданских энергетических кооперативов REScoop.eu — некоммерческая организация, работающая как кооператив, — представляет 1900 энергетических кооперативов, охватывающих 1,25 млн домохозяйств-членов<sup>238</sup>. По мере расширения общинной собственности возобновляемых источников энергии через субъекты ССЭ важно гарантировать, чтобы создаваемые зелёные рабочие места были достойными рабочими местами для работников отрасли. Первый кооператив Бразилии по производству биодизеля COOPERBIO объединяет 25 000 домохозяйств мелких фермеров и безземельных работников для сбора биомассы и производства биодизеля и этилового спирта из касторовых бобов, ятрофы, подсолнечника и других растений. Кооператив создаёт рабочие места и доходы, содействует созданию условий для здорового питания в семьях, проживающих в сельской местности, и выступает в защиту окружающей среды, водных ресурсов и биоразнообразия<sup>239</sup>.
- 109. В ответ на вызовы неформального трудоустройства, такие как опасные виды работ, слабые позиции на переговорах и отсутствие голоса и представительства, сборщики мусора учредили различные субъекты ССЭ, в частности в Латинской Америке и Южной Азии<sup>240</sup>.** В условиях, когда формальные системы удаления отходов не получили полного развития, неформальные сборщики мусора играют основную роль в сборе, сортировке и переработке мусора. Они вносят вклад в охрану здоровья населения, улучшение санитарных условий и защиту окружающей среды на местном, национальном и международном уровнях, содействуя обороту ресурсов и сокращению количества отходов, хранящихся на свалках. В Колумбии Кооперативная ассоциация по утилизации мусора Боготы (ARB), федерация, состоящая из 17 кооперативных организаций, представляющих около 1800 сборщиков мусора, проводит переговоры с муниципальными органами, представителями правительства и частного сектора. В Индии кооператив работников по обработке и удалению твёрдого мусора, в который входят 3000 женщин-работников, работающих сборщиками мусора и разъездными скупщиками отходов, заключил договор с муниципалитетом Пуны. Хотя эти субъекты ССЭ могут оказать содействие в улучшении условий труда сборщиков мусора, по-прежнему сохраняется дефицит достойного труда и факторы опасности в сфере БГТ.
- 110. В последние годы субъекты ССЭ начали принимать участие в управлении электротехническими и электронными отходами (э-отходами).** К 2019 году каждый житель Земли производил 7,3 кг э-отходов в год, по сравнению с 5 кг в 2010 году<sup>241</sup>. Большинство участников цепочек создания стоимости э-отходов осуществляют свою деятельность

<sup>237</sup> МБТ, *Providing clean energy and energy access through cooperatives* (Обеспечение чистой энергии и доступа к чистой энергии через кооперативы), 2013 г.

<sup>238</sup> REScoop.eu.

<sup>239</sup> МБТ, *Providing clean energy and energy access through cooperatives*, 2013 г.

<sup>240</sup> МБТ, *“Waste pickers’ cooperatives and social and solidarity economy organizations”* («Кооперативы сборщиков мусора и организации социальной и солидарной экономики») (краткая справка), 2019 г.

<sup>241</sup> Ian Tiseo, *Per capita electronic waste generation worldwide from 2010 to 2019 (in kilograms per capita)*, 2021.

в неформальной экономике. В пунктах консенсуса, достигнутого по итогам Форума МОТ для глобального диалога по вопросам обеспечения достойного труда в области управления электротехническими и электронными отходами, состоявшегося в 2019 году, определено, что кооперативы и другие субъекты ССЭ играют ключевую роль в управлении э-отходами во многих странах. Субъекты ССЭ содействуют обеспечению прав неформальных работников, выступают за их интеграцию и признание и создают возможности для формального и достойного труда<sup>242</sup>. В Соединённых Штатах Америки социальное предприятие RecycleForce нацелено на интеграцию в общество бывших заключённых путём их трудоустройства и профессиональной подготовки, а также на улучшение состояния окружающей среды посредством утилизации электронных устройств. С 2006 года предприятие безопасным образом утилизировало свыше 65 млн фунтов э-отходов и предоставило возможности для профессиональной подготовки тысячам бывших заключённых<sup>243</sup>.

- 111. Многие субъекты ССЭ вносят вклад в развитие продуктовых сетей, основанных на принципах справедливой торговли, солидарных закупок и коллективного обеспечения.** Они содействуют укреплению продовольственной безопасности и созданию устойчивых и справедливых агропищевых систем, в рамках которых создаются достойные рабочие места и обеспечивается распространение более экологичной и справедливой практики во всех системах поставок<sup>244</sup>. В Португалии ассоциация Re-Food, объединяющая 7500 добровольцев, вносит вклад в сокращение объёма пищевых отходов и искоренение голода в местных общинах.

---

<sup>242</sup> МБТ, *Points of consensus of the Global Dialogue Forum on Decent Work in the Management of Electrical and Electronic Waste (e-waste)* (Пункты консенсуса, достигнутого по итогам Форума для глобального диалога по вопросам обеспечения достойного труда в области управления электротехническими и электронными отходами), GDFEEW/2019/7, 2019 г.

<sup>243</sup> Recycle Force.

<sup>244</sup> МБТ, *“Cooperatives & Social Solidarity Economy - Responses to key issues in the report of the Global Commission on the Future of Work, 2019”* («Кооперативы и социальная и солидарная экономика — меры реагирования на основные вопросы в Докладе Глобальной комиссии о будущем сферы труда») (краткая справка), 2019 г.

## ► Глава 3. Взаимоотношения с трёхсторонними участниками МОТ

---

112. В главе 3 рассматриваются взаимоотношения между трёхсторонними участниками МОТ и ССЭ. Содействие развитию ССЭ для обеспечения достойного труда и устойчивого развития требует создания новых форм взаимодействия между правительствами, работодателями и обществом в целом.

### Правительства

113. **Формы ССЭ, признаваемые в законодательстве многих стран**<sup>245</sup>. ССЭ признаётся в конституциях отдельных стран, в том числе в конституции Многонационального государства Боливии (упоминание «социальной и общественной экономики»), Эквадора (упоминание «социальной и солидарной экономики» и «народной солидарной экономики») и Мексики (упоминание «социального сектора»). Многие конституции стран содержат указание на организационно-правовые формы ССЭ. Например, в более чем 60 конституциях признаётся значение кооперативов<sup>246</sup>. Федеральные страны принимают законы об ССЭ на разных уровнях. Например, в Мексике закон об ССЭ был принят на федеральном уровне, а в Аргентине законы об ССЭ принимаются на уровне провинций. Принимаемое законодательство об ССЭ отличается с точки зрения детализации. Большинство текстов законов основывается на модели рамочного законодательства, отражая общие обязательства и принципы, и содержат около 20 статей, как, например, в Кабо-Верде, Камеруне, Португалии и Уругвае. Другие тексты законов содержат более детальные положения, как, например, во Франции (98 статей) и Гондурасе (70 статей). Законодательное определение ССЭ также может варьироваться с точки зрения обоснования: от ценностей и принципов до указания правовых форм и ограничений некоторых видов экономической деятельности. Большинство законов об ССЭ содержат прямое указание на принципы и организационно-правовые формы ССЭ, и только в относительно небольшом количестве законов содержатся положения о ценностях ССЭ или ограничениях, касающихся типов экономической деятельности. В некоторых законах в области ССЭ содержатся механизмы идентификации субъектов ССЭ или отдельных организационно-правовых форм. В целом практика принятия нормативно-законодательной базы в области ССЭ продолжает носить ограниченный характер. Законодательство, касающееся отдельных элементов ССЭ, может также потребовать пересмотра для отражения меняющихся условий.

114. **Вступление в силу законодательства в области ССЭ зачастую сопровождается созданием или укреплением государственных институтов, регулирующих и оказывающих содействие ССЭ.** Статус таких институтов, однако, может варьироваться. В некоторых странах были учреждены министерства ССЭ (Бельгия (Фландрия), Камерун, Люксембург, Марокко, Никарагуа, Сенегал, Испания и другие)<sup>247</sup>. В других странах вопросы ССЭ решаются на уровне канцелярий заместителей министра (Коста-Рика), национальных секретариатов

---

<sup>245</sup> Hiez.

<sup>246</sup> Ifigenia Douvitsa, "National Constitutions and Cooperatives: an Overview." *International Journal of Cooperative Law* 1, No. 1 (2018): 128-147.

<sup>247</sup> В большинстве случаев мандат таких министерств включает вопросы ССЭ, помимо остальных обязанностей, например сферы труда.

(Франция, Республика Корея), министерских институтов (Мексика) и межминистерских комиссий (Колумбия). Существуют и более фрагментированные институциональные образования, посредством которых различные министерства и департаменты принимают на себя отдельные обязательства в области ССЭ или регулируют вопросы, касающиеся организационно-правовых форм ССЭ. В некоторых странах такая траектория институционализации включает учреждение министерств или агентств, объединяющих различные инициативы, связанные с регулированием, координацией и развитием ССЭ<sup>248</sup>.

- 115. Правительства, принимающие на себя обязательства по развитию ССЭ, часто создают механизмы обеспечения согласованности и координации в рамках целого спектра областей политики.** Поскольку субъекты ССЭ могут осуществлять деятельность в различных отраслях и институциональных секторах, довольно сложно поручить им выполнение конкретных правительственных программ. Традиционно ответственность за организационно-правовые формы, относящиеся к ССЭ, возлагалась на различные технические министерства. Например, надзор за деятельностью кооперативов осуществлялся министерством сельского хозяйства и развития сельских районов. На самом деле сами кооперативы, в зависимости от отрасли, в которой они осуществляют деятельность (например, сельское хозяйство, финансирование, промышленные отрасли или жилищное строительство) могут оказаться в ведении нескольких министерств. Фонды взаимного страхования могут попадать в ведение министерства финансов, а их ассоциации во многих странах — министерства внутренних дел. Такое распределение обязанностей может иметь преимущества для развития отдельных элементов ССЭ. Однако отсутствие эффективных механизмов координации может привести к институциональной фрагментации и оказаться пагубным для развития ССЭ в целом<sup>249</sup>. В некоторых странах были разработаны механизмы координации в области ССЭ. В частности к ним относятся Бразилия (Бразильский форум по вопросам солидарной экономики (FBES)), Чили (государственно-частный консультативный совет в области ССЭ), Джибути (Национальный совет по развитию ССЭ), Франция (Национальный совет региональных торговых палат в области ССЭ (CNCRESS)), Республика Корея (Агентство по развитию социальных предприятий Кореи), Сенегал (министерский делегат в Министерстве микрофинансирования и основанной на солидарности экономики) и Испания (Испанский наблюдательный совет по вопросам социальной экономики)<sup>250</sup>. Некоторые из этих институтов оказывают вспомогательные услуги субъектам ССЭ, такие как укрепление потенциала и инкубация. Они также координируют вопросы политики и мероприятий в области ССЭ, а также выступают в качестве посредников между правительством и ССЭ. Национальные институциональные механизмы, адаптированные к многоотраслевому характеру ССЭ, также включаются в деятельность региональных и местных институтов, о чём свидетельствуют примеры соответствующих региональных институтов Канады (Квебек и Монреаль) и Франции (Прованс — Альпы — Лазурный Берег)<sup>251</sup>.

## Организации работников

- 116. Во всём мире организации работников и субъекты ССЭ объединяют общие ценности и принципы, а также общая история и иногда пересекающиеся организационные**

<sup>248</sup> Utting.

<sup>249</sup> МБТ, *Mapping the Social and Solidarity Economy Landscape in Asia: Towards an Enabling Policy Environment*, справка МОТ: Укрепление политики социальной и солидарной экономики в Азии, 2022 г.

<sup>250</sup> Marguerite Mendell, Béatrice Alain, "Enabling the Social and Solidarity Economy through the Co-Construction of Public Policy", *Social and Solidarity Economy – Beyond the Fringe* (Zed Books: London, 2015 г.), 166–182.

<sup>251</sup> Mendell, Alain.

**структуры.** Во многих странах организации работников и кооперативные организации ведут своё начало от одних и тех же социально-экономических потрясений. Одним из приоритетов организаций работников в области ССЭ является поощрение и защита прав и интересов работников. Они также могут участвовать в ССЭ для предоставления товаров и услуг своим членам и установления контактов с работниками и производителям, которые могут не являться членами субъектов ССЭ. В некоторых случаях они объединяют деятельность профсоюзов и ССЭ в рамках одной и той же зонтичной организации. Например, в Индии SEWA позиционирует себя как организация, объединяющая в себе элементы движения за права работников, кооперативного движения и движения в защиту прав женщин<sup>252</sup>. Так, SEWA, прежде чем была зарегистрирована как профсоюз, представляла собой женское подразделение ассоциации работников текстильной промышленности. SEWA выступает за права своих членов в сельской и неформальной экономике через профсоюз и повышает уровень жизни через кооперативы и другие коллективные социальные предприятия<sup>253</sup>. В других случаях организации, которые начинали как субъекты ССЭ, впоследствии могли преобразовываться в полноценные профсоюзы. Например, на Ямайке, где доля надомных работников среди женского населения составляет 16%, была учреждена Ассоциация надомных работников Ямайки для организации программ обучения в области управления домохозяйствами, проведения переговоров и разрешения конфликтов. В 2013 году Ассоциация была зарегистрирована как профсоюз с более чем 1600 членами, представляющими надомных работников в Консультативной комиссии Ямайки по минимальной заработной плате<sup>254</sup>.

**117. Организации работников учреждали субъекты ССЭ в таких областях, как розничная торговля, недорогое жилье, мелкомасштабное финансирование, взаимное страхование, образование и профессиональная подготовка, а также сохранение рабочих мест в интересах их членов.** К числу таких примеров относятся:

- UNISOL — зонтичная организация ассоциаций, кооперативов и других субъектов ССЭ Бразилии, осуществляющая свою деятельность при активном участии национального профсоюза (Единой конфедерации работников (CUT)), поддерживает субъекты ССЭ, объединяющие сборщиков мусора / работников, занятых в переработке мусора, и других работников в ряде отраслей. Она предоставляет консультационные услуги в области возможностей выкупа предприятия работниками и создания социальных кооперативов. Организация CUT вносит вклад в институциональный диалог и оказывает техническое содействие.
- Законодательство провинции Квебек (Канада) разрешает работникам предприятия через кооперативы коллективно участвовать в акционерном капитале предприятия, а также участвовать в его управлении. Всего в Квебеке насчитывается свыше 50 таких кооперативов, что явилось результатом выхода на пенсию владельцев предприятий или неблагоприятного управления предприятиями. В 2017 году, когда деятельность одной из радиостанций сходилась на нет, её 13 работников, заручившись поддержкой профсоюза, постепенно приобретали акции радиостанции, тем самым став 100-процентными владельцами и создав профсоюз работников<sup>255</sup>.

<sup>252</sup> SEWA, "Introduction".

<sup>253</sup> МБТ, *Advancing cooperation among women workers*, 2018 г.

<sup>254</sup> МБТ, "Cooperating out of isolation: Domestic workers' cooperatives" («Сотрудничество в условиях изоляции: кооперативы домашних работников») (краткая справка), 2014 г.

<sup>255</sup> МБТ, *Job preservation through worker cooperatives: An overview of international experiences and strategies (Сохранение рабочих мест посредством кооперативов работников: обзор международного опыта и стратегий)*, 2014 г.



- Союз домашних работников Колумбии (UTRASD) учредил социальное предприятие по предоставлению услуг по уборке и уходу, владельцами которого выступают работники, в качестве альтернативы посредническим организациям<sup>256</sup>. Союз предоставил свыше 300 работников в сфере уборки и ухода возможности для обучения, тем самым улучшив их профессиональные навыки, расширив знания о правах в сфере труда и повысив самооценку, а также запустил маркетинговую кампанию по созданию клиентской базы и заключению новых контрактов.
- Крупнейший кредитный союз Эсватини (с точки зрения количества членов и объёма сбережений) был учреждён влиятельным профсоюзом учителей<sup>257</sup>.
- Коллективное предприятие домашних работников Nirmala Niketan (Индия) было учреждено женщинами из числа коренных народов в штате Джаркханд. Предприятие заручилось поддержкой Комитета по национальной кампании в поддержку работников неорганизованного сектора экономики и его партнёров<sup>258</sup>.
- Опыт Италии в области предприятий, восстановленных работниками, усиленный обширным национальным законодательством в сфере кооперативов, предпринимательской деятельности и труда, формировался за счёт финансовой структуры, поддерживаемой организациями работников, правительством и кооперативным движением<sup>259</sup>.
- В 1950-х годах в Японии профсоюзы создавали различные организации благосостояния работников, такие как ориентированные на работников потребительские кооперативы, трудовые банки<sup>260</sup>, страховые кооперативы работников и жилищные ассоциации работников, существующие и по сей день<sup>261</sup>.
- В Соединённом Королевстве группа профсоюзных деятелей, кооператоров, педагогов и представителей научных кругов разработали модель «профсоюзного кооператива», состоящего из кооперативов, принадлежащих и управляемых работниками таких кооперативов, и обеспечили профсоюзу возможность участвовать в управлении<sup>262</sup>.

**118. Партнёрства между организациями работников и ССЭ в неформальной экономике указывают на их важную роль на микро-, среднем и макроуровне.** В рамках таких партнёрств предусматривается оказание индивидуальной поддержки и услуг (микроуровень) и создание коллективной идентичности и знаний, а также приверженность принципу совместной ответственности и взаимной поддержки (средний уровень). Многие субъекты ССЭ, как правило участвующие в более широких правозащитных движениях и движениях за социальную справедливость, смогли создать успешные коалиции по соблюдению прав работников, повышению их роли и влияния, что по итогам такой правозащитной деятельности и диалога привело к улучшению положения в области прав и защиты работников на местном, национальном и глобальном уровнях (макроуровень). В 2011 году Конгресс

<sup>256</sup> МБТ, *Organizing workers in the informal economy of selected African and Latin American countries: The potential of trade union, cooperative and social and solidarity economy partnerships* (Организация работников неформальной экономики в отдельных странах Африки и Латинской Америки: потенциал профсоюзов, кооперативов и партнёрств в области социальной и солидарной экономики), стратегическая справка, готовится к печати.

<sup>257</sup> SNAT CO-OP, "We're SNAT Co-op: The answer to a teacher's financial needs".

<sup>258</sup> Nirmala Niketan.

<sup>259</sup> EURICSE, *The Italian road to recuperating enterprises and the Legge Marcora framework*, 2017 г.

<sup>260</sup> Akira Kurimoto, Takashi Koseki, *Rokin Banks - 70 years of efforts to build an inclusive society in Japan through enhancing workers' access to finance*, Social Finance Working Paper No. 76 (МБТ, 2019 г.).

<sup>261</sup> Akira Kurimoto, "Cooperatives and Trade Unions: From occasional partners to builders of a solidarity-based society", in *Cooperatives and the World of Work*, ed. Roelants et al. (Routledge: London, 2019), chapter 9.

<sup>262</sup> Alex Bird et al., *A Manifesto for Decent Work* (Union Co-ops UK, 2020).

Африканской региональной организация Международной конфедерации профсоюзов (МКП-Африка) принял резолюцию о формировании организаций в неформальной экономике и основанной на солидарности экономики для более эффективного развития Африки, подчёркивая важность сотрудничества между ССЭ и профсоюзами в процессе организации неформального сектора экономики<sup>263</sup>. Программа взаимной социальной защиты работников неформального сектора экономики в Того (MUPROSI) является механизмом обеспечения взаимной социальной защиты, в рамках которой предоставляется первичное медицинское страхование для членов программы. Программа, основанная в 2005 году одним из профсоюзов, заручилась поддержкой Федерации работников деревообрабатывающей и строительной промышленности Того (FTBC-Того). Она осуществляет деятельность как социальная некоммерческая ассоциация, основанная на взаимопомощи и солидарности 1231 участника, из которых 42% являются женщинами. У программы насчитывается 4269 бенефициаров, являющихся иждивенцами её участников<sup>264</sup>.

- 119. Организации работников периодически создают альянсы с субъектами ССЭ для достижения общих целей.** В канадской провинции Квебек многолетнее сотрудничество между профсоюзами и субъектами ССЭ привело к увеличению числа участников обоих институтов<sup>265</sup>. В ходе обсуждения нового закона о труде в 2003 году Конгресс профсоюзов Ганы с успехом внёс предложение о том, что закон должен охватывать всех работников, а не только сотрудников, и должен обеспечивать защиту непостоянных и временных работников. В 2003 году Конгрессу с помощью переговоров удалось добиться распространения медицинского страхования на работников как формальной, так и неформальной экономики<sup>266</sup>. Профсоюз работников сельского хозяйства Ганы учредил отдельное подразделение для мелких фермеров и оказывал им содействие в регистрации в национальных системах социальной защиты. На международном уровне профсоюзы, организации неформальной экономики и группы гражданского общества время от времени формируют коалиции вокруг общей повестки дня, в том числе в рамках кампаний по ратификации и применению международных трудовых норм, таких как Конвенция 189 и Конвенция 2019 года о насилии и домогательствах (190).

## Организации работодателей

- 120. Субъекты ССЭ и вертикальные структуры ССЭ могут вступать в действующие организации работодателей.** В Испании сеть супермаркетов и предприятий розничной торговли Eroski, входящая в группу кооперативов Mondragon, является членом Национальной ассоциации крупных распределительных компаний (ANGED), которая в свою очередь является филиалом EuroCommerce, общеевропейской организации работодателей. Аналогичным образом федерация розничных кооперативов Финляндии Suomen Osuuskasprojen Keskuskunta и Группа кооперативов Соединённого Королевства являются членами учреждений розничной торговли, аффилированных с EuroCommerce. С 2014 года в Швейцарии

<sup>263</sup> LO/FTF Council, *Paving the way for formalisation of the informal economy: Experiences and Perspectives from ITUC-Africa and Trade Unions across Africa*, 2015 г.

<sup>264</sup> WIEGO, *Enabling social protection within the informal economy: Lessons from worker-led schemes in Nigeria, Uganda and Togo*, Synthesis report for the research project “New Forms of Social Insurance for the Economic Inclusion of Women & Young Informal Workers”, 2021.

<sup>265</sup> Yvon Poirier, “Labour unions and the Solidarity Economy: The Quebec Experience”, in *Solidarity Economy I: Building Alternatives for the People and the Planet*, eds. Emily Kawano et al, (Center for Popular Economics: Amherst MA, USA, 2010).

<sup>266</sup> Christine Bonner, Dave Spooner, “Organizing in the Informal Economy: A Challenge for Trade Unions”, *International Politics and Society*, Vol. IPG 2/11 (2011): 87–105.

два кооператива потребителей (Coop и Migros) являются членами Конфедерации работодателей Швейцарии (КРШ) через отраслевую ассоциацию розничной торговли.

- 121. Организации работодателей могут разработать структуры и оказывать услуги субъектам ССЭ и их вертикальным и горизонтальным структурам.** Например, в Сенегале Национальный совет предпринимателей (НСП) учредил комитет по гендерным вопросам, профессиональному разнообразию и ССЭ, наряду с другими комитетами, в целях усиления своего ценностного предложения, переговорной позиции и способности защищать интересы своих участников. В 2019 году организации работодателей Сенегала и Марокко провели совместное совещание по вопросам ССЭ как альтернативной и инклюзивной модели предпринимательской деятельности, организованного на основании межправительственной инициативы. Целью совещания стало обсуждение возможностей развития ССЭ на основе взаимодействия и расширение осведомлённости о товарах и услугах, производимых в ССЭ, во всех системах поставок.
- 122. Субъекты ССЭ также могут учреждать свои собственные организации работодателей. Существуют примеры вертикальных структур ССЭ, являющихся организациями работодателей.** Эти структуры в Австралии включают Бюро кредитных союзов, кооперативов и взаимных паёв, учреждённое в 2012 году, которое объединяет кооперативы и взаимные общества в целях содействия инновации и расширению деловых отношений для построения более инклюзивной, процветающей и устойчивой экономики. Аналогичным образом Co-operatives and Mutuals Canada является основанной на членстве ассоциацией, оказывающей содействие в развитии и продвижении более 7000 малых, средних и крупных кооперативов и взаимных обществ в Канаде. Важно отметить, что организации работодателей привержены тем же ценностям и принципам, что и субъекты ССЭ. Например, всё больше организаций работодателей в своей деятельности среди прочих тем уделяют особое внимание интеграции прав человека и принципов гендерного равенства в предпринимательской деятельности. Такие организации включают: Германскую ассоциацию коммерческих кооперативных групп (ZGV); Федерацию работодателей социальной экономики Испании (CEPES); Ассоциацию работодателей кооперативов Швеции (Fremia); Альянс кооперативов Вьетнама, вторую крупнейшую организацию работодателей во Вьетнаме после Торгово-промышленной палаты.
- 123. Вертикальные и горизонтальные структуры ССЭ могут быть представлены на платформах международного частного сектора, наряду с другими организациями работодателей.** Например, в последние годы представители национальных институтов управления участвовали в различных рабочих группах форума для диалога Business 20 (B20), объединяющего ведущих руководителей стран Группы двадцати для отстаивания ключевой роли частного сектора как движущей силы стабильного, устойчивого и сбалансированного экономического роста.

## ► Глава 4. Деятельность МБТ в области ССЭ

**124.** В настоящей главе представлена информация о деятельности МБТ в области ССЭ. Наряду с исторической справкой, в ней описываются действующие программы, политика в области сотрудничества в целях развития, партнёрства, а также мероприятия по развитию потенциальных возможностей в области ССЭ.

### Предыстория

**125.** Подразделение по кооперативам МОТ, отвечающее за деятельность МОТ в области ССЭ, было учреждено в 1920 году единогласным решением на третьей сессии Административного совета. С тех пор изменялись сфера деятельности, размер, наименование и организационный статус подразделения в ответ на изменяющиеся условия и подходы. В настоящее время в подразделении предусмотрены три должности категории специалистов (одна должность категории Р5 и две должности категории Р4), финансируемые за счёт средств регулярного бюджета, после того как одна из должностей, финансируемых из средств регулярного бюджета, была переведена в другое подразделение в 2016 году. Незменным, однако, оставалось упоминание кооперативов и кооперативной деятельности в его названии<sup>267</sup>. Первоначально подразделение было учреждено для проведения исследований и предоставления информации и юридических консультативных услуг в связи с деятельностью кооперативов. В 1960-е годы, когда многие развивающиеся страны получили независимость, подразделение стало реализовывать амбициозную программу по развитию кооперативов. При поддержке Программы развития ООН (ПРООН) и двусторонних доноров эта программа к концу 1960-х годов стала третьей крупнейшей программой МБТ, финансируемой из внебюджетных источников, и оставалась таковой до 1980-х годов<sup>268</sup>. В 1990-х годах, в связи с меняющейся ролью государства в социально-экономическом развитии в пользу частных коммерческих предприятий, произошло резкое сокращение ресурсов, выделяемых на развитие кооперативов. Принятие Рекомендации 193 привело к возобновлению интереса к кооперативам для борьбы с нищетой и развития. Термин «социальная экономика» время от времени появлялся в документах МОТ ещё в 1922 году<sup>269</sup>. Со времени принятия Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 году трёхсторонние участники МОТ всё чаще обращались к МБТ за поддержкой и консультациями в области ССЭ. До этого МБТ оказывало содействие целому ряду субъектов ССЭ без обязательного указания их как таковых.

**126.** На протяжении многих лет МБТ разрабатывало и реализовывало ряд инициатив совместно с субъектами ССЭ или через них. К таким инициативам относятся:

- Совместная поддержка мероприятий в целях развития, осуществляемых при содействии Всемирной продовольственной программы (АСОРАМ), нацеленной на содействие повышению самообеспечения сахельских фермеров и укрепление продовольственной

<sup>267</sup> МБТ, "What is in a name? Changes to the Designation of COOP Unit at the ILO across the century" («Что в имени? Изменения в наименовании подразделения КООП МОТ на протяжении столетия»).

<sup>268</sup> В 1969 г., году 50-летия МОТ, в подразделении по вопросам кооперативов работало свыше 120 международных экспертов в почти 70 странах мира.

<sup>269</sup> МБТ, *Minutes of the 11th Session of the Governing Body of the International Labour Office* (Протокол 11-й сессии Административного совета Международного бюро труда), 2022 г.

безопасности посредством расширения потенциала местных общественных организаций через банки зерна, мелкомасштабную ирригацию, обеспечение гендерного равенства и микрофинансирования, управление земельными ресурсами и сбыт хлопка (в 1978–99 гг.).

- COOPTRADE, субрегиональный проект в 12 странах Азии, призванный содействовать национальным кооперативным организациям в развитии торговых отношений между кооперативами в промышленно развитых и развивающихся странах (в 1982–84 гг.).
- Межрегиональная программа поддержки общин коренного населения и племён с целью обеспечения опоры на собственные силы через кооперативы и другие организации самопомощи (INDISCO), которая внесла вклад в сохранение культурного наследия коренных и племенных народов, расширение их возможностей по получению дохода и защиту их природных ресурсов посредством кооперативов и организаций самопомощи (в 1993–2007 гг.).
- Программа «Стратегии и инструменты борьбы с социальной изоляцией и нищетой» (STEP), в рамках которой был расширен охват социального страхования на незащищённые группы населения, особенно тех, кто занят в неформальной экономике, посредством организаций взаимопомощи и общественных механизмов медицинского страхования (в 1998–2013 гг.).
- Совместная программа действий профсоюзов и кооперативов по сокращению масштабов нищеты среди незащищённых работников неформальной экономики (SYNDICOOP), нацеленная на развитие взаимодействия между движениями кооперативов и профсоюзов в целях оказания поддержки субъектам ССЭ, в которых заняты неформальные работники в Африке (в 2002–06 гг.).
- Фонд сотрудничества в Африке (CoopAfrica), осуществлявший деятельность в девяти странах Восточной и Южной Африки для оказания содействия кооперативам в их усилиях по улучшению собственного управления и эффективности, а также по улучшению показателей своей работы (в 2007–11 гг.).

**127. За последние 50 лет подход МОТ к развитию кооперативов менялся в зависимости от приоритетов трёхсторонних участников.** До конца 1980-х годов кооперативы считались ключевыми участниками процесса развития, и именно поэтому многие инициативы МОТ были нацелены на содействие непосредственному созданию кооперативов в развивающихся странах. После этого наступил 15-летний период, в течение которого действия МОТ были нацелены на создание благоприятных условий для развития кооперативов в основном на макро- и среднем уровнях посредством осуществления широкомасштабных межрегиональных программ. Спустя 20 лет после принятия Рекомендации 193 кооперативы и ССЭ в целом не только признаются в качестве партнёров-исполнителей, но также в качестве институциональных форм, которые могут содействовать достижению целей достойного труда и устойчивого развития.

**128. За последнее десятилетие МОТ ответила на запросы трёхсторонних участников, касающиеся ССЭ, посредством реализации проектов сотрудничества в целях развития, о чем говорится ниже.**

- В Алжире МОТ осуществляла деятельность по улучшению положения молодёжи в сфере трудоустройства и профессиональной интеграции посредством ССЭ путём расширения технического потенциала субъектов ССЭ и предоставляя им техническую и финансовую помощь (в 2016–18 гг.).
- Основной целью проекта MOT Dignità in Campo в Италии стало предотвращение появления новых форм трудовой эксплуатации в сельскохозяйственном секторе и внедрение

новых видов практики в социальную экономику посредством проведения экспериментальных мероприятий на двух территориях (в 2018–20 гг.).

- МОТ внесла вклад в проект развития ССЭ на оккупированной палестинской территории, уделяя особое внимание развитию правовых основ кооперативов и усилению их роли в поощрении гендерного равенства и расширении экономических прав и возможностей женщин (в 2019–20 гг.).
- МБТ также оказывал поддержку трёхсторонним участникам МОТ в Южной Африке в разработке политики в сфере ССЭ<sup>270</sup>.
- В Тунисе в рамках оказания поддержки МОТ трёхсторонним участникам основное внимание уделялось внесению вклада в создание благоприятных условий для развития ССЭ. МОТ начала реализацию своего первого проекта в сфере ССЭ в Тунисе в 2016 году и оказывала содействие развитию рамочной политики в области ССЭ<sup>271</sup>. В рамках последующих проектов в области ССЭ в Тунисе основное внимание уделялось вопросам занятости молодёжи и развитию предпринимательства женщин в сельских районах посредством механизмов ССЭ.

## Действующие программы

- 129. МБТ оказывает содействие трёхсторонним участникам МОТ по вопросам, касающимся ССЭ, включая оказание юридической помощи, помощи по вопросам политики, проведение исследований и сбор статистических данных, а также осуществление профессиональной подготовки и расширение потенциальных возможностей.** В последние годы МБТ совместно с трёхсторонними участниками осуществляло деятельность по разработке политики и стратегий в области кооперативов и ССЭ в целом в Иордании, в Южной Африке, на Шри-Ланке, в Объединённой Республике Танзании, Тунисе и на оккупированной палестинской территории. МБТ также вносит весомый вклад в деятельность по разработке политики в области ССЭ и её элементов, включающих кооперативы и социальные предприятия в Болгарии, Гане, Греции, Сербии, Объединённой Республике Танзании и Тринидаде и Тобаго. В своей деятельности в области ССЭ МБТ использует триединый подход, включающий поддержку развития субъектов ССЭ как экономических, социальных, экологически ориентированных и жизнеспособных единиц для формирования ориентированного на человека будущего сферы труда; содействие интеграции приоритетов в области достойного труда в вертикальные структуры и вспомогательные учреждения ССЭ; обеспечение того, чтобы потенциал развития ССЭ отражался в исследованиях, мерах политики и деятельности, направленных на движение к целям устойчивого развития и достойного труда.
- 130. Несмотря на то, что объем деятельности МБТ в области ССЭ может варьироваться в зависимости целевых групп, направлений реализации, географического охвата, продолжительности и содержания, значительная её часть ориентирована на многоцелевой подход.** В своей деятельности в области ССЭ МБТ обеспечивает проведение более частых консультаций и осуществление более тесного сотрудничества с трёхсторонними участниками. На макроуровне цель МБТ состоит в создании благоприятных политических,

<sup>270</sup> Проект “Development of a Social Economy Policy in South Africa project” («Развитие политики в области социальной экономики в Южной Африке») (2017–21 гг.) финансировался за счёт средств правительства Фландрии и департамента национального экономического развития Южной Африки.

<sup>271</sup> Проект сотрудничества в области развития Promotion of Organizations and Mechanisms of Social and Solidarity Economy (‘PROMESS’) («Содействие созданию организаций и механизмов социальной и солидарной экономики») (2016–20 гг.) в Тунисе финансировался правительством Нидерландов.

законодательных и институциональных условий для развития ССЭ. На среднем уровне МБТ ориентировано на создание и укрепление вспомогательных учреждений и механизмов ССЭ, в том числе посредством расширения потенциала и содействия доступу к финансированию и рынкам. На микроуровне МБТ стремится к поощрению и укреплению субъектов ССЭ на низовых уровнях с учётом интересов групп населения, которые зачастую изолированы от мира и находятся на грани нищеты.

**131. При включении субъектов ССЭ в свои программы МБТ придерживается подхода «Единая МОТ».** Основные аспекты такого подхода заключаются в следующем:

- В настоящее время в Африке, арабских государствах и Азиатско-Тихоокеанском регионе МБТ осуществляет ориентированные на ССЭ проекты сотрудничества в целях развития, которые финансируются Бельгией (Фландрия), Канадой, Францией, Италией, Республикой Корея, Люксембургом, Нидерландами и Европейской комиссией<sup>272</sup>.
- Отдельные проекты и программы МБТ работают с субъектами ССЭ. В них входят проекты, работающие с кооперативами и организациями производителей с целью оказания поддержки местному экономическому развитию (Шри-Ланка), содействия достойному труду в агробизнесе (Эфиопия, Марокко) и занятости молодёжи (Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика), а также обеспечения перехода к формальной экономике (Сенегал). Проекты МБТ, направленные на содействие переходу к формальной экономике, включают учреждение и поддержку субъектов ССЭ<sup>273</sup>.
- Благодаря многим исследовательским инициативам была расширена база знаний трёхсторонних участников в области ССЭ. В целом ряде докладов и кратких справок МБТ рассматривает роль субъектов ССЭ в достижении целей достойного труда в сельской, неформальной и платформенной экономике, а также в экономике ухода, в расширении экономических прав и возможностей женщин, формировании будущего сферы труда, осуществлении антикризисных мер, развитии торговли и систем поставок, реализации зелёной повестки дня, учреждении большего количества кооперативов и содействии устойчивому развитию<sup>274</sup>.
- МБТ также оказывает поддержку институтам социального финансирования, в том числе поставщикам микрофинансирования, некоторые из которых являются субъектами ССЭ. Совсем недавно МБТ стало проводить исследование в целях изучения роли социального финансирования в развитии ССЭ.

**132. В рамках двух текущих программ, реализуемых МБТ, отчётливо видно, как осуществляется интеграция субъектов ССЭ в проекты и программы МБТ в области развития, с тем чтобы обеспечить выполнение мандата МОТ в области достойного труда. Описание этих проектов приводится ниже.**

- Программа PROSPECTS<sup>275</sup>, реализуемая в партнёрстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским фондом Организации Объединённых Наций, Международной финансовой корпорацией и Всемирным банком, финансируется за счёт средств правительства Нидерландов. Деятельность, связанная с кооперативами, облегчает процесс интеграции беженцев на

<sup>272</sup> МБТ, “[Projects on cooperatives and social and solidarity economy](#)” («Проекты в области кооперативов и социальной и солидарной экономики»).

<sup>273</sup> МБТ, “[Projects on informal economy](#)” («Проекты в области неформальной экономики»).

<sup>274</sup> МБТ, “[Publications and tools on cooperatives](#)” («Публикации и пособия по кооперативам»).

<sup>275</sup> МБТ, “[Partnership for improving prospects for host communities and forcibly displaced persons](#)” («Партнёрства, нацеленные на улучшение перспектив принимающих сообществ и вынужденно перемещённых лиц»), 2019–23 гг.

рынок труда посредством расширения возможностей для получения средств к существованию для беженцев и принимающих сообществ в африканских странах (Эфиопия, Судан и Уганда) и арабских государствах (Ирак, Иордания и Ливан).

- Основная цель проекта «Ускорение усилий МОТ по искоренению детского труда в системах поставок в Африке» (ACCEL Africa)<sup>276</sup>, финансируемого правительством Нидерландов, заключается в искоренении детского труда в системах поставок какао, кофе, хлопка, чая и золота в Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуаре, Египте, Малави, Мали, Нигерии, Объединённой Республике Танзании и Уганде. Проект нацелен на укрепление кооперативов и других организаций производителей и повышение осведомлённости об их роли в искоренении детского труда. Основное внимание в рамках проекта уделяется улучшению механизмов управления кооперативами и организациями производителей, особенно в нижнем сегменте систем поставок, и расширении их возможностей для минимизации их социально-экономической уязвимости.

**133. Во время пандемии COVID-19 МБТ внесло изменения в такую деятельность, с тем чтобы удовлетворять возникающие потребности трёхсторонних участников в области ССЭ.** В своей исследовательской работе и оценке потребностей МБТ стало учитывать последствия COVID-19 для лучшего понимания и удовлетворения потребностей трёхсторонних участников. Субъектам ССЭ, пострадавшим от кризиса COVID-19, предоставляется прямая финансовая и техническая поддержка в рамках действующих программ МБТ. Методы исследовательской работы, учебные пособия и форматы учебных курсов были адаптированы, с тем чтобы учитывать меняющиеся обстоятельства во время пандемии COVID-19, и стали включать телефонные интервью, виртуальные учебные туры, обучение в режиме онлайн и использование мультимедийных материалов. На глобальном уровне МБТ подготовило документальные материалы о передовой практике субъектов ССЭ в реагировании на кризис, с тем чтобы они использовались трёхсторонними участниками при разработке мер реагирования и восстановления. МБТ также организовало ряд вебинаров и мероприятий по наращиванию потенциальных возможностей в области ССЭ и COVID-19 и участвовало в них.

## Политика сотрудничества в целях развития и партнёрства

**134. Некоторые партнёры МБТ в области развития признают ССЭ в качестве средства реализации политики в области развития и поддерживают субъекты ССЭ в рамках сотрудничества в целях развития.** Правительство Канады оказывает содействие развитию кредитных союзов во всём мире. В Плане действий в области социальной экономики Европейская комиссия выделила государственную помощь и доступ к финансированию как приоритетные направления деятельности на 2021–30 годы<sup>277</sup>. Правительство Германии оказывает содействие сельскохозяйственным и финансовым кооперативам в различных странах Латинской Америки и Африки. Субъекты ССЭ играют важную роль в проектах в области развития, реализуемых Японским агентством международного сотрудничества. С 2001 года Агентство Соединённых Штатов Америки по международному развитию выделило около 150 млн долл. США на глобальную программу развития кооперативов, действующую

<sup>276</sup> МБТ, “Accelerating action for the elimination of child labour in supply chains in Africa (ACCEL AFRICA)” («Ускорение усилий по искоренению детского труда в системах поставок в Африке (ACCEL Africa)»).

<sup>277</sup> Европейская комиссия: *Building an economy that works for people: an action plan for the social economy*, 2021 г.



в 35 странах<sup>278</sup>. Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединённого Королевства содействует развитию социальных предприятий во многих странах.

- 135. МБТ выступает на переднем плане в содействии развитию кооперативов и ССЭ в целом в рамках системы ООН.** МОТ является единственной организацией ООН, в которой действует отдельное организационное подразделение, занимающееся вопросами ССЭ (Подразделение по вопросам кооперативов). Хотя отдельное подразделение по вопросам ССЭ не было учреждено ни в одной другой организации ООН, вопросы ССЭ зачастую играют ключевую роль в проектах, реализуемых другими организациями ООН, особенно теми, которые осуществляют свою деятельность на страновом уровне, как, например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития, ПРООН, Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), УВКБ ООН, Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирная продовольственная программа. Сотрудничество и взаимодействие между этими организациями на уровне страновых групп ООН может извлечь пользу из взаимодополняемости знаний из различных областей и помочь в дальнейшем развитии ССЭ. Традиционно такие партнёрства эффективно применялись на практике в деятельности МОТ, ФАО, ПРООН, ЮНИДО и Всемирной продовольственной программы. На глобальном уровне Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН учитывает роль кооперативов в политике в области развития, проводит совещания экспертной группы по этому вопросу и участвует в подготовке двухгодичного доклада Генерального секретаря о роли кооперативов в социально-экономическом развитии в соответствии с резолюцией ООН по этой теме<sup>279</sup>. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединённых Наций (ЮНРИСД) проводит междисциплинарные исследования и анализ политики в области ССЭ и её вклада в устойчивое развитие<sup>280</sup>. С момента своего основания в 2013 году UNTFSSSE, учреждённая МОТ на совместной основе, проводила совещания около 40 раз. Возглавляемая МОТ с 2017 года, целевая группа содействовала взаимодействию между системой ООН, международными и региональными зонтичными организациями и исследовательскими центрами ССЭ.
- 136. МБТ установило двусторонние партнёрские отношения и подписало меморандум о взаимопонимании с рядом международных вертикальных структур ССЭ.** В первую очередь эти структуры включают МКА и Международный центр исследований и информации по проблемам государственной, социальной и кооперативной экономики (CIRIEC). МБТ также поддерживает отношения постоянного сотрудничества с Глобальным социально-экономическим форумом, Межконтинентальной сетью по продвижению экономики социальной солидарности (МСПССЭ), Экспертной группой Европейской комиссии по вопросам социальной экономики и социального предпринимательства (GECES), международной организацией «Объединённые города и местные власти» и Глобальной сетью «Женщины в неформальной экономике: в процессе глобализации и организации» (WIEGO). Благодаря таким партнёрствам МБТ установило рабочие контакты с национальными и отраслевыми кооперативными органами, основанными на членстве организациями и зонтичными институтами ССЭ во всем мире.
- 137. МБТ сотрудничает с научно-исследовательскими институтами в области ССЭ в целях повышения уровня знаний в таких областях, как платформенные кооперативы,**

<sup>278</sup> ЮСАИД, "Cooperative Development Program".

<sup>279</sup> Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 56/114, *Кооперативы в процессе социального развития*, A/RES/56/114 (2002 г.).

<sup>280</sup> ЮНРИСД, "Alternative Economies for Transformation" («Альтернативные модели экономики для целей преобразования»).

**социальные инновации и предприятия с работниками-собственниками.** Эксперты указанных учреждений участвуют в научно-исследовательской и учебной деятельности МБТ. Среди партнёров МБТ, участвующих в проведении исследований в сфере кооперативов, социальных предприятий и ССЭ, можно выделить Европейский исследовательский институт по кооперативным и социальным предприятиям (EURICSE), Исследовательский институт вопросов труда и общества Католического университета Лёвена (HIVA) и международную исследовательскую сеть EMES. МБТ также имеет многолетнюю историю партнёрских отношений в сфере исследовательской и учебной деятельности с кооперативными колледжами (Уганда и Соединённое Королевство) и университетами (Кения и Объединённая Республика Танзания).

**138. МБТ содействует проведению обучения по вопросам ССЭ в различных регионах на основании исследований, онлайн-платформ, практикумов и учебных поездок.** С 2011 года МБТ совместно с Союзом потребительских кооперативов Японии организовало десять учебных поездок руководителей африканских кооперативов в Японию. В рамках поездок проходило ознакомление с секторами экономики, в основном областью здравоохранения, социальной помощи и возобновляемых источников энергии, в которых формируются новые субъекты ССЭ<sup>281</sup>. Аналогичные учебные поездки проходили в Италии в рамках различных академий Международного учебного центра МОТ (Туринский центр) (например, по вопросам трудоустройства в сельских регионах, гендерного равенства и ССЭ) для увеличения степени воздействия практики ССЭ в ряде отраслей, особенно в агротуризме, сфере услуг по уходу и интеграции мигрантов и беженцев. Вопросы ССЭ рассматриваются МБТ также в рамках сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, в том числе при проведении исследований по изучению отношений между ССЭ и таким форматом сотрудничества.

## Развитие потенциальных возможностей

**139. На протяжении многих лет МБТ разрабатывало инструменты, материалы и программы по развитию потенциальных возможностей на многих языках и адаптировало их к различным условиям**<sup>282</sup>. Такие инструменты были адаптированы не только к национальным условиям, но также к условиям отдельных отраслей (горнодобывающая промышленность, рыболовство) и целевых групп (находящейся в неблагоприятных условиях молодёжи, сельских женщин, коренных народов, беженцев). Такие инструменты включают:

- материалы и методы обучения по вопросам совместного управления (MATCOM), первый комплект учебных материалов, подготовленный МБТ (1978–89 гг.) для укрепления потенциала руководителей кооперативов;
- шесть учебных сборников ССЭ для Академий МОТ по вопросам ССЭ, разработанных в период с 2011 года совместно с Туринским центром и отдельными научно-исследовательскими институтами;
- комплект учебных материалов Му.СООР, выпущенный в 2012 году в партнёрстве с Туринским центром, ФАО, Agriterra и другими институтами кооперативного обучения, предназначенный для улучшения управления сельскохозяйственными кооперативами. Туринский

<sup>281</sup> МБТ и Союз потребительских кооперативов Японии, *Cooperation among Cooperatives in Action between Japan and Africa - 10 Years of ILO/JCCU African Cooperative Leaders' Study Tour*, 2021 г.

<sup>282</sup> *Capacity development tools* (инструменты в области наращивания потенциальных возможностей) МБТ доступны на трёх официальных языках МОТ и могут быть также предоставлены на других языках по запросу трёхсторонних участников МОТ.

центр проводит ежегодный учебный онлайн-курс Му.СООП на нескольких языках. В 2019 году на базе учебных материалов Му.СООП он создал программу самостоятельного обучения Му.СООП Smart для смартфонов;

- учебную программу ApexFinCoop, выпущенную в 2017 году в рамках партнёрства ФАО, МОТ и Туринского центра для поддержки высших органов управления финансовых кооперативов в вопросах разработки и реализации эффективного стратегического планирования в целях обеспечения оптимального выполнения соответствующих функций к полному удовлетворению других членов кооператива<sup>283</sup>;
- программу «Начни и совершенствуй свой бизнес» для социальных предпринимателей, выпущенную в 2017 году и представленную в качестве цифровых учебных материалов для самостоятельной подготовки в 2021 году;
- программы Think.Coop и Start.Coop, выпущенные МБТ в 2018 году на базе методологий активного и коллегиального обучения в целях повышения осведомлённости о типах кооперативов и направления процесса учреждения кооперативов;
- программу для кооперативов по повышению осведомлённости в вопросах, касающихся искоренения детского труда, выпущенную в 2021 году, переведённую на французский и испанский языки и реализованную в Африке, а также Северной и Южной Америке<sup>284</sup>;
- практическую программу по вопросам БГТ для сельскохозяйственных кооперативов и учебные материалы Manage.Coop, предназначенные для улучшения управления действующих кооперативов, которые были выпущены МБТ в первой половине 2022 года.

**140. План действий по содействию развитию предприятий и организаций социальной экономики в Африке, утверждённый на Региональной конференции МОТ по вопросам ССЭ, проведённой в 2009 году в Йоханнесбурге, содержит призыв к МБТ продолжать укреплять потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ и других ключевых участников в целях содействия развитию ССЭ<sup>285</sup>.** С тех пор в рамках Академии МОТ по вопросам ССЭ было проведено 12 курсов, организованных Туринским центром<sup>286</sup>. Среди участников первых 11 курсов было зарегистрировано 569 мужчин и 517 женщин, в том числе 65 представителей от групп работников, 28 представителей от групп работодателей и 67 должностных лиц из министерств труда. На 12-го курсе, проходившем в режиме онлайн в ноябре 2021 года, было зарегистрировано 166 мужчин и 141 женщина из 83 стран мира<sup>287</sup>.

**141. Ограниченные людские и финансовые ресурсы, выделенные в рамках данного портфолио, стали одним из вызовов.** Независимая оценка высокого уровня стратегии и действий

<sup>283</sup> ФАО, МОТ и Туринский центр, "ApexFinCoop" (краткий обзор).

<sup>284</sup> МБТ, *The role of cooperatives in eliminating child labour: A facilitator guide to train field trainers* (Роль кооперативов в искоренении детского труда: руководство для организаторов курсов подготовки преподавателей на местах), 2021 г. и *The role of cooperatives in eliminating child labour - A facilitator guide to train management, staff and members of agricultural cooperatives* (Роль кооперативов в искоренении детского труда: руководство для организаторов курсов подготовки руководителей, сотрудников и участников сельскохозяйственных кооперативов), 2021 г.

<sup>285</sup> МБТ, *Plan of action for the promotion of Social Economy Enterprises and Organizations in Africa* (План действий по обеспечению развития предприятий и организаций социальной экономики в Африке), Региональная конференция МОТ «Социальная экономика: ответ Африки на глобальный кризис», 2009 г.

<sup>286</sup> Академии проводились в городах: Турин, Италия (2010 г.), Монреаль, Канада (2011 г.), Агадир, Марокко (2013 г.), Кампинас, Бразилия (2014 г.), Йоханнесбург, Южная Африка (2015 г.), Пуэбла, Мексика (2015 г.), Сан-Хосе, Коста-Рика (2016 г.), Сеул, Республика Корея (2017 г.), Люксембург (2017 г.), Турин, Италия (2018 г.), Мадрид, Испания (2019 г.) и Лиссабон, Португалия (в виртуальном формате) (2021 г.).

<sup>287</sup> В рамках 12-го курса основное внимание уделялось роли ССЭ в ориентированном на человека и направленном на благо планеты восстановлении.

МОТ в области содействия развитию устойчивых предприятий в 2014–19 годах подчеркнула имеющуюся обеспокоенность, связанную с тем, что деятельность МБТ по содействию развитию кооперативов и ССЭ «получила меньше поддержки и ресурсов, чем она заслуживает, несмотря на то, что данная сфера вызывает всё больший интерес со стороны глобального сообщества». Кроме того, в оценке было отмечено, что «факт того, что значительная часть этой деятельности связана с другими результатами [программы и бюджета], должен приниматься во внимание при принятии решений о выделении соответствующих ресурсов»<sup>288</sup>. В целях предоставления большей информации трёхсторонним участникам МОТ о деятельности МБТ, направленной на субъекты ССЭ, в сотрудничестве с Туринским центром была разработана онлайн-программа с особым упором на кооперативы.

---

<sup>288</sup> МБТ, *High-level evaluation of ILO's strategy and action for promoting sustainable enterprises 2014–19* (Оценка высокого уровня стратегии и деятельности МОТ по оказанию поддержки жизнеспособным предприятиям в 2014–19 гг.), 2020 г.

## ▶ Глава 5. Достойный труд и ССЭ: Проблемы, возможности и будущие направления деятельности

- 142. ССЭ является опорой сбалансированного общества и ориентированного на человека будущего сферы труда.** С точки зрения уважения ценностей и принципов ССЭ, требуется уделять приоритетное внимание правам и потребностям работников, устремлениям и правам всех людей в политике и практике на уровне предприятий. Продвижение ССЭ на таких условиях соответствует неотложной задаче обеспечения социальной справедливости и Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.), в которой содержится призыв к дальнейшему развитию ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда. Ценности, принципы и практика ССЭ могут способствовать развитию такого подхода. В данной главе рассматриваются текущие проблемы и возможности, а также будущие направления деятельности, связанные с использованием вклада ССЭ в достижение целей достойного труда и устойчивого развития, которые обеспечивают уважение человеческого достоинства, самореализацию и справедливое распределение благ для всех.
- 143. Несмотря на растущую поддержку ССЭ, сохраняются значительные проблемы. Не все проблемы, с которыми сталкиваются субъекты ССЭ, свойственны только им.** Например, МСП, вне зависимости от того, находятся они в условиях ССЭ или нет, зачастую сталкиваются с трудностями в получении доступа к информации, финансированию, рынкам, технологиям, инфраструктуре и источникам в области материально-технического снабжения. Они также могут демонстрировать низкий уровень технических и управленческих навыков, низкую производительность и низкое качество, недостаточную поддержку в области исследований и разработок, а также ненадлежащие, неадекватные или чрезмерно обременительные административные требования. Некоторые проблемы, тем не менее, характерны только для субъектов ССЭ. Крайне локализованный характер субъектов ССЭ и чёткая ориентация на потребности их членов, работников, потребителей и обществ, может препятствовать их участию в обсуждении мер политики на национальном и международном уровне. Усиление связей субъектов ССЭ с другими государственными и частными предприятиями может привести к отвлечению внимания организаций и предприятий ССЭ от их основных ценностей и целей<sup>289</sup>. Чрезмерная зависимость от внешних источников финансирования может подрывать автономию, эффективность и устойчивость субъектов ССЭ. Несмотря на потенциал к росту, субъекты ССЭ могут предпочесть отказаться от стратегий по расширению масштабов деятельности, что может негативным образом сказаться на их ценностях и принципах. Системы управления субъектами ССЭ также могут сделать их менее привлекательными для поставщиков финансовых услуг, стремящихся получить максимальную прибыль. Ограниченное образование и подготовка по ССЭ может также стать препятствием в развитии модели ССЭ. Отсутствие достаточных статистических данных о субъектах ССЭ и их влиянии ограничивает возможность их использовать как единицы анализа в исследованиях, в политике и на практике.
- 144. Благоприятные условия для ССЭ должны разрабатываться посредством трёхстороннего участия с представительными организациями работодателей и работников, а также на основании консультаций с другими соответствующими и представительными организациями заинтересованных лиц.** Будущее ССЭ в меняющейся сфере труда

<sup>289</sup> UNTFSSSE, *Social and Solidarity Economy and the Challenge of Sustainable Development*.

зависит от согласованных действий правительств, социальных партнёров, вертикальных и горизонтальных структур ССЭ и других партнёров по развитию. Организации работодателей и работников, стремящиеся к ориентированному на человека будущему сферы труда, могут оказывать содействие ССЭ в качестве возможного варианта их стратегий. Организации работодателей в соответствующих случаях могли бы рассмотреть предоставление членства субъектам ССЭ, стремящимся вступить в них, и оказывать надлежащие вспомогательные услуги на тех же условиях, что и для других членов организации. Организации работников могли бы предоставлять консультации и содействие работникам субъектов ССЭ по вопросам вступления в организации работников и содействовать в признании субъектов ССЭ значимыми со стороны членов организации. Субъекты ССЭ, а также их вертикальные и горизонтальные структуры могли бы вести активный диалог с организациями работодателей и работников, а также с заинтересованными правительственными и неправительственными организациями, с целью создания благоприятных условий для развития ССЭ.

## Содействие созданию благоприятных условий для ССЭ

- 145. Благоприятные условия для устойчивых предприятий ССЭ являются одним из важнейших компонентов формирования благоприятных условий для устойчивых предприятий в целом.** Экономическая жизнеспособность является одним из необходимых условий для всех устойчивых предприятий. Для формирования благоприятных условий для развития устойчивых предприятий ССЭ необходимо обеспечение соответствующих правовых и программных основ, соответствующих ценностям и принципам ССЭ. Ценности и принципы ССЭ, такие как социальная или общественная направленность, а также ограниченное распределение прибыли, соответствуют модели развития, в рамках которой уважается человеческое достоинство, экологическая устойчивость и достойный труд. Такие цели могут быть объединены с правомерным стремлением к получению прибыли в более широком контексте, с тем чтобы также сформировать благоприятные условия для коммерческих предприятий. Соответственно, благоприятные условия для ССЭ не должны формироваться за счёт благоприятной среды для других предприятий в государственном или частном секторе. Действительно, условия создания благоприятной среды для устойчивых предприятий имеют важное значение для всех видов предприятий<sup>290</sup>.
- 146. Важной особенностью благоприятных условий является обеспечение равных условий игры в субъектах ССЭ и на других предприятиях.** Концепция равных условий игры, как правило, относится к вопросам справедливости и равного обращения. Тем не менее принцип равного обращения не означает, что все предприятия должны пользоваться одинаковым обращением, независимо от их положения. Несмотря на то, что в некоторых странах существуют значительные исключения, субъекты ССЭ, как правило, не находятся в том же или аналогичном положении, что и предприятия, стремящиеся к извлечению максимальной прибыли и её распределению с учётом инвестиционного капитала. Субъекты ССЭ зачастую осуществляют свою деятельность в неблагоприятной политической и правовой

<sup>290</sup> Таковыми условиями являются прочный мир и политическая стабильность, благое управление, социальный диалог, уважение всеобщих прав человека, культура предпринимательства, эффективная и стабильная макроэкономическая политика, торговля и устойчивый процесс экономической интеграции, благоприятная среда правового и нормативного регулирования, верховенство права и неприкосновенные права собственности, справедливая конкуренция, доступ к финансовым услугам, физическая инфраструктура, информационные и коммуникационные технологии, образование, профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни, социальная справедливость и социальная интеграция, адекватная социальная защита и ответственное управление окружающей средой.

среде, а также в неравных условиях игры<sup>291</sup>. Во многих случаях им приходится преодолевать бюрократические и нормативные барьеры, которые препятствуют их учреждению, деятельности и росту. Меры, в которых находит отражение представление о том, что государственный сектор или стремящийся к получению максимальной прибыли частный сектор являются единственной жизнеспособной моделью предприятия, также сдерживают развитие ССЭ. Понимание равных условий игры трёхсторонними участниками, которое сформировалось в ходе подготовки Рекомендации 193, относится ко всей ССЭ в целом. Правительства должны обеспечить создание политической и правовой основы, соответствующей характеру и функциям субъектов ССЭ и учитывающей ценности и принципы ССЭ. Благоприятная политическая среда должна укрепить условия защиты принципов ССЭ, в том числе автономию и независимость ССЭ от участников государственного и частного секторов. Более того, условия, предоставляемые субъектам ССЭ в соответствии с национальными законодательством и практикой, должны быть не менее благоприятными, чем условия, в которых действуют предприятия и социальные организации других организационно-правовых форм.

**147. Принятие законов в области ССЭ, в которых прямо признаются ценности и принципы ССЭ, служит прочной основой содействия развитию ССЭ.** Признание в конституциях некоторых стран также свидетельствует о приверженности целям развития ССЭ. При разработке законодательства об ССЭ перед законодателями открываются несколько вариантов возможного выбора<sup>292</sup>. Первый выбор связан с определением того, на каком уровне правительства такие законы могут быть приняты. Законы, принятые на более высоком уровне правительства, могут содействовать обеспечению последовательности в рамках общего подхода. Законы, принимаемые на более низком уровне, перед их общим применением открывают возможности для экспериментирования и одновременно с этим также могут приводить к несоответствиям в отношении ССЭ в разных юрисдикциях. Второй выбор связан с типом законодательства, которое может варьироваться от рамочного до конкретного законодательства с подробным указанием всех типов организационно-правовых форм ССЭ. Рамочное законодательство, в котором могут быть объединены все принципы, установленные в действующем законодательстве в отношении различных организационно-правовых форм ССЭ, может послужить основой для дальнейшей законодательной работы. Третий выбор связан с определением степени, в которой ценности, принципы, организационно-правовые формы и экономическая деятельность ССЭ, или их комбинации, должны быть определены в законодательстве отдельных стран. В рамках четвёртого выбора законодатели могут рассмотреть необходимость внедрения механизмов определения субъектов ССЭ или отдельных организационно-правовых форм ССЭ.

**148. Содействие развитию ССЭ также требует принятия и реализации благоприятной политики, соответствующей целям достойного труда и устойчивого развития.** Такая политика могла бы, в частности:

- содействовать трудоустройству в субъектах ССЭ, основываясь на комплексной национальной трудовой политике, социальной политике и благоприятной макроэкономической, бюджетно-финансовой и промышленной политике;

<sup>291</sup> UNTFSSSE, *Social and Solidarity Economy and the Challenge of Sustainable Development* (Социальная и солидарная экономика и проблемы в области устойчивого развития).

<sup>292</sup> Hiez.

- содействовать получению образования и профессиональной подготовки в рамках ценностей, принципов и практики ССЭ на всех соответствующих уровнях национальных систем образования и профессиональной подготовки и в обществе в целом;
- принимать, где это необходимо, меры поддержки деятельности субъектов ССЭ, направленной на решение конкретных социально-политических задач, таких как содействие занятости или развитие деятельности в интересах обездоленных категорий населения или отсталых регионов. По мере возможности, такие меры могут включать, среди прочего, налоговые льготы, кредиты, дотации, доступ к программам общественных работ и обеспечение государственных закупок товаров на особых условиях;
- облегчать доступ субъектов ССЭ к рынкам, в том числе посредством социально и экологически ответственной практики в области государственных закупок;
- обеспечивать профессиональную подготовку и оказание других форм помощи в целях повышения уровня производительности труда и конкурентоспособности субъектов ССЭ и улучшения качества производимых ими товаров и оказываемых услуг;
- облегчать доступ субъектов ССЭ к финансовым услугам с учётом их конкретных потребностей, в том числе посредством нормативно-правовой базы, содействующей развитию инклюзивного финансового сектора, в котором широко представлены поставщики финансовых услуг, участвующие в ССЭ;
- обеспечивать разработку политики, гарантирующей всеобщую социальную защиту и охватывающей лица, участвующие в ССЭ, в том числе незащищённые группы населения и лица с особыми потребностями, в рамках которой оказывается поддержка субъектам ССЭ в обеспечении доступа их участников и работников к правам на социальную защиту;
- способствовать обеспечению равенства возможностей и обращения для всех работников ССЭ в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда и охвата соответствующих законодательных и нормативных правовых актов и обеспечивать, чтобы субъекты ССЭ не создавались и не использовались с целью избежать необходимости соблюдения трудового законодательства путём обеспечения применения трудового законодательства на всех предприятиях;
- содействовать принятию мер, обеспечивающих безопасность и гигиену труда на всех предприятиях ССЭ, уделяя особое внимание текущим вызовам, связанным с пандемией COVID-19;
- содействовать достижению гендерного равенства в субъектах ССЭ и в их деятельности, в том числе в отношении охраны материнства, баланса трудовой и личной жизни и предотвращения и защиты от гендерного насилия и домогательств в сфере труда;
- содействовать переходу работников и экономических субъектов из неформальной в формальную экономику, позволяя им интегрироваться в существующие субъекты ССЭ;
- интегрировать субъекты ССЭ в стратегии по упрочению мира, предотвращению кризисов и обеспечению восстановления и потенциала противодействия как партнёров и как средство реализации, в частности путём:
  - оказания поддержки вкладу субъектов ССЭ в справедливый цифровой переход в целях обеспечения широкого участия общества в распределении благ прогресса и устранении рисков и проблем;
  - оказания поддержки вкладу субъектов ССЭ в справедливый переход к экологической устойчивости, в том числе в циркулярной экономике;
  - содействия распространению информации об ССЭ и совершенствованию национальной системы учёта статистических данных по ССЭ в целях разработки и проведения политики в области устойчивого развития.



## Будущая деятельность МБТ в области ССЭ

**149.** Принимая во внимание заключения общего обсуждения, с целью увеличения вклада ССЭ в достижение целей достойного труда и устойчивого развития совместно с партнёрами по ССЭ, МБТ могло бы принять следующие меры:

- в полной мере задействовать потенциал ССЭ для содействия достойному труду и устойчивому развитию посредством интеграции подходов ССЭ во все соответствующие проекты, программы и виды деятельности МБТ;
- содействовать формированию благоприятных условий для ССЭ посредством разработки мер политики и предоставления консультативных услуг, проведения исследований, наращивания потенциала и предоставления финансовых услуг для удовлетворения потребностей трёхсторонних участников МОТ, в том числе посредством страновых программ достойного труда;
- дальнейшая интеграция ССЭ в архитектуру соответствующих результатов МБТ, промежуточных результатов и показателей программы и бюджета МОТ, а также возобновление функционирования координационного механизма в рамках всего МБТ по содействию развитию ССЭ;
- дальнейшее содействие развитию ССЭ через проекты сотрудничества в целях развития МОТ, особенно в вопросах упразднения принудительного труда и искоренения детского труда, вынужденного перемещения, расширения экономических прав и возможностей женщин, интеграции незащищённых лиц, содействия занятости молодёжи, расширения социальной защиты, перехода к формальной экономике, реагирования на кризисные ситуации и укрепления потенциала противодействия;
- дальнейшая интеграция ССЭ в рамках подхода МОТ к ориентированному на человека восстановлению после кризиса COVID-19, в том числе в отношении преобразующей программы гендерного равенства и справедливого экологического и цифрового перехода;
- содействовать сбору и компиляции сравнительных, согласованных данных по ССЭ, опираясь на результаты проведённой работы, для разработки статистических данных по кооперативам, двигаться в направлении разработки международных руководящих принципов по статистике в сфере ССЭ;
- совместно с Туринским центром интегрировать вопросы ССЭ в Стратегию по укреплению потенциальных возможностей и в сотрудничестве с исследовательскими институтами и учебными центрами в сфере ССЭ создать глобальную сеть по развитию потенциальных возможностей ССЭ;
- продолжать играть ведущую роль в системе ООН по вопросам ССЭ для достижения целей достойного труда и устойчивого развития и в полной мере учитывать приоритеты в области достойного труда и социальной справедливости в деятельности, касающейся ССЭ, в том числе посредством КОПАК и UNTFSSSE;
- сотрудничать со страновыми группами ООН, чтобы надлежащим образом учитывать ССЭ в планировании и его реализации на всех уровнях;
- поддерживать, укреплять и, где это возможно, расширять партнёрства в рамках ССЭ с учреждениями ООН, сетями и исследовательскими центрами ССЭ в тесном взаимодействии и сотрудничестве с трёхсторонними участниками МОТ.

## ► Приложение

### ► Ссылки на ССЭ и её организационно-правовые формы в международных трудовых нормах

Акт	Роль ССЭ и её компонентов
<b>Конвенции</b>	
Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)	<p>Производственные и потребительские кооперативы: сокращение издержек производства и распределения с целью развития производства и повышения жизненного уровня сельскохозяйственных производителей (ст. 8 е))</p> <p>Кредитные кооперативы: защита наёмных работников и независимых производителей от ростовщичества (ст. 17 2))</p>
Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)	<p>Производственные и потребительские кооперативы: сокращение издержек производства и распределения с целью развития производства и повышения жизненного уровня сельскохозяйственных производителей (ст. 4 е))</p> <p>Кредитные кооперативы: защита наёмных работников и независимых производителей от ростовщичества (ст. 13 2))</p>
Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168)	Кооперативы: создание и стимулирование всех форм продуктивной и свободно избранной занятости (Пreamбула)
<b>Рекомендации</b>	
Рекомендация 1944 года об обеспечении дохода (67)	Общества взаимопомощи: выплата дополнительных страховых пособий (п. 27 2))
Рекомендация 1955 года о переквалификации инвалидов (99)	Кооперативы или другие подобные организации: наём инвалидов (п. 31 d))
Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100)	<p>Животноводческие, рыбоводческие и овощеводческие кооперативные хозяйства и магазины розничной торговли, управляемые кооперативами трудящихся: обеспечение трудящимся-мигрантам и их семьям возможности покупать потребительские товары по разумным ценам и в достаточном количестве (пп. 42 а), 43 а) и б))</p> <p>Кооперативно-кредитные организации: защита трудящихся-мигрантов от ростовщичества (п. 49 б))</p>
Рекомендация 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (104)	<p>Системы кооперативного кредита: меры по устранению задолженности сельских хозяев (п. 7)</p> <p>Кооперативное производство, снабжение и сбыт: приспособление современных методов к традиционным формам общинного землевладения и пользования землёй и инвентарём, а также традиционным системам общинной повинности и взаимопомощи (п. 8).</p> <p>Кооперативы: программы по поощрению кустарного производства и сельских ремёсел (п. 22 с))</p>

Акт	Роль ССЭ и её компонентов
Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115)	<p>Кооперативные жилищные общества: жилищное строительство для работников и их семей (пп. 5 и 13 2) b))</p> <p>Кооперативные и другие жилищные общества, не связанные с предприятиями, жилищные объединения: обеспечение работников жилой площадью (пп. 12 1) и 14)</p> <p>Кооперативные общества: финансирование и жилищное строительство для работников (п. 17)</p>
Рекомендация 1964 года о политике в области занятости (122)	<p>Кооперативные организации в сфере ремесленных производств и мелких предприятий: приспособление к техническому прогрессу и изменениям в условиях рынка, обеспечение расширения занятости, чтобы не становиться зависимыми от протекционистских мер или привилегий, которые могли бы явиться тормозом для экономического развития (п. 26 b))</p> <p>Кооперативные организации в сфере производства и сбыта: повышение производительной занятости в сельскохозяйственном секторе (п. 27 4))</p>
Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)	Кооперативы для совместной покупки и использования рыболовных судов: поступление учащихся на работу на рыболовные суда (п. 7 d))
Рекомендация 1968 года об арендаторах и издольщиках (132)	<p>Кооперативные учреждения, такие как производственные кооперативы, кооперативы, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, кредитные, сбытовые и снабженческие кооперативы: повышение благосостояния арендаторов, издольщиков и аналогичных категорий сельскохозяйственных трудящихся (п. 21)</p> <p>Кредитные кооперативы: предоставление низкопроцентных кредитов (п. 22 3) а))</p>
Рекомендация 1975 года об организациях сельских трудящихся (149)	Кооперативы: помощь в развитии деятельности по оказанию услуг, что позволило бы удовлетворять нужды членов организаций сельских работников, укрепляя в то же время экономическую независимость этих организаций (п. 16 d))
Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (168)	<p>Кооперативы, созданные и развиваемые инвалидами и для инвалидов: предоставление услуг в области профессиональной реабилитации и трудоустройства (пп. 11 e) и f))</p> <p>Кооперативы профессиональной деятельности на дому, сельскохозяйственной, ремесленной либо иной деятельности: профессиональная реабилитация в сельских районах (п. 21 d))</p>
Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169)	<p>Кооперативы работников: обеспечение трудоустройства молодежи, групп, а также лиц, находящихся в неблагоприятных условиях (п. 16 i))</p> <p>Мелкие кооперативы и объединения: предоставление возможностей трудоустройства, особенно для работников, испытывающих отдельные трудности (п. 30)</p>
Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)	Кооперативы: объединение надомников в кооперативы (п. 29 c))

Акт	Роль ССЭ и её компонентов
Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)	<p>Инициативы кооперативного характера: проведение возможных дополнительных мер в отношении социальной защиты (п. 7 з) б))</p> <p>Ассоциации взаимных гарантий: доступ малых и средних предприятий к финансовым и кредитным ресурсам на удовлетворительных условиях (п. 14 з))</p> <p>Производственные и сервисные кооперативы: обмен опытом, а также распределения ресурсов и взаимной амортизации рисков среди малых и средних предприятий (п. 16 з))</p>
Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193)	<p>Кооперативы: обеспечение приносящей доход деятельности, расширение устойчивой достойной занятости; образование и повышение квалификации, сбережения и инвестиции, повышение социального благополучия и экономического благосостояния, содействие устойчивому людскому развитию, создание и расширение жизнеспособного и динамичного отдельного сектора экономики, включающего кооперативы и удовлетворяющего социальные и экономические потребности общества (п. 4)</p> <p>Кооперативы, общества взаимопомощи и другие общественные и неправительственные организации: поддержание сбалансированного общества (п. 6)</p>
Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204)	Кооперативы и другие субъекты ССЭ: обеспечение перехода в формальную экономику (п. 11 г))
Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала взаимодействия (205)	Кооперативы и другие инициативы социальной экономики: обеспечение занятости и достойного труда и возможностей получения доходов для осуществления мер восстановления и укрепления потенциала противодействия (п. 11 с))