

国际劳工大会，第 108 届会议，2019 年



---

国 际  
劳 工  
组 织

---

100  
1919·2019

报 告 四

# 国际劳工组织 百年成果文件

议程项目四

国际劳工局，日内瓦

国际劳工大会，第 108 届会议，2019 年

报 告 四

# 国际劳工组织 百年成果文件

议程项目四

国际劳工局，日内瓦

ISBN 978-92-2-131896-5 (print)  
ISBN 978-92-2-131897-2 (web pdf)  
ISSN 0255-3449

---

2019 年第一版

---

国际劳工局出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，这些名称以及出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工局对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工局所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工局不认可。

有关国际劳工局出版物和电子产品的信息可从以下网站获取：[www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns)。

---

版式由 TTC 设计：参考 ILC108(2019)-IV-[DDGMR-190507-1]-Ch.docx  
瑞士，日内瓦，国际劳工局印刷

# 目 录

---

	页 次
I. 关于国际劳工组织拟议百年宣言的起草背景.....	1
II. 供国际劳工大会审议的宣言草案 .....	5

# I. 关于国际劳工组织拟议百年宣言的起草背景

---

1. 2019 年是国际劳工组织成立 100 周年。百年庆典不仅是回顾和庆祝国际劳工组织历史和成就的机会，也是展望未来的机会。它提供了一次独特的机会来重申国际劳工组织的社会主义使命和《体面劳动议程》的相关性，并规划一条使本组织在进入第二个百年时能够迎接新挑战的道路。

2. 局长在其提交给国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)<sup>1</sup> 的报告中提出了七项百年倡议：<sup>2</sup> 治理倡议，标准倡议，绿色倡议，企业倡议，消除贫困倡议，工作中的妇女倡议和劳动世界的未来倡议。劳动世界的未来倡议是国际劳工组织百年庆典活动的核心。

## 劳动世界的未来倡议

3. 劳动世界的未来倡议是大会第 104 届会议(2015 年)全会辩论的主题，会上代表们表示支持局长报告中概述的三阶段实施计划。<sup>3</sup> 在倡议的第一阶段，110 多个成员国组织了关于劳动世界的未来问题的三方对话，讨论了局长报告中确定的四个对话内容：劳动与社会、人人享有体面就业、劳动与生产的组织以及劳动治理。

4. 倡议的第二阶段始于 2017 年 8 月劳动世界的未来全球委员会的成立之时。瑞典首相斯特凡·勒文先生和南非总统西里尔·拉马福萨先生担任全球委员会的联合主席。<sup>4</sup> 他们的旗下有 25 名委员，来自世界各地，拥有不同的兴趣、背景、经历和观点，但在劳动世界方面都有着丰富的专业知识。

---

<sup>1</sup> 国际劳工组织：《迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺》，局长报告，报告一(A)国际劳工大会，第102届会议，2013年，日内瓦。

<sup>2</sup> 有关七项百年倡议的更多信息，请访问：<https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/lang-en/index.htm>。

<sup>3</sup> 国际劳工组织：《劳动世界的未来百年举措》，局长报告，报告一，国际劳工大会，第 104 届会议，2015年，日内瓦。

<sup>4</sup> 毛里求斯共和国前总统阿米娜·古里布·法基姆女士担任全球委员会前两次会议的联合主席。

5. 全球委员会举行了四次正式会议，并于 2019 年 1 月 22 日发布了其报告，题为《为了更加美好的未来而工作》。<sup>5</sup> 全球委员会的报告已由局长转交至本届大会并将成为全会辩论的主题。
6. 在倡议的第三阶段，国际劳工组织鼓励其成员国举办百年庆祝活动，研究全球委员会的报告，为参加大会第 108 届会议作准备。

## 理事会会议和三方协商会议

7. 自 2013 年以来，理事会的几届会议以及与三个三方成员小组的一些协商会议为劳动世界的未来百年倡议，包括一项百年宣言的范围和性质及其起草进程，提供了宝贵的战略性指导意见。
8. 理事会在 2017 年 3 月和 10 月的第 329 届<sup>6</sup> 和第 331 届<sup>7</sup> 会议上首次讨论了大会第 108 届会议的议程，期间大家普遍认为大会议程应聚焦于劳动世界的未来，目的是为了审议一份“成果文件”，为本组织今后活动指明方向。
9. 理事会在 2018 年 3 月第 332 届会议上进一步讨论了百年大会的议程、形式和计划。<sup>8</sup> 理事会理事表示支持设立全体委员会来商谈一份成果文件，并强调大会在成立百年之际通过的任何文本都需要与在本组织其他关键历史时刻通过的文本具有同等的地位。理事会决定将有关劳动世界的未来倡议和相关百年倡议等议题列入大会第 108 届会议议程，并要求局长进一步拓展这些议题的性质和格式，供理事会于 2018 年 11 月进行审议。
10. 理事会在 2018 年 10 月至 11 月举行的第 334 届会议<sup>9</sup> 上批准了局长关于拟定供大会第 108 届会议审议的成果文件草案的性质、格式和协商进程的建议。商定的协商进程的里程碑包括：为 2019 年 2 月举行的非正式三方协商会提供的一份工作文件；为成果文件提供了基本结构并用于 2019 年 3 月理事会第 335 届会议进行辩论和给予指导的第二份文件；为 2019 年 4 月举行的非正式协商会提供的第三份文件；以及将于 2019 年 5 月初提供的成果文件拟议文本草案。
11. 在 2019 年 2 月 4 日这一周内，编写了一份工作文件，并与三个小组开展了协商。<sup>10</sup> 达成的一个共识是，大会成果文件应采取“百年宣言”的形式，将以《国际劳工组织章程》、《1944 年费城宣言》和其他宣言为基础，但不仅仅是重申这

---

<sup>5</sup> 国际劳工组织：《为了更加美好的未来而工作 — 劳动世界的未来全球委员会》，2019 年，日内瓦。

<sup>6</sup> 理事会文件：GB.329/INS/2。

<sup>7</sup> 理事会文件：GB.331/INS/2。

<sup>8</sup> 理事会文件：GB.332/INS/2。

<sup>9</sup> 理事会文件：GB.334/INS/2/2。

<sup>10</sup> 协商会议：政府组(2月4日)、工人组(2月5日)、雇主组(2月7日)、三方小组(2月8日)。

些文书。它应该加强国际劳工组织的核心原则、战略目标和规范作用，重申三方机制和社会对话的价值，关系到处于各个发展阶段的所有成员国，力求简明扼要和注重行动导向，但不设置时间表，并确定国际劳工组织的长期战略方向。拟议宣言应考虑到劳动世界的未来全球委员会的报告，巩固国际劳工组织作为劳动和就业问题的全球权威，增强国际劳工组织在多边体系中的作用与影响，并推动国际劳工组织在创造劳动世界的未来方面发挥引领作用。

12. 在第 335 届会议上，理事会讨论了拟定百年宣言的基本结构，<sup>11</sup> 这是在 2019 年 2 月举行的非正式协商会议的基础上提出的。理事会理事就拟议宣言的基本结构提出了宝贵的指导意见。鉴于因协商而在许多方面趋于高度一致，理事会还同意劳工局关于加快进程的提议，并要求局长起草一份宣言草案，供 2019 年 4 月协商会议之用。

13. 宣言草案和全体委员会的工作方法草案需要在 2019 年 4 月底经与三方成员进行协商。<sup>12</sup> 根据这些协商会上提供的意见和指导，局长已拟定了以下所附的国际劳工组织百年宣言草案，提交本届国际劳工大会审议。

---

<sup>11</sup> 理事会文件：GB.335/INS/2/3。

<sup>12</sup> 协商会议：政府组(4月25日)、工人组(4月29日)、雇主组(4月29日)、三方小组(4月30日)。

## II. 供国际劳工大会审议的宣言草案

---

### 国际劳工组织百年宣言

国际劳工大会，值此国际劳工组织成立一百周年之际，在日内瓦召开了其第一百零八届会议，

考虑到过去一个世纪的经验证明，政府、雇主代表和工人代表的持续协调行动对于实现社会正义与促进普遍持久和平至关重要；

承认这种行动为实现真正人道的工作条件带来了历史性进步，但世界许多地方持续存在的贫困、不平等与不公正、以及脆弱性和冲突对这些进步构成威胁，并且在确保人人享有共同繁荣与体面劳动方面依然存在着紧迫的挑战；

回顾和重申《国际劳工组织章程》和《1944 年费城宣言》所阐述的目标、宗旨与原则；

强调《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》和《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的重要性；

有感于一百年前催生了国际劳工组织的社会正义诉求，深信世界各国政府、工人和雇主有能力塑造劳动世界的未来，实现本组织的创始愿景，并

呼吁国际劳工组织所有三方成员重振其在 1919 年致力于实现社会正义与普遍持久和平的社会契约，

于二零一九年六月 ... 日通过了本百年宣言。

### I

大会宣告：

- A. 在国际劳工组织纪念其百年之际，劳动世界面临由技术创新、人口结构转变、气候变化和全球化所推动的根本性变革，这引起了对劳动世界本质和未来以及人民在劳动世界中的地位和尊严的疑问。
- B. 当务之急是刻不容缓地采取行动，抓住一切机会，塑造一个更公平、包容和更安定的劳动世界未来，使人人享有充分的就业和体面劳动。

- C. 这样一个劳动世界未来是实现消除贫穷、不让任何人掉队的可持续发展的先决条件。
- D. 国际劳工组织在第二个百年期间必须继续坚定不移地推进争取社会正义的恒久使命，**采取以人为本的方法，构建劳动世界未来**——即以人的权利、需求和向往作为经济、社会和环境政策的首要目标。
- E. 本组织在过去一百年间发展壮大，迈向普遍成员制，这意味着只有通过国际劳工组织三方成员充分、平等和民主地参与其治理，才能确保它们对这一事业的充分贡献。

## II

大会宣告：

- A. 国际劳工组织在履行其章程职责及采取以人为本的方法构建劳动世界未来时，必须致力于：
  - (i) 确保向环境上可持续的劳动世界未来公平转型；
  - (ii) 最充分地利用技术进步的潜力来获得全人类的物质福祉、自我实现与尊严，使所有人公平分享技术进步的好处；
  - (iii) 促进所有工人在工作生涯各个阶段获得技能，以应对现有和预期技能差距，尤其注重使教育和培训体系与劳动力市场需求保持一致；
  - (iv) 制定有效政策，为青年创造体面劳动机会，促进从学校到工作的过渡；
  - (v) 通过一个变革性议程将尚未完成的争取工作中社会性别平等的斗争进行到底，该议程将实现男女平等参与及同等价值工作同等报酬；
  - (vi) 实现残疾人在劳动世界中的平等；
  - (vii) 促进有利于创业、创新和可持续企业(包括社会企业和微型、小型及中型企业)的环境，以创造体面劳动和生产效率，提高生活水平；
  - (viii) 确保日益多样化的生产、工作安排和商业模式有助于社会和经济进步及促进体面劳动；
  - (ix) 实现减少并最终消除非正规性；
  - (x) 推进充分尊重移民工人权利并惠及原籍国、中转国和目的地的劳务移民和劳动力流动治理体系；并
  - (xi) 按照多边体系认可的这一内容——即体面劳动是实现可持续发展和消除贫困的关键，并鉴于在全球化条件下，任何国家未能提供人道的劳动条

件比以往任何时候都更会成为所有其他国家进步的障碍，加强在多边体系内的参与。

- B. 政府、雇主和工人组织之间通过社会对话开展的三方合作为国际劳工组织所有行动及其成员国的成功政策与决策提供了必不可少的基础。
- C. 职业安全与卫生是《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(1998年)所列的那些基本原则和权利之外的另一项基本原则和权利。

### III

大会呼吁所有成员国在三方性基础上单独和集体开展工作，推进采取以人为本的方法，构建劳动世界未来，通过：

- A. 加强所有人从变化的劳动世界机会中获益的能力，通过：
  - (i) 有效实现面向所有人的终身学习及优质教育；
  - (ii) 普遍、全面和可持续的社会保护；以及
  - (iii) 用以支持他们度过将在工作生涯中面临的日益增多的转型的积极措施。
- B. 强化劳动制度，在新型和新兴工作形式的背景下确保充分保护所有工人。应保证所有工人，无论其就业状况或合同安排如何，都享有：
  - (i) 对其基本权利的尊重；
  - (ii) 足以维持生活的工资；
  - (iii) 对最长工时的限制；
  - (iv) 工作中的安全与卫生；
  - (v) 隐私和个人数据的保护；以及
  - (vi) 对其工作时间发挥更大影响，从而更好地实现工作—生活平衡的机会，所采取的方法应尊重企业需求、促进生产效率和共同利益。
- C. 通过以下措施促进生产性就业和体面劳动：
  - (i) 以人人享有体面劳动为核心目标的宏观经济框架；
  - (ii) 对基础设施及对包括绿色经济、照护经济和农村经济在内的战略部门的投资；以及
  - (iii) 藉由创办企业和企业正规化来促进包容性增长及促使工商实践符合本理念之目标的政策和激励手段。

## IV

大会宣告：

- A. 国际劳工标准的制订和监督对国际劳工组织所有活动都至关重要。这要求本组织具备一套明确、有力、切合当前情况并具有相关性的国际劳工标准，这些标准提供覆盖所有工作形式的必要保护，在法律和实践中得到批准和实施，并接受权威和有效的监督。
- B. 国际劳工组织有责任加强其三方成员在境内和跨境参与所有相关进程的能力，通过强有力和有影响力的社会对话机制促进工作中的集体代表性，充分尊重结社自由和集体谈判，深信此种代表性和对话有助于社会整体凝聚力，是关乎公共利益的事项。
- C. 国际劳工组织向其成员国和社会伙伴提供的服务，特别是通过包括扩大的南南合作和三边合作在内的发展合作所提供的服务，必须符合其权责，并基于对成员国和社会伙伴多样化情况、需求和优先事项的深入了解。
- D. 国际劳工组织必须在统计、研究、知识管理能力以及专业知识方面保持最高水平，以最大限度地提高其以证据为依据的政策倡导的质量和影响力。
- E. 国际劳工组织必须立足于其章程权责，在多边体系中发挥伙伴作用和引领作用，加强与其他组织的合作并发展与它们之间的制度化安排，认识到贸易、金融、经济、社会和环境政策之间的各种密切、复杂和重要联系，这将在追求用以人为本的方法来实现劳动世界未来的过程中促进这些政策领域之间的协调一致。

## V

大会请理事会定期审议有关落实本国际劳工组织百年宣言的进展情况。