

Seminario Políticas Activas Mercado de Trabajo

Palabras de Inauguración de José Manuel Salazar-Xirinachs
Director Ejecutivo, Sector de Empleo, OIT.

Madrid, 19 Octubre 2010

Excelentísimo Sr. D. Pedro Castro, Alcalde de Getafe y Presidente de la Federación Española de Municipios y Provincias,

Señora Doña Maravillas Rojo, Secretaria General de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración,

Ilustrísimo Señor D. José Ignacio Fernández Rubio, Viceconsejero de Empleo y Mujer de la Comunidad de Madrid,

Queridos Alcaldes y representantes de las Comunidades Autónomas de España,

Excelentísimas e Ilustrísimas autoridades,

Queridas amigas y amigos,

En primer lugar, desearía darles a todos ustedes la bienvenida a este Seminario sobre el PAPEL DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO COMO RESPUESTA A LA CRISIS. EXPERIENCIAS COMPARADAS.

En segundo lugar, me gustaría agradecer al Gobierno de España y al Ministerio de Trabajo e Inmigración, a la Federación Española de Municipios y Provincias y a todas las Comunidades Autónomas de España toda la ayuda que nos han prestado para la organización conjunta de este Seminario.

Quisiera también agradecer al Consejo Económico y Social de España su amabilidad al cedernos esta magnífica sede para que pudiésemos celebrar este seminario. Es para mí un honor visitar, por primera vez, el Consejo Económico y Social de España y me gustaría señalar que la celebración de este Seminario en esta casa, un órgano consultivo de participación tripartita, muy cercano a la OIT y con el que llevamos colaborando muchos años, es particularmente oportuna.

Para la Organización Internacional del Trabajo, este Seminario se inscribe en el marco de la aplicación del Pacto Mundial para el Empleo, aprobado por unanimidad por más de 4.000 representantes de gobiernos, empleadores y

trabajadores, en la Conferencia Internacional del Trabajo el año pasado. Como todos ustedes saben, el Pacto Mundial para el Empleo es la manifestación, en tiempos de crisis, de la Agenda y Programa de Trabajo Decente de la OIT.

Para la OIT, este Seminario representa una gran oportunidad para mostrarles a todos ustedes las buenas prácticas que la Organización ha recogido en todo el mundo en materia de políticas activas de empleo y para ofrecerles su apoyo técnico sobre políticas activas para el mercado de trabajo, en un momento tan crítico para España. Esta colaboración es un reflejo del compromiso que tiene España con los valores de la OIT.

España y la OIT

España ha formado parte de la OIT desde su fundación en 1919.

Restablecida la democracia en España, se reabre una nueva etapa en las relaciones OIT/España caracterizada por una **intensa y fructífera colaboración**. Todo ello se ha traducido en el hecho de ser España el país miembro con mayor número de Convenios Internacionales del Trabajo ratificados¹ y uno de los países que mayor volumen de fondos viene aportando a los programas de cooperación técnica de la OIT.

En los últimos años España ha mostrado un gran compromiso con el tema del empleo y en particular de la promoción del empleo juvenil.

Y en este sentido quisiera destacar algunos de las principales iniciativas que España ha apoyado...

- En primer lugar, el **Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio** (F-ODM) establecido en diciembre de 2006 mediante una contribución de 528 millones de euros al sistema de las Naciones Unidas, con el objeto de acelerar el progreso hacia el logro de los ODM. El Fondo cuenta con 128 programas en 49 países ayudando a más de 20 millones de personas. La OIT ha tomado el liderazgo del área programática de juventud, empleo y migración donde se están ejecutando 14 programas en distintos países.
- Segundo, España ha tenido un papel clave en el fomento de la colaboración entre el sector público y privado con el proyecto **PREJAL (promoción del empleo juvenil en América Latina)**. PREJAL sienta un precedente innovador para la cooperación de la OIT con los organismos

¹ Ha ratificado 110 Convenios de la OIT

gubernamentales y las empresas de países donantes en materia de promoción del empleo juvenil. Es la primera vez que la OIT pone en marcha un proyecto de cooperación técnica en el que participan simultáneamente las empresas, las entidades encargadas de su ejecución y los donantes. El papel desempeñado por la Confederación Española de Organizaciones Empresariales ha sido fundamental en garantizar la participación de las empresas en este proyecto.

- En el tema del empleo juvenil cabe destacar también el programa recientemente aprobado sobre la **promoción del trabajo decente para los jóvenes en Argelia, Mauritania, Marruecos y Túnez.**
- España está también fuertemente comprometida con el tema de la **gobernanza de la migración** con proyectos de fortalecimiento institucional y desarrollo en países de la región Andina así como en África del Oeste (Mali, Mauritania y Senegal).
- Las prioridades del **Plan Director de la Cooperación Española 2009-12 están muy en la línea estratégica de la OIT** e incorporan la promoción del trabajo decente como tema prioritario. La OIT quiere profundizar ese dialogo y en colaboración con la Oficina de la OIT para España y con el Departamento de Asociaciones y Cooperación para el Desarrollo se está estudiando la posibilidad de establecer un acuerdo de asociación para así poder elaborar **planes multi-anales de cooperación.**

La Crisis Económica y papel de la OIT

Quisiera ahora hacer unos breves comentarios sobre la crisis económica y el papel de la OIT, para luego referirme brevemente a España.

Dos años después del inicio de la crisis económica mundial, el desempleo se mantiene en niveles sin precedentes en numerosos países —en la OIT estimamos que el desempleo en el mundo ha aumentado en más de 30 millones de personas desde 2007— con pocos indicios de que se reduzca pronto. Los aumentos más elevados del desempleo se han producido en las economías desarrolladas y en la Unión Europea.

El colectivo de jóvenes es el más afectado por la crisis. En la OIT también estimamos que el desempleo juvenil ha alcanzado el nivel más alto en la historia. La tasa de desempleo juvenil en el mundo aumentó de 11,9 por ciento

en 2007 a 13 por ciento en 2009. A finales de 2009, 81 millones de jóvenes estaban desempleados.

Aunque existen algunos signos alentadores sobre recuperación económica, la recuperación del empleo es lenta. De crisis anteriores hemos aprendido que, incluso después de reactivarse el crecimiento económico, la recuperación del empleo hasta alcanzar los niveles anteriores a la crisis sólo se produce con un desfase promedio de cuatro a cinco años.

La crisis mundial del empleo generada por la Gran Recesión ha puesto de manifiesto la importancia del mandato y la agenda de la OIT. La OIT ha estado liderando una respuesta global a la crisis defendiendo medidas conjuntas y coordinadas y promoviendo el diálogo social. Como señalaba al principio de mi intervención, en junio de 2009, la Conferencia Internacional del Trabajo, adoptó el “**Pacto Mundial para el Empleo**” que constituye una respuesta a la crisis basada en el trabajo decente.

Varios Estados Miembros han solicitado apoyo a la OIT para elaborar un conjunto integrado de políticas de respuesta a la crisis y de recuperación basadas en el Pacto Mundial para el Empleo. Estos Estados Miembros han expresado su interés en concebir un “**Pacto Nacional para el Empleo**”, no sólo como una estrategia eficaz de respuesta a la crisis y de recuperación, sino también como marco de modelo de desarrollo centrado en el empleo que potencie al máximo la creación de empleos decentes y las empresas sostenibles. Argentina, Indonesia, Bulgaria y El Salvador son algunos de los países que están desarrollando estos pactos.

La OIT está también participando activamente en el **G20**. En Pittsburg (Septiembre, 2009) los líderes del G20 acogieron favorablemente el Pacto Mundial para el Empleo y la construcción de “un marco orientado hacia el empleo para el crecimiento económico futuro”.

En esa misma reunión presentamos nuestra estimación² de que las intervenciones de respuesta a la crisis adoptadas por los gobiernos del G20, en particular, los paquetes de estímulo fiscal, salvaron o crearon cerca de 21 millones de empleos en 2009 y 2010. No hay duda de que la enérgica respuesta fiscal y monetaria de los gobiernos, así como el no recurrir al proteccionismo comercial, evitó un escenario que hubiera podido ser mucho peor.

También hay una creciente colaboración de la OIT con las instituciones de **Bretton Woods**. En respuesta a una solicitud del G20, la OIT y el **Banco**

² “Acelerar una recuperación con altas cotas de empleo en los países del G20 a partir de la experiencia adquirida”, OIT, 2010

Mundial están colaborando en el desarrollo y análisis de un inventario sobre medidas de respuesta a la crisis. El inventario incluye 54 países, incluido España, en todas las regiones del mundo y analiza 32 medidas específicas.

La OIT y el **Fondo Monetario Internacional** han patrocinado la histórica conferencia en Oslo – auspiciada por el Primer Ministro de Noruega– la cual contó con la participación del Presidente del Gobierno Rodríguez-Zapatero así como otros altos representantes de gobiernos, del mundo del trabajo y del sector privado y destacados académicos. La Conferencia llamó a redoblar esfuerzos para que la recuperación se centre en el empleo y la OIT y el FMI establecieron planes de trabajo conjuntos.

España y la crisis

Permítanme ahora hacer un breve comentario sobre España y la crisis, que espero sirva de telón de fondo para las presentaciones más técnicas de mis colegas.

España ha sido uno de los países más fuertemente golpeados por la crisis. Actualmente el desempleo en España supera el 20% duplicando el desempleo de la EuroZona. Particularmente preocupante ha sido el aumento del desempleo de larga duración que ha aumentado de 1.7% en 2007 a 4.3% en 2010³. Además, en **España** la crisis ha disparado el desempleo juvenil al elevarse al 40%, triplicando la media mundial. El desempleo juvenil ha sido acompañado por un aumento importante en la inactividad entre los jóvenes. Esto implica un incremento del desaliento, debido a que el creciente desempleo ha llevado a que algunos jóvenes abandonen la búsqueda de trabajo.

Sabemos que el gobierno, los agentes sociales y la academia en España tienen un fuerte debate nacional sobre las causas de la crisis y las medidas que deben tomarse para enfrentarla y superarla. Y tienen ustedes analistas de primera categoría que han analizado a profundidad y señalado puntos muy acertados sobre estos temas. En la OIT también hemos seguido estos debates en España y en otros países para comprender las diferencias de realidades nacionales en los impactos y las respuestas a la crisis.

En España las causas de la crisis son tanto de origen externo como interno. Externamente, al igual que muchos otros países, España sufrió un choque que afectó a las exportaciones, al turismo y al sector financiero. Pero la clave de lo profundo del impacto en España es que ustedes tuvieron su propio boom o

³ Fuente Datos sobre España: Eurostat

burbuja de la construcción, que generó sin duda una gran cantidad de empleo, incluyendo para unos 7 millones de inmigrantes desde 1995, mientras duró el boom, pero que llevó a un sobredimensionamiento del sector construcción y de vivienda en el país.

Por lo tanto, la respuesta a la pregunta sobre qué debe hacer España para promover la recuperación económica y del empleo es que no se trata solo de suavizar los impactos temporales de la crisis, sino también de enfrentar problemas estructurales y de competitividad que anteceden a la crisis. En otras palabras, España tiene el reto de gestionar lo que algunos han llamado un “nuevo modelo productivo”, un modelo de crecimiento más balanceado y sostenible, donde haya nuevos sectores que dinamicen ese crecimiento. Esta reestructuración, debe procurar que una parte de los trabajadores empleados en el sector construcción, más la gran cantidad de jóvenes desempleados y los nuevos entrantes a la fuerza laboral, encuentren trabajo en otros sectores, y esto requiere que se dinamice la inversión en nuevos sectores productivos.

Estos son retos muy grandes. Políticas clave para enfrentarlos son

- Primero, la educación y la formación vocacional para tener un mejor capital humano;
- Segundo, la ciencia y la tecnología para tener un mayor nivel de investigación y desarrollo y de innovación tecnológica; y
- Tercero, instituciones laborales que faciliten la contratación y la reasignación de trabajadores, lo cual incluye los temas de la reforma laboral que se están discutiendo en el país, y el aumento de la eficacia de las políticas activas de empleo.

Este último tema es el foco de nuestro diálogo hoy día.

Políticas Activas de Mercado de Trabajo (PAMT)

Gobiernos de todas las partes del mundo han hecho frente al impacto de la crisis financiera mundial con un abanico de políticas, incluyendo PAMT.

En este sentido cabe reconocer los esfuerzos del Gobierno español por haber asumido desde el primer momento su responsabilidad para responder al deterioro de la situación económica. **El Plan Español para el Estímulo de la Economía y del Empleo (Plan E)** que consta de más de 100 intervenciones, supone una movilización de recursos públicos sin precedentes. El Plan E consta de cuatro ejes de actuación: Medidas de apoyo a empresas y familias; de fomento del empleo; medidas financieras y presupuestarias; y, por último, medidas de modernización de la economía.

Uno de los retos más difíciles en España es cómo hacer las inversiones necesarias en educación, formación vocacional, ciencia y tecnología, sin retirar prematuramente el estímulo fiscal, bajo circunstancias en que hay una imperiosa urgencia de controlar el déficit fiscal y la deuda pública.

Las PAMT tienen un papel clave para ayudar a las personas a permanecer vinculadas al mercado laboral y prevenir el desempleo de larga duración. Para esto se requiere un equilibrio adecuado entre políticas pasivas y políticas activas, y una clara división del trabajo y coordinación. Se requiere además una adecuada coordinación y cooperación entre el Sistema Público de Empleo y los intermediarios privados.

En España ya se ha producido un fortísimo ajuste en el empleo, lo que se requiere ahora es una profunda reasignación del empleo basada en la dinamización de la inversión, el fomento de la competitividad y todo esto complementado por el mejoramiento de las instituciones laborales para facilitar los ajustes necesarios.

Instituciones fuertes en el mercado de trabajo no lo son todo, pero sí son un ingrediente clave del necesario paquete de políticas.

En materia de políticas de empleo, la OIT puede contribuir con España de varias maneras:

1. Ayudando al Estado Central a diseñar, conciliar y gestionar las Políticas Activas de Empleo.
2. Ayudando a las Comunidades Autónomas a diseñarlas y aplicarlas.
3. Ayudando a las entidades locales en su aplicación.

Esperamos que las presentaciones y discusiones del día de hoy sobre las experiencias internacionales sean útiles en la gran responsabilidad que tienen las comunidades autónomas en estos temas.

Muchas gracias.