



Заклучения

1. Участники Седьмого Европейского регионального совещания МОТ поддержали доклад Генерального директора «Деятельность МОТ в 2001-2004 годах: Сотрудничество в условиях перемен» (том 1) и «Справляясь с переходными процессами: Управление как средство обеспечения достойного труда» (том 2).
2. Делегаты поблагодарили правительство Венгрии за организацию встречи в Будапеште и правительство Люксембурга, осуществляющее председательство в Евросоюзе (ЕС) в первой половине 2005 года, за включение Региональной встречи в повестку дня ЕС. Делегаты высоко оценили место проведения Европейской региональной встречи и гостеприимство венгерских участников.
3. Представленные на встрече государства-члены, организации работодателей и работников отметили совпадение мнений по многим вопросам и приняли следующие заключения.

Поощряя диалог во имя общего будущего: роль МОТ в Европе и Центральной Азии

4. Европейское региональное совещание МОТ является единственным региональным институтом, собирающим вместе государства-члены ЕС, страны Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы (ПСЮВЕ), Содружества Независимых Государств и Совет Европы для рассмотрения в трехстороннем порядке волнующих всех вопросов в сфере труда. Восточная и Западная Европа и Центральная Азия во всем их многообразии связаны географией, историей и общими ценностями МОТ. Правительства и организации работодателей и работников всего региона готовы вести совместную работу на основе диалога и сотрудничества с целью поощрения общего будущего демократии, экономического процветания и социальной справедливости.
5. Трехсторонние участники МОТ во всем регионе разделяют многие элементы общего видения Европы и Центральной Азии. К ним относятся экономический рост и конкурентоспособность, создание большего числа рабочих мест лучшего качества и социальное сплочение, равенство и справедливость, а также соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда. Сотрудничество МОТ со странами-членами ЕС, СНГ и ПСЮВЕ, а также Европейской комиссией должно служить укреплению социальной и экономической политики, открывающей новые сочетания возможностей и защиты, а также индивидуальной и коллективной ответственности на ключевых переходных этапах трудовой и повседневной жизни.
6. Присутствие премьер-министров Венгрии, Люксембурга, Казахстана и Мальты, комиссара ЕС по проблемам занятости и социальным вопросам и многих министров

труда вновь подтверждает ключевое значение подлинного социального диалога для преодоления трудностей, связанных с глобализацией.

Социальный аспект региональной и глобальной экономической интеграции

7. Глобализация и стремительная экономическая интеграция ставят страны, предприятия и работников региона Европы и Центральной Азии перед общими проблемами. Усиление экономической конкуренции, мобильность капитала и предприятий могут стимулировать экономический рост и интеграцию. Вместе с тем, глобализация способна породить социальные затраты в виде реструктуризации отраслей и предприятий, что может повлечь за собой сокращение рабочих мест, безработицу, рост неравенства и ослабление гарантий защищенности населения.
8. Динамичная, основанная на конкуренции экономика требует благоприятного климата для общественных и частных инвестиций и развития предприятий, чтобы за счет оживленного роста числа рабочих мест могло быть обеспечено поступательное движение в направлении полной и продуктивной занятости. Подлинный социальный диалог и принятие достойного труда в качестве глобальной цели являются основными способами достижения справедливой глобализации, предоставляющей возможности для всех.
9. Доклад Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации «Справедливая глобализация: Создание возможностей для всех» является полезным стимулом диалога о поощрении достойного труда в качестве глобальной цели на национальном, региональном и международном уровнях. Трехсторонние участники МОТ в Европе и Центральной Азии разделяют общую точку зрения о необходимости большей согласованности политики на национальном, региональном и глобальном уровне, сочетающей экономические, социальные, финансовые и торговые меры с политикой достойного труда, строящейся на основополагающих принципах и правах в сфере труда, занятости, социальной защите и социальном диалоге.
10. Совещание приветствует резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, призывающую Генерального секретаря учесть рекомендации Всемирной комиссии при проведении грядущего обзора Целей развития тысячелетия. МОТ,¹ ряд других международных учреждений и ЕС имеют возможность должным образом вести дальнейшее рассмотрение подходов, предложенных Всемирной комиссией.
11. Эффективные рабочие взаимоотношения между МОТ и институтами ЕС могут способствовать согласованной экономической и социальной политике в рамках многосторонней системы, а также организации сотрудничества в области развития с целью поощрения достойного труда в регионе и во всем мире.

Сотрудничество между Востоком и Западом в деле достижения целей достойного труда

12. Стремясь к обеспечению достойного труда, правительствам следует добиваться большей согласованности проводимой торговой и финансовой политики с социальной политикой и политикой в сфере труда, которую они поддерживают в МВФ, Всемирном банке, ВТО и МОТ. Следует активизировать консультации между МВФ и Всемирным банком, национальными властями и национальными организациями

¹ В соответствии с решениями Административного совета МОТ.

работодателей и работников. МОТ должна добиваться этого в тесном сотрудничестве с Бреттонвудскими учреждениями, с учетом их соответственных мандатов.

13. МОТ следует продолжать поддерживать сотрудничество между Центральной Азией, Восточной и Западной Европой, а также внутри различных субрегиональных групп. Организации следует усилить взаимодействие со странами-донорами и Европейской комиссией при осуществлении технического сотрудничества в области политики достойного труда в странах, нуждающихся в такого рода поддержке. Необходимы тесные консультации с организациями работодателей и работников как в странах-донорах, так и в странах-получателях.
14. Необходимы дополнительные усилия по улучшению общественной осведомленности и знаний о МОТ, ее ценностях, трудовых нормах и политике в регионе.

Управление и демократические институты

15. Эффективное управление, экономический и социальный прогресс и борьба с коррупцией основываются на демократических институтах, законность которых определяется свободно избранным представительством, эффективным социальным диалогом, основополагающими принципами и правами в сфере труда и верховенством закона.

Переходные процессы жизненных циклов и карьеры

16. МОТ наделена мандатом рассматривать ключевые эволюционные процессы в трудовой и повседневной жизни человека. На совещании обсуждались четыре ниже изложенных элемента.

Успешное начало

17. Широкопрофильное качественное образование закладывает твердую основу профессиональной деятельности. Во многих странах региона молодежи сложно осуществить переход от школьной скамьи к трудовой деятельности. Рекомендуется целостный подход к вступлению в трудовую жизнь, сочетающий благоприятную макроэкономическую политику и целенаправленные меры, ориентированные на спрос, предложение, качественный и количественный аспекты занятости молодежи. Следует также поощрять процесс закрепления лиц на рынке труда. Значительный вклад в расширение перспектив трудоустройства молодежи могут внести программы ученичества и другие схемы, сочетающие обучение и практику. Правительствам настойчиво предлагается в процессе консультаций с социальными партнерами учитывать потребности молодых работников при определении национальной стратегии в сфере трудоустройства. МОТ должна поощрять обмен опытом в области оценки и признания предыдущего опыта, навыков и ранее полученного образования. Положительным начинанием являются партнерские отношения между ООН, Всемирным банком и МОТ в рамках Сети занятости молодежи. Совещание призывает страны присоединиться к этой Сети.

Установление баланса между гибкостью и стабильностью

18. Глобализация и адаптация к быстро меняющимся условиям рынка ставят предприятия в ситуацию усиленной конкурентной борьбы. Политика гибкости и стабильности для предприятий и работников, предоставляющая новые возможности обучения с целью улучшения шансов трудоустройства, помощь при поиске работы, пособия и

социальную защиту, дала положительные результаты в некоторых странах. Ключевыми элементами достижения баланса между гибкостью и стабильностью являются трехсторонний социальный диалог в рамках более широкой национальной макроэкономической стратегии, ведение коллективных переговоров и соблюдение трудового законодательства. МОТ предлагается проводить трехсторонние консультации по проблемам гибкости и стабильности и способствовать обмену образцами передовой практики, признавая необходимость соответствия любого подхода определенному контексту.

Трудовая миграция

19. Отмечается усиление роли трудовой миграции в регионе. Имеющиеся двусторонние, региональные и международные механизмы представляются недостаточными для обеспечения регулирования трудовой миграции с соответствующей защитой прав легальных мигрантов. Решение 92-й сессии Международной конференции труда (2004 г.), содержащее просьбу к трехсторонним участникам «выработать не носящие обязательного характера многосторонние рамки для осуществления правового подхода к трудовой миграции с учетом потребностей национального рынка труда» особо затрагивает страны Европы и Центральной Азии. Разрабатываемая на основе трехсторонних консультаций национальная политика в отношении трудящихся-мигрантов должна обеспечивать равенство обращения в соответствии с действующими в этой связи международными нормами. Вместе с тем, МОТ следует облегчить обмен образцами передовой практики в области защиты прав мигрантов и борьбы с подпольной торговлей женщинами, мужчинами и детьми, которых заставляют работать, а также борьбы с нелегальным трудом, расизмом, ксенофобией и дискриминацией.

Гарантии защищенности пожилых лиц

20. Возросшая продолжительность жизни, а также иные демографические изменения и тенденции в сфере занятости ставят системы пенсионного обеспечения большинства стран региона перед новыми трудностями. Ключевую роль играет социальный диалог о политических возможностях в отношении обеспечения устойчивого пенсионного обеспечения, не допускающего социального расслоения. Чтобы помочь преодолеть эти трудности, МОТ предлагается оказывать техническую поддержку трехсторонним участникам в регионе и облегчить обмен опытом по созданию пенсионных систем и управлению ими.

Эффективное управление в сфере труда

Основопологающие принципы и права в сфере труда и международные трудовые нормы

21. Отмечается безусловная приверженность основополагающим принципам и правам МОТ в сфере труда, касающимся свободы объединения и действительного признания коллективных переговоров, искоренения детского и принудительного труда, а также равенства возможностей и обращения в сфере труда и занятий. Европа и Центральная Азия впервые стоят на пороге общей ратификации всех основополагающих международных трудовых норм. Совещание призывает те государства-члены, которые этого еще не сделали, своевременно завершить ратификацию восьми соответствующих актов к 10-й годовщине Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

-
22. Полное применение этих норм в законодательстве и практике повсеместно в Европе и Центральной Азии и во всем мире является важным аспектом справедливой глобализации. МОТ предлагается активно поощрять и поддерживать всеобъемлющее применение основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также международных трудовых норм во всем мире.
 23. Внедрение ратифицированных международных норм, в том числе основополагающих принципов и прав в сфере труда в регионе, все еще сопряжено с многочисленными сложностями. Свидетельство тому – доклады Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций и заключения контрольных органов МОТ в области норм. Государствам-членам следует представлять своевременные и полные доклады по ратифицированным нормативным актам. МОТ надлежит поощрять диалог на национальном и межнациональном уровнях в регионе с целью обмена образцами переводной практики по преодолению сложностей, связанных с применением норм.
 24. Вслед за Комиссией по расследованию, изучившей случаи нарушения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в Беларуси, МОТ следует вести строгий мониторинг выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию. Рекомендации подлежат незамедлительному выполнению, и правительству Беларуси следует оказать содействие их полной реализации.

Социальный диалог, трипартизм и реформы

25. Политика в сфере занятости, труда и социальных вопросов находится в центре основных дебатов о реформах во всем регионе. Глобализация требует экономических и социальных реформ, но успешные реформы невозможны в условиях отсутствия широкого социального диалога, включающего свободное и неограниченное ведение коллективных переговоров и трехсторонние и двусторонние консультации. Необходимо решить общие проблемы на национальном уровне – посредством диалога и консультаций на основе принципов и трудовых норм МОТ, в частности Конвенций 87, 98 и 144.
26. Правительства должны поощрять работу организаций работодателей и работников, строго следуя принципам свободы объединения и добровольного членства и воздерживаясь от оказания влияния, которое могло бы ограничить право на свободное вступление в данные организации. Независимость, демократия и представительство являются ключевыми элементами действенного социального диалога.
27. В свете резолюции, принятой на Региональной конференции в Варшаве в 1995 году и подтвержденной на Шестом Европейском региональном совещании в 2000 году, правительствам, еще не принявшим необходимых мер, следует напомнить, что они всеми средствами (включая налоговые льготы) должны содействовать мерам, стимулирующим рост членства в свободных и независимых организациях работодателей и работников.
28. Экономические и социальные реформы и поощрение достойного труда для всех требуют стабильного социального диалога для выработки реальных решений, адаптированных к меняющимся условиям глобализированной экономики.

Равенство и права в сфере труда

29. В регионе все еще сохраняется проблема дискриминация в отношении доступа к трудоустройству и в сфере рода занятий – по гендерным, этническим, политическим, религиозным и иным причинам, включая дискриминацию на основании возраста, инвалидности и сексуальной ориентации. Была ясно подтверждена приверженность

принципам недопущения дискриминации. Необходимо защищать принцип равной оплаты за равноценный труд женщин и мужчин. МОТ призвали строго отслеживать случаи дискриминации на рынке труда и облегчать обмен положительным опытом по поощрению равенства и прав в сфере труда, в частности, за счет применения актов МОТ.

Социальная защита для всех

30. Подтверждается приверженность социальной защите для всех в течение всей жизни. Социальная защита играет важную роль в деле сокращения бедности, укрепления защищенности и сглаживания колебаний экономических циклов, а также непостоянства доходов. Устойчивость многих систем социальной защиты в регионе зависит от более высокого уровня занятости населения в целом и занятости среди женщин, молодежи и пожилых работников, в частности. Следует поддерживать высокий уровень занятости, особенно среди женщин, посредством мер социальной защиты. Необходимо далее расширять меры, позволяющие сочетать трудовую деятельность и семейные обязанности, в том числе охрану материнства и уход за детьми. МОТ предлагается приумножить усилия на национальном и международном уровнях за счет ведения последовательной политики, предоставления технической экспертной помощи и обмена опытом, особенно в отношении мер взаимной поддержки в области социальной защиты и занятости.

Регулирование вопросов труда

31. Возможности регулирования вопросов труда продолжают сокращаться во всех странах региона в силу сокращения финансовых и людских ресурсов. В рамках национального законодательства ключевыми элементами налаживания эффективных трудовых отношений и достижения положительных результатов в экономике, социальной и трудовой сферах являются действенные меры по регулированию вопросов труда и/или трудовые суды, безопасность и гигиена труда, соблюдение соглашений о заработной плате, инспекция труда, профессиональное обучение и службы занятости. Правительствам следует напомнить о важности эффективного регулирования вопросов труда во имя достижения целей достойного труда. МОТ надлежит усилить поддержку структур, занимающихся вопросами регулирования труда.

Занятость и предпринимательство

32. Признается важность ориентирования экономической и социальной политики на максимально близкий к полной занятости населения уровень. В соответствии с Глобальной программой занятости МОТ, следует поддержать ряд мер, включающих разумную валютно-финансовую и налоговую политику; создание благоприятного климата для инвестиций, торговли и развития предприятий, особенно малых предприятий и кооперативов; высокую производительность, поддерживаемую за счет здоровой микроэкономической практики предприятий; наличие стимулов к новаторству и сотрудничеству среди местных учреждений, в том числе микрофинансирования; твердую поддержку базового образования и пожизненного обучения; адекватные меры регулирования рынка труда, а также системы социальной защиты.

Инвестиции, экономический рост и занятость

33. Разнящиеся тенденции в сфере инвестиций, экономического роста и занятости в регионе требуют различных комплексов мер. В случае требования со стороны государства и по достижении трехстороннего консенсуса, МОТ предлагается провести анализ

возможного значения торговой, налоговой, денежной политики и мер в сфере труда для обеспечения достойного труда по странам. Такого рода исследование способствовало бы развитию политики в сфере достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях. Итоги обсуждались бы на трехсторонних совещаниях, облегчая обмен опытом между участниками в регионе.

Страновые программы достойного труда

- 34.** В рамках ограниченных по времени и обеспеченных ресурсами страновых программ достойного труда будут усилены подготовка и предоставление МОТ помощи своим трехсторонним участникам в государствах-членах. В пределах установленных ООН рамок данные программы определяют стратегию МОТ по поощрению достойного труда в соответствии с конкретной спецификой и потребностями отдельных стран. МОТ предлагается дополнительно поддержать обмен опытом и образцами передовой практики между странами и организациями работодателей и работников в регионе.
- 35.** Своевременные и всеобъемлющие статистические данные и знания совершенно необходимы для поддержки мер в сфере достойного труда. МОТ следует развивать свою базу знаний и облегчать обмен знаниями, опытом и образцами передовой практики среди участников во всех странах региона.

Меры по реализации заключений Совещания

- 36.** МОТ предлагается рассмотреть вопрос о созыве трехсторонних субрегиональных и региональных совещаний для проведения обзора основных политических вопросов. МОТ обеспечит соответствие данных обзоров существующим региональным инициативам.
- 37.** Техническая помощь МОТ должна способствовать расширению потенциала трехсторонних участников по разработке комплексных мер в сфере занятости, социальной защиты, социального диалога и норм. Административному совету предлагается провести среднесрочный обзор принятых по данным заключениям мер.